

# SCHEDA TECNICA

## ORIENTAMENTI PER LA SEMPLIFICAZIONE E L'ACCELERAZIONE DELLE PROCEDURE PER L'EFFETTUAZIONE DELLE GARE PER IL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE

36/2024/R/gas (\*)

Con il documento di consultazione 36/2024/R/gas<sup>1</sup>, l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) illustra i propri orientamenti in materia di semplificazione e accelerazione delle procedure per l'effettuazione delle gare per il servizio di distribuzione del gas naturale, anche per i procedimenti in corso. In particolare, il documento, proseguendo l'opera di semplificazione già avviata negli scorsi anni, ha lo scopo di accelerare ulteriormente i procedimenti in corso e congiuntamente facilitare l'avvio delle rimanenti procedure di affidamento del servizio di distribuzione di gas naturale che si attende possa derivare dalla revisione del regolamento per i criteri di gare di cui al decreto ministeriale 12 novembre 2011, n. 226 (di seguito: decreto 226/11). Il documento propone di:

- introdurre un regime innovativo, con accesso facoltativo da parte delle stazioni appaltanti, che preveda la riunificazione in un unico procedimento dei due procedimenti distinti attualmente previsti per le due competenze dell'Autorità in materia di gare gas, ovvero quelle connesse alle osservazioni sui valori di rimborso (nel caso di scostamenti VIR-RAB superiori al 10%) e quelle connesse alle osservazioni sui documenti di gara predisposti dalle stazioni appaltanti;
- apportare ulteriori semplificazioni in materia di procedimenti di verifica degli scostamenti VIR-RAB delle porzioni di rete a devoluzione onerosa nella titolarità degli enti locali e dei gestori uscenti e in materia di *iter* di valutazione dei bandi di gara, fermo restando l'obiettivo di tutela dei clienti del servizio dall'imposizione di oneri impropri;
- prospettare e valutare alcune semplificazioni degli *iter* procedurali dei regimi di verifica degli scostamenti VIR-RAB, consentendo anche alle stazioni appaltanti che abbiano già avviato gli *iter* procedurali per le valutazioni delle porzioni di rete di proprietà del gestore alla data di approvazione della deliberazione 714/2022/R/gas di poter usufruire, ove ne ricorrano le condizioni, del “regime accelerato individuale per Comune” previsto dalla medesima deliberazione.

### Riunificazione degli *iter* procedurali in materia di gare per la concessione del servizio di distribuzione gas

- Introduzione di un regime innovativo con riunificazione dei procedimenti per lo scostamento VIR-RAB e per le osservazioni al bando di gara

Si intende procedere all'introduzione di un regime innovativo che preveda, su richiesta della stazione appaltante, l'accesso ad un unico procedimento finalizzato alla determinazione dello scostamento VIR-RAB e alla predisposizione di osservazioni alla documentazione del bando di gara. La stazione appaltante che volesse optare per il procedimento unificato dovrebbe trasmettere, in un'unica soluzione, l'intera documentazione di gara; in tal caso, l'Autorità sarebbe tenuta a concludere il procedimento unificato formulando le proprie osservazioni entro 120 giorni dal ricevimento della documentazione; i tempi del procedimento verrebbero sospesi solo nel caso in cui l'Autorità formulasse rilievi o richiedesse chiarimenti sulla documentazione di gara (inclusi eventuali chiarimenti sulla determinazione del valore di rimborso da parte della stazione appaltante).

- Semplificazione del procedimento di analisi della documentazione di gara

Con riferimento alle condizioni di ammissibilità al regime semplificato<sup>2</sup>, ovvero all'obbligo di predisporre la documentazione di gara in aderenza al “bando di gara tipo”, al “disciplinare tipo” e al “contratto di servizio tipo” di cui al decreto 226/11, si precisa che la condizione di aderenza della documentazione di gara ai richiamati allegati tipo sussiste anche nel caso in cui questi contengano modifiche legate

<sup>1</sup> che si inquadra nell'ambito del procedimento avviato con la deliberazione 35/2024/R/gas del 6 febbraio 2024.

<sup>2</sup> di cui al comma 3.2 dell'Allegato B alla deliberazione 905/2017/R/gas

esclusivamente alla normativa sopravvenuta e alle previsioni operative relative allo svolgimento organizzativo della procedura di gara, che si ritiene possano rientrare nella disponibilità della stazione appaltante.

### **Semplificazione delle disposizioni in materia di determinazione del valore di rimborso delle reti di distribuzione**

Si intendono introdurre ulteriori disposizioni mirate ad accelerare e snellire i procedimenti per la verifica dello scostamento VIR-RAB, proponendo quanto segue:

- *Semplificazioni del regime ordinario accelerato per Comune e del regime semplificato individuale per Comune*

L'attuale disciplina prevede che, nell'ambito dello stesso Comune, lo scostamento VIR-RAB venga valutato separatamente per le due porzioni di rete: quella nella titolarità del gestore uscente, e quella di proprietà dell'ente locale, laddove quest'ultimo abbia manifestato la volontà di alienare i propri impianti. Si ritiene opportuno prevedere di effettuare, sia nel regime ordinario accelerato per Comune che nel regime semplificato individuale per Comune, la verifica dello scostamento VIR-RAB sull'insieme degli impianti a devoluzione onerosa, indipendentemente dalla titolarità dei medesimi.

- *Modifiche alle procedure di trasmissione della documentazione*

Le Stazioni appaltanti dovranno inviare contestualmente, per ciascun Comune dell'ambito, la documentazione relativa ai gestori uscenti e agli enti locali (per questi ultimi, nei soli casi in cui gli stessi abbiano manifestato l'intenzione di alienare i propri *asset*). La Stazione appaltante dovrà certificare che non sussistano duplicazioni nella valorizzazione degli *asset*.

- *Revisione indici per il test "Analisi per indici"*

Si propone una revisione metodologica del test "Analisi per indici" previsto nel regime accelerato individuale per Comune, prevedendone una semplificazione attraverso l'individuazione e l'utilizzo di soli tre indici significativi di seguito descritti:

- a) Costo medio di ricostruzione a nuovo delle condotte (VRN medio delle condotte, espresso in euro/m);
- b) Costo di ricostruzione a nuovo degli impianti di derivazione d'utenza medio per impianto derivazione d'utenza (VRN degli IDU medio per IDU, espresso in euro/ IDU);
- c) Costo di ricostruzione a nuovo degli impianti di derivazione d'utenza medio per punto di riconsegna (VRN medio degli IDU per PDR, espresso in euro/pdr).

La nuova metodologia prevede, a partire dai valori medi degli indicatori di cui sopra, la verifica mediante un punteggio applicato agli indicatori di ciascun Comune, del rispetto di un valore soglia. Come già avviene attualmente, in caso di mancato superamento del test, la verifica del VIR (nei casi di differenza della RAB superiore al 10%) avviene secondo il modo tradizionale. La metodologia del nuovo test "Analisi per indici" è dettagliata in appendice al documento di consultazione.

### **Determinazione del valore di rimborso delle reti di distribuzione per i procedimenti in corso**

Si intende introdurre la facoltà per le Stazioni appaltanti con procedimenti per la valutazione degli scostamenti VIR-RAB già avviati alla data di approvazione della deliberazione 714/2022/R/gas e ancora in corso di accedere al "regime accelerato individuale per Comune". Nel caso in cui eserciti tale facoltà, la Stazione appaltante dovrà necessariamente ripresentare i dati aggiornati relativi agli scostamenti VIR-RAB dei gestori. Nel caso di "traslazione" al regime accelerato individuale per Comune, sarebbero fatte salve le osservazioni già trasmesse dagli uffici dell'Autorità nel corso del procedimento per la valutazione dello scostamento VIR-RAB.

I soggetti interessati sono invitati a far pervenire all'Autorità le proprie osservazioni entro il 7 marzo 2024.

(\*) La scheda ha carattere divulgativo e non provvedimento