

**DELIBERAZIONE 1 APRILE 2025**

**148/2025/R/RIF**

**APPROVAZIONE DELLE PREDISPOSIZIONI TARIFFARIE PER IL PERIODO 2022-2025, DELLA REVISIONE INFRA-PERIODO, NONCHÉ DELL'AGGIORNAMENTO BIENNALE 2024-2025 PROPOSTI DALL'AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA-ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI PER IL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI SUL TERRITORIO DI TALUNI COMUNI DELLA PROVINCIA DI MODENA**

## **L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE**

Nella 1334<sup>a</sup> riunione dell'1 aprile 2025

### **VISTI:**

- la direttiva 2018/850/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 maggio 2018, che modifica la direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti;
- la direttiva 2018/851/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 maggio 2018, che modifica la direttiva 2008/98/CE relativa ai rifiuti;
- la direttiva 2018/852/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 maggio 2018, che modifica la direttiva 1994/62/CE sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481 (di seguito: legge 481/95), come successivamente modificata e integrata, recante “Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”;
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” (di seguito: decreto legislativo 267/00);
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante “Norme in materia ambientale”;
- la legge 27 dicembre 2006, n. 296 (di seguito: legge 296/06), recante “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)”;
- il decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148 (di seguito: decreto-legge 138/11), recante “Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo” e, in particolare, l'articolo 3-bis;
- la legge 27 dicembre 2013, n. 147 (di seguito: legge 147/13), recante “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2014)” e, in particolare, l'articolo 1, commi 639-668;
- la legge 27 dicembre 2017, n. 205 (di seguito: legge 205/17), recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il

- triennio 2018-2020” e, in particolare, l’articolo 1, commi 527-530;
- il decreto legislativo 3 settembre 2020, n. 116, recante “Attuazione della direttiva (UE) 2018/851 che modifica la direttiva 2008/98/CE relativa ai rifiuti e attuazione della direttiva (UE) 2018/852 che modifica la direttiva 1994/62/CE sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio” (di seguito: decreto legislativo 116/20);
  - il decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228, recante “Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi”, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2022, n. 15 e, in particolare, l’articolo 3, comma 5-quinquies (di seguito: decreto-legge 228/21);
  - il decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50, recante “Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina”, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2022, n. 91 e, in particolare, l’articolo 43, comma 11 (di seguito: decreto-legge 50/22);
  - il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, recante “*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*”;
  - il decreto-legge 7 maggio 2024, n. 60, recante “Ulteriori disposizioni urgenti in materia di politiche di coesione”, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 luglio 2024, n. 95 e, in particolare, l’articolo 15-ter, comma 1 (di seguito: decreto-legge 60/24);
  - il decreto del Presidente della Repubblica 27 aprile 1999, n. 158, recante “Regolamento recante norme per la elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani”;
  - il decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 recante “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”;
  - il decreto del Ministero dell’Interno 28 luglio 2022, recante “Differimento al 31 agosto 2022 del termine per l’approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali” (di seguito: D.M. 28 luglio 2022);
  - la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) 30 luglio 2019, 333/2019/A, recante “Istituzione di un tavolo tecnico con Regioni ed Autonomie Locali in materia di ciclo dei rifiuti urbani ed assimilati”;
  - la deliberazione dell’Autorità 31 ottobre 2019, 443/2019/R/RIF (di seguito: deliberazione 443/2019/R/RIF), recante “Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021” e il relativo Allegato A (di seguito: MTR), come successivamente modificato e integrato;
  - la deliberazione dell’Autorità 31 ottobre 2019, 444/2019/R/RIF, recante “Disposizioni in materia di trasparenza nel servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati” e il relativo Allegato A;
  - la deliberazione dell’Autorità 3 marzo 2020, 57/2020/R/RIF, recante “Semplificazioni procedurali in ordine alla disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti e avvio di procedimento per la verifica della coerenza

regolatoria delle pertinenti determinazioni dell'ente territorialmente competente”  
(di seguito: deliberazione 57/2020/R/RIF);

- la deliberazione dell'Autorità 5 maggio 2020, 158/2020/R/RIF, recante “Adozione di misure urgenti a tutela delle utenze del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani ed assimilati, alla luce dell'emergenza da COVID-19” (di seguito: deliberazione 158/2020/R/RIF);
- la deliberazione dell'Autorità 23 giugno 2020, 238/2020/R/RIF, recante “Adozione di misure per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per il periodo 2020-2021 tenuto conto dell'emergenza epidemiologica da COVID-19” (di seguito: deliberazione 238/2020/R/RIF);
- la deliberazione dell'Autorità 24 novembre 2020, 493/2020/R/RIF, recante “Aggiornamento del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR) ai fini delle predisposizioni tariffarie per l'anno 2021” (di seguito: deliberazione 493/2020/R/RIF);
- la deliberazione dell'Autorità 30 marzo 2021, 138/2021/R/RIF, recante “Avvio di procedimento per la definizione del Metodo Tariffario Rifiuti per il secondo periodo regolatorio (MTR-2)”;
- la deliberazione dell'Autorità 3 agosto 2021, 363/2021/R/RIF, recante “Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025” (di seguito: deliberazione 363/2021/R/RIF) e, specialmente, il suo Allegato A (di seguito: MTR-2);
- la deliberazione dell'Autorità 26 ottobre 2021, 459/2021/R/RIF, recante “Valorizzazione dei parametri alla base del calcolo dei costi d'uso del capitale in attuazione del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2)” (di seguito: deliberazione 459/2021/R/RIF);
- la deliberazione dell'Autorità 18 gennaio 2022, 15/2022/R/RIF (di seguito: deliberazione 15/2022/R/RIF), recante “Regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani” e il relativo Allegato A (TQRIF);
- la deliberazione dell'Autorità 22 febbraio 2022, 68/2022/R/RIF (di seguito: deliberazione 68/2022/R/RIF), recante “Valorizzazione dei parametri finanziari alla base del calcolo dei costi d'uso del capitale in attuazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2), sulla base dei criteri recati dal TIWACC di cui alla deliberazione dell'Autorità 614/2021/R/COM”;
- la deliberazione dell'Autorità 21 febbraio 2023, 62/2023/R/RIF, recante “Avvio di procedimento per la definizione delle regole e delle procedure per l'aggiornamento biennale (2024-2025) delle predisposizioni tariffarie del servizio di gestione dei rifiuti urbani”;
- la deliberazione dell'Autorità 14 marzo 2023, 103/2023/R/RIF, recante “Approvazione della predisposizione tariffaria, per il periodo 2022-2025, proposta dall'Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti per il servizio di gestione integrata dei rifiuti sul territorio del Comune di Modena” (di seguito: deliberazione 103/2023/R/RIF);
- la deliberazione dell'Autorità 3 agosto 2023, 385/2023/R/RIF, recante “Schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e

- gestori del servizio dei rifiuti urbani” e il relativo Allegato A;
- la deliberazione dell’Autorità 3 agosto 2023, 387/2023/R/RIF, recante “Obblighi di monitoraggio e di trasparenza sull’efficienza della raccolta differenziata e sugli impianti di trattamento dei rifiuti urbani” (di seguito: deliberazione 387/2023/R/RIF) e il relativo Allegato A;
  - la deliberazione dell’Autorità 3 agosto 2023, 389/2023/R/RIF, recante “Aggiornamento biennale (2024-2025) del metodo tariffario rifiuti (MTR-2)” (di seguito: deliberazione 389/2023/R/RIF);
  - la deliberazione dell’Autorità 10 ottobre 2023, 465/2023/R/RIF, recante “Conferma delle misure di cui all’articolo 2 della deliberazione dell’Autorità 389/2023/R/RIF, per l’ottemperanza alla sentenza del Consiglio di Stato, Sezione Seconda del 24 luglio 2023, n. 7196” (di seguito: deliberazione 465/2023/R/RIF);
  - la deliberazione dell’Autorità 24 ottobre 2023, 487/2023/R/RIF, recante “Valorizzazione dei parametri alla base del calcolo dei costi d’uso del capitale, in attuazione della deliberazione dell’Autorità 389/2023/R/RIF, di aggiornamento biennale (2024-2025) del metodo tariffario rifiuti (MTR-2)” (di seguito: deliberazione 487/2023/R/RIF);
  - la deliberazione dell’Autorità 23 gennaio 2024, 7/2024/R/RIF, recante “Ottemperanza alle sentenze del Consiglio di Stato, Sezione Seconda, nn. 10548, 10550, 10734, 10775 del 2023, in materia di regolazione tariffaria degli impianti di trattamento di rifiuti, di cui alla deliberazione dell’Autorità 363/2021/R/RIF, e ulteriori disposizioni attuative” (di seguito: deliberazione 7/2024/R/RIF);
  - la deliberazione dell’Autorità 5 marzo 2024, 72/2024/R/RIF, recante “Conferma delle misure di cui all’articolo 1 della deliberazione dell’Autorità 7/2024/R/RIF, per l’ottemperanza alle sentenze del Consiglio di Stato in materia di impianti minimi per il trattamento dei rifiuti”;
  - il documento per la consultazione dell’Autorità 11 maggio 2021, 196/2021/R/RIF, recante “Primi orientamenti per la definizione del metodo tariffario rifiuti per il secondo periodo regolatorio (MTR-2)” (di seguito: documento per la consultazione 196/2021/R/RIF);
  - il documento per la consultazione dell’Autorità 2 luglio 2021, 282/2021/R/RIF, recante “Definizione del Metodo Tariffario Rifiuti per il secondo periodo regolatorio (MTR-2) - Orientamenti finali” (di seguito: documento per la consultazione 282/2021/R/RIF);
  - il documento per la consultazione dell’Autorità 13 giugno 2023, 275/2023/R/RIF, recante “Orientamenti per l’aggiornamento biennale 2024-2025 del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2)” (di seguito: documento per la consultazione 275/2023/R/RIF);
  - la determina 4 novembre 2021, 2/DRIF/2021, recante “Approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e delle modalità operative per la relativa trasmissione all’Autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti approvata con la deliberazione 363/2021/R/RIF (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025” (di seguito: determina 2/DRIF/2021);

- la determina 6 novembre 2023, 1/DTAC/2023, recante “Approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti l’aggiornamento della proposta tariffaria per il biennio 2024-2025 e delle modalità operative per la relativa trasmissione all’Autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti, ai sensi delle deliberazioni 363/2021/R/RIF e 389/2023/R/RIF” (di seguito: determina 1/DTAC/2023);
- il Comunicato dell’Autorità 12 aprile 2022, recante “Raccolta dati: Tariffa Rifiuti 2022-2025”;
- il Comunicato dell’Autorità 4 aprile 2024, recante “Raccolta dati: Tariffa Rifiuti – PEF aggiornamento 2024-2025”;
- i dati, gli atti e i documenti trasmessi per le predisposizioni tariffarie 2020 e 2021 dall’Agenzia Territoriale dell’Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti (di seguito: ATERSIR), come da ultimo integrati in data 19 marzo 2025 – ai sensi delle deliberazioni 443/2019/R/RIF, 57/2020/R/RIF, 238/2020/R/RIF, 493/2020/R/RIF;
- i dati, gli atti e i documenti trasmessi per la predisposizione tariffaria 2022-2025 e per la revisione *infra*-periodo della medesima – come da ultimo integrati in data 19 marzo 2025 – da ATERSIR ai sensi delle deliberazioni 363/2021/R/RIF, 459/2021/R/RIF, 68/2022/R/RIF e della determina 02/DRIF/2021, nonché secondo le indicazioni di cui al Comunicato 12 aprile 2022;
- i dati, gli atti e i documenti trasmessi per l’aggiornamento della predisposizione tariffaria relativa alle annualità 2024 e 2025 – come da ultimo integrati in data 19 marzo 2025 – da ATERSIR ai sensi delle deliberazioni 363/2021/R/RIF, 389/2023/R/RIF, 487/2023/R/RIF, 7/2024/R/RIF e della determina 1/DTAC/2023, nonché secondo le indicazioni di cui al Comunicato del 4 aprile 2024.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- l’articolo 1, comma 1, della legge 481/95 prevede che l’Autorità debba perseguire, nello svolgimento delle proprie funzioni, *“la finalità di garantire la promozione della concorrenza e dell’efficienza nel settore dei servizi di pubblica utilità, (...) nonché adeguati livelli di qualità nei servizi medesimi in condizioni di economicità e di redditività, assicurandone la fruibilità e la diffusione in modo omogeneo sull’intero territorio nazionale, definendo un sistema tariffario certo, trasparente e basato su criteri predefiniti, promuovendo la tutela degli interessi di utenti e consumatori (...)”*;
- l’articolo 1, comma 527, della legge 205/17, *“al fine di migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per garantire accessibilità, fruibilità e diffusione omogenee sull’intero territorio nazionale nonché adeguati livelli di qualità in condizioni di efficienza ed economicità della gestione, armonizzando gli obiettivi economico-finanziari con quelli generali di carattere sociale, ambientale e di impiego appropriato delle risorse, nonché di garantire l’adeguamento infrastrutturale agli obiettivi imposti dalla normativa europea”*, ha assegnato all’Autorità funzioni di regolazione e

controllo in materia di rifiuti urbani e assimilati, precisando che tali funzioni sono attribuite *“con i medesimi poteri e nel quadro dei principi, delle finalità e delle attribuzioni, anche di natura sanzionatoria, stabiliti dalla legge 481/95”*;

- inoltre, la predetta disposizione attribuisce espressamente all’Autorità, tra le altre, le funzioni di:
  - *“diffusione della conoscenza e della trasparenza delle condizioni di svolgimento dei servizi a beneficio dell’utenza”* (lett. c);
  - *“tutela dei diritti degli utenti (...)”* (lett. d);
  - *“predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio ‘chi inquina paga’”* (lett. f);
  - *“approvazione delle tariffe definite, ai sensi della legislazione vigente, dall’ente di governo dell’ambito territoriale ottimale per il servizio integrato e dai gestori degli impianti di trattamento”* (lett. h);
  - *“verifica della corretta redazione dei piani di ambito esprimendo osservazioni e rilievi”* (lett. i).

**CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:**

- l’articolo 3-bis, comma 1, del decreto-legge 138/11 assegna alle Regioni e alle Province autonome di Trento e di Bolzano la funzione di organizzare lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica (compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani), definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei tali da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l’efficienza del servizio e istituendo o designando gli Enti di governo degli stessi;
- il comma 1-bis del medesimo articolo 3-bis attribuisce agli Enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali, cui gli Enti locali partecipano obbligatoriamente, le *“funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all’utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo (...)”*;
- il suddetto percorso di riordino dell’organizzazione dello svolgimento dei servizi in questione, così come delineato dal menzionato decreto-legge 138/11, risulta ad oggi non pienamente compiuto sul territorio nazionale;
- con riferimento alla normativa in materia tariffaria del servizio di gestione dei rifiuti urbani, la legge 147/13, all’articolo 1, comma 639, ha istituito la TARI, quale componente dell’imposta unica comunale (IUC), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti a carico dell’utilizzatore, corrisposta in base a una tariffa commisurata ad anno solare;

- in tema di costi riconosciuti e di termini per l'approvazione delle tariffe, tra l'altro l'articolo 1 della legge 147/13:
  - al comma 654 stabilisce che *“in ogni caso deve essere assicurata la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio relativi al servizio, ricomprendendo anche i costi di cui all'articolo 15 del decreto legislativo 13 gennaio 2003, n. 36, ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone l'avvenuto trattamento in conformità alla normativa vigente”*;
  - al comma 668 riconosce ai Comuni che hanno realizzato sistemi di misurazione puntuale della quantità di rifiuti, la facoltà di prevedere *“l'applicazione di una tariffa avente natura corrispettiva, in luogo della TARI”*, la quale è *“applicata e riscossa direttamente dal soggetto affidatario del servizio di gestione dei rifiuti urbani”*;
  - al comma 683 dispone che *“il consiglio comunale deve approvare, entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, le tariffe della TARI in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dal consiglio comunale o da altra autorità competente a norma delle leggi vigenti in materia (...)”*;
- l'articolo 1, comma 169, della legge 296/06 stabilisce che gli enti locali deliberino *“le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata dalle norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno”*;
- l'articolo 151 del decreto legislativo 267/00 dispone che gli enti locali deliberino il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre di ciascun anno. La medesima norma ammette che i suddetti termini possano essere differiti, in presenza di motivate esigenze, con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;
- l'articolo 3, comma 5-*quiquies*, del decreto-legge 228/21, come modificato dall'articolo 43, comma 11 del decreto-legge 50/22, prevede che *“A decorrere dall'anno 2022, i comuni, in deroga all'articolo 1, comma 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, possono approvare i piani finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani, le tariffe e i regolamenti della TARI e della tariffa corrispettiva entro il termine del 30 aprile di ciascun anno. Nell'ipotesi in cui il termine per la deliberazione del bilancio di previsione sia prorogato a una data successiva al 30 aprile dell'anno di riferimento, il termine per l'approvazione degli atti di cui al primo periodo coincide con quello per la deliberazione del bilancio di previsione. In caso di approvazione o di modifica dei provvedimenti relativi alla TARI o alla tariffa corrispettiva in data successiva all'approvazione*

- del proprio bilancio di previsione, il comune provvede ad effettuare le conseguenti modifiche in occasione della prima variazione utile”;*
- il decreto-legge 29 marzo 2024, n. 39, convertito con legge 23 maggio 2024, n. 67, al comma 7-quater, articolo 7, ha inizialmente differito il termine del 30 aprile previsto dal citato art. 3 al 30 giugno 2024;
  - il successivo decreto-legge 60/24, nell'abrogare il sopra citato comma 7-quater dell'articolo 7 del decreto-legge 39/24, ha disposto che *“Per l'anno 2024, il termine del 30 aprile previsto dall'articolo 3, comma 5-quinquies, del decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2022, n. 15, è differito al 20 luglio 2024”*, e, pertanto, il termine per l'approvazione dei piani finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani, delle tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva, riferiti all'annualità 2024, è fissato a tale data (20 luglio 2024).

**CONSIDERATO, CHE:**

- con la deliberazione 443/2019/R/RIF, l'Autorità ha adottato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR), introducendo una regolazione per l'aggiornamento delle entrate tariffarie di riferimento, basata su criteri di riconoscimento dei costi efficienti, per il periodo 2018-2021;
- con la successiva deliberazione 57/2020/R/RIF l'Autorità ha introdotto specifiche semplificazioni procedurali (riguardanti la validazione dei dati e l'approvazione degli atti necessari) ed ha avviato un procedimento volto alla verifica della coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa ai sensi dei commi 6.1 e 6.2 della deliberazione 443/2019/R/RIF;
- con la deliberazione 158/2020/R/RIF, in ragione del perdurare dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e delle prime informazioni acquisite, l'Autorità ha previsto l'adozione di alcune misure di tutela straordinarie e urgenti volte a mitigare, per quanto possibile, la situazione di criticità e gli effetti sulle varie categorie di utenze derivanti dalle limitazioni introdotte a livello nazionale o locale dai provvedimenti normativi adottati per contrastare l'emergenza da COVID-19;
- con la successiva deliberazione 238/2020/R/RIF, sono stati introdotti alcuni elementi di flessibilità nel MTR, per consentire, tra l'altro, agli Enti territorialmente competenti di dare attuazione alle misure di tutela disposte dalla deliberazione 158/2020/R/RIF, e di prevedere modalità di riconoscimento degli eventuali oneri aggiuntivi e degli scostamenti di costo connessi alla gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, nel rispetto del principio di copertura dei costi di esercizio e di investimento;
- in particolare, ai fini dell'aggiornamento delle entrate tariffarie di riferimento per l'annualità 2021, con deliberazione 493/2020/R/RIF l'Autorità ha, tra l'altro, proceduto – secondo quanto già previsto dalla deliberazione 443/2019/R/RIF – all'adeguamento di taluni valori monetari, nonché (in considerazione del perdurare della pandemia da COVID-19 e allo scopo di mitigarne gli effetti, a



garanzia della continuità dei servizi essenziali) ad estendere al 2021 talune delle facoltà introdotte con deliberazione 238/2020/R/RIF e che originariamente erano state limitate alla sola annualità 2020.

**CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:**

- a seguito di un ampio processo partecipativo, nell'ambito del quale sono stati raccolti i contributi degli *stakeholder* in ordine agli orientamenti illustrati nei documenti per la consultazione 196/2021/R/RIF e 282/2021/R/RIF, con la deliberazione 363/2021/R/RIF l'Autorità ha adottato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025, integrando e sviluppando - comunque in un quadro generale di regole stabile e certo - la regolazione applicata a partire dal 2018 e declinata nel MTR di cui alla citata deliberazione 443/2019/R/RIF, in particolare:
  - confermando l'impostazione generale del MTR, basata sulla verifica e la trasparenza dei costi, richiedendo che la determinazione delle entrate tariffarie avvenga sulla base di dati certi, validati e desumibili da fonti contabili obbligatorie e che la dinamica per la loro definizione sia soggetta ad un limite annuale di crescita, differenziato in ragione degli obiettivi di miglioramento della qualità del servizio reso agli utenti e/o di ampliamento del perimetro gestionale individuati dagli Enti territorialmente competenti, in un rinnovato quadro di responsabilizzazione e di coerenza a livello locale;
  - prevedendo alcuni elementi di novità, principalmente riconducibili alla necessità di: *i)* rafforzare gli incentivi allo sviluppo di attività di valorizzazione dei materiali recuperati e/o di energia, anche in considerazione del potenziale contributo dell'output recuperato al raggiungimento dei *target* europei; *ii)* configurare opportuni meccanismi correttivi al sistema di riconoscimento dei costi alla luce dell'applicazione delle novità normative introdotte dal decreto legislativo 116/20; *iii)* tener conto degli obiettivi di adeguamento agli obblighi e agli standard di qualità derivanti dalla pertinente regolazione dell'Autorità in materia;
  - introducendo: *i)* un periodo regolatorio di durata quadriennale 2022-2025 per la valorizzazione sia delle componenti di costo riconosciute e delle connesse entrate tariffarie che delle tariffe di accesso agli impianti di trattamento; *ii)* un aggiornamento a cadenza biennale delle predisposizioni tariffarie secondo le modalità e i criteri individuati nell'ambito di un successivo procedimento; *iii)* una eventuale revisione infra-periodo della predisposizione tariffaria, qualora ritenuto necessario dall'Ente territorialmente competente, formulabile in qualsiasi momento del periodo regolatorio al verificarsi di circostanze straordinarie e tali da pregiudicare gli obiettivi indicati nel piano;

- all'articolo 7 della citata deliberazione 363/2021/R/RIF sono state previste specifiche disposizioni in merito alla procedura di approvazione stabilendo, tra l'altro, che:
  - sulla base della normativa vigente, il gestore predisponga il piano economico-finanziario per il periodo 2022-2025 (di seguito anche: PEF), secondo quanto previsto dal MTR-2, e lo trasmetta all'Ente territorialmente competente (comma 7.1);
  - il piano economico-finanziario sia corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati e, in particolare, da:
    - a) una dichiarazione, ai sensi del d.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
    - b) una relazione che illustri sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti;
    - c) eventuali ulteriori elementi richiesti dall'Ente territorialmente competente (comma 7.3);
  - la procedura di validazione consista nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico-finanziario e venga svolta dall'Ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore (comma 7.4);
  - sulla base della normativa vigente, l'Ente territorialmente competente assuma le pertinenti determinazioni e provveda a trasmettere all'Autorità la predisposizione del piano economico-finanziario per il periodo 2022-2025 e dei corrispettivi riferiti al 2022 del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, in coerenza con gli obiettivi definiti (comma 7.5);
  - la trasmissione all'Autorità della documentazione di cui al punto precedente avvenga, da parte dell'Ente territorialmente competente, entro 30 giorni dall'adozione delle citate determinazioni ovvero dal termine stabilito dalla normativa statale di riferimento per l'approvazione della TARI riferita all'anno 2022 (comma 7.6);
  - l'Autorità, salva la necessità di richiedere ulteriori informazioni, verifichi la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa ai sensi dei richiamati commi 7.1 e 7.3 e, in caso di esito positivo, conseguentemente approvi; in caso di approvazione con modificazioni, l'Autorità ne disciplini all'uopo gli effetti alla luce della normativa vigente, con particolare riferimento alla tutela degli utenti, tenuto conto dell'efficacia delle decisioni assunte dall'Ente territorialmente competente e delle misure volte ad assicurare la sostenibilità finanziaria efficiente della gestione (comma 7.7);

- fino all'approvazione da parte dell'Autorità, si applichino, quali prezzi massimi del servizio, quelli determinati dall'Ente territorialmente competente (comma 7.8);
- nell'articolo 8 della deliberazione 363/2021/R/RIF, l'Autorità ha fornito prime disposizioni ai fini dell'aggiornamento biennale delle predisposizioni tariffarie. In particolare:
  - il comma 8.1 prevede che la predisposizione aggiornata sia effettuata dal gestore sulla base delle indicazioni metodologiche stabilite dall'Autorità con successivo provvedimento e trasmessa ai pertinenti organismi competenti;
  - il comma 8.2 prevede che gli organismi competenti, in esito alla procedura di validazione dei dati alla base dell'aggiornamento inviati dal gestore, provvedono a trasmettere all'Autorità:
    - l'aggiornamento del piano economico-finanziario per gli anni 2024 e 2025;
    - i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti relativi agli anni 2023 e 2024;
  - il successivo comma 8.3 stabilisce che la trasmissione all'Autorità dell'aggiornamento della predisposizione tariffaria viene effettuata da parte dell'Ente territorialmente competente, entro 30 giorni dall'adozione delle pertinenti determinazioni in ordine alle entrate tariffarie di riferimento per il servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani ovvero dal termine stabilito dalla normativa statale di riferimento per l'approvazione della TARI riferita all'anno 2024;
  - il comma 8.4 prevede che l'Autorità, salva la necessità di richiedere ulteriori informazioni, verifichi la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa e, in caso di esito positivo, approvi l'aggiornamento biennale delle predisposizioni tariffarie;
- sempre nell'articolo 8 della medesima deliberazione, l'Autorità ha altresì fornito indicazioni ai fini dell'eventuale revisione infra-periodo della predisposizione tariffaria. In particolare:
  - il comma 8.5 prevede che gli organismi competenti, con procedura partecipata del gestore, possano trasmettere, in qualsiasi momento del secondo periodo regolatorio 2022-2025, motivata istanza di revisione infra-periodo della predisposizione tariffaria, al verificarsi di circostanze straordinarie e tali da pregiudicare gli obiettivi indicati nel piano;
  - il comma 8.6 prevede che l'Autorità valuti l'istanza e, salva la necessità di richiedere ulteriori integrazioni, approvi la predisposizione tariffaria relativa alle rimanenti annualità del secondo periodo regolatorio.

**CONSIDERATO, POI, CHE:**

- sulla base degli orientamenti illustrati nel documento per la consultazione 275/2023/R/RIF, con la deliberazione 389/2023/R/RIF sono state definite –

integrando le previsioni di cui alla deliberazione 363/2021/R/RIF e al MTR-2 – specifiche regole per procedere all’aggiornamento biennale 2024-2025, previsto dal sopra richiamato comma 7.3 della deliberazione 363/2021/R/RIF, con l’obiettivo di preservare un quadro di riferimento stabile e affidabile, nel rispetto dei principi di recupero dei costi efficienti di investimento e di esercizio, anche introducendo criteri che permettessero di intercettare tempestivamente, nell’ambito dei costi riconosciuti, i maggiori oneri sostenuti per il servizio integrato di gestione dei rifiuti riconducibili alla dinamica inflattiva, a garanzia del mantenimento dell’equilibrio economico-finanziario delle gestioni e della continuità nell’erogazione del servizio;

- in particolare, la deliberazione 389/2023/R/RIF ha previsto:
  - per quanto attiene ai dati da utilizzare, che la determinazione delle entrate tariffarie del 2024 sia aggiornata con i dati di bilancio relativi all’anno 2022 e che la determinazione delle entrate tariffarie per l’anno 2025 sia aggiornata con i dati di bilancio o di preconsuntivo relativi all’anno 2023 o, in mancanza, con quelli dell’ultimo bilancio disponibile, salvo le componenti per le quali è esplicitamente ammesso un dato stimato;
  - l’aggiornamento dei parametri monetari utili alle predisposizioni tariffarie, ossia i tassi di inflazione relativi ai costi operativi e il deflatore degli investimenti fissi lordi;
  - ai fini della determinazione del limite alla variazione annuale delle entrate tariffarie:
    - l’aggiornamento del tasso di inflazione programmata;
    - la facoltà, in capo all’Ente territorialmente competente, di valorizzare il coefficiente  $CRI_a$ , in considerazione dei maggiori oneri sostenuti per il servizio integrato di gestione dei rifiuti negli anni 2022 e 2023 riconducibili alla dinamica dei prezzi dei fattori della produzione, fermo restando il valore massimo del parametro  $\rho_a$ ;
  - l’estensione della possibilità di rimodulazione degli importi che eccedono il limite, previa valutazione e validazione da parte dell’Ente territorialmente competente (come già stabilito al comma 4.5 del MTR-2), alle annualità successive al vigente periodo regolatorio;
  - la determinazione del fattore di *sharing* dei proventi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dai sistemi collettivi di *compliance* agli obblighi di responsabilità estesa del produttore secondo nuove modalità che ne rafforzino la coerenza con le valutazioni di efficacia dell’avvio a riciclaggio delle frazioni soggette agli obblighi di responsabilità estesa del produttore, nello specifico impiegando il macro-indicatore R1 – “Efficacia dell’avvio a riciclaggio delle frazioni soggette agli obblighi di responsabilità estesa del produttore”, di cui all’articolo 6 dell’Allegato A alla deliberazione 387/2023/R/RIF per la valorizzazione del coefficiente  $\gamma_{2,a}$ ;
  - ulteriori regole per la determinazione dei costi riconosciuti, con particolare riguardo a specifici profili per l’aggiornamento dei costi operativi incentivanti e delle componenti a conguaglio;

- inoltre, l'articolo 8 della citata deliberazione 389/2023/R/RIF ha introdotto regole per il monitoraggio del grado di copertura dei costi efficienti della raccolta differenziata, definito dall'indicatore  $H_a$ , al cui valore di partenza, calcolato tenuto conto dei dati del 2022, sono associati obiettivi annuali di miglioramento o di mantenimento per il 2024 e il 2025 cui seguirà, a partire dal 2026, in caso di mancato raggiungimento dei *target*, una misura di riallocazione dei costi attraverso la valorizzazione di una componente incentivante finalizzata a promuovere il miglioramento del coefficiente medesimo;
- peraltro, con la deliberazione in parola (all'articolo 2, confermato – alla luce delle osservazioni al riguardo pervenute – con la deliberazione 465/2023/R/RIF), l'Autorità, nell'ambito della definizione delle regole e delle procedure per l'aggiornamento biennale 2024-2025 delle predisposizioni tariffarie, ha disciplinato le modalità per ottemperare alla sentenza del Consiglio di Stato, Sezione Seconda, n. 7196 del 24 luglio 2023, al fine di scomputare, dal calcolo tariffario per il secondo periodo regolatorio 2022-2025, gli oneri e i ricavi afferenti o comunque attribuibili alle attività di “prepulizia, preselezione o pretrattamento degli imballaggi plastici provenienti dalla raccolta differenziata”;
- con la deliberazione 7/2024/R/RIF l'Autorità (oltre a prevedere, in esito a taluni contenziosi giunti a conclusione, che i criteri per la determinazione delle tariffe di accesso agli impianti di trattamento di cui alla deliberazione 363/2021/R/RIF si applichino a decorrere dal 2024) ha aggiornato i parametri alla base del calcolo dei costi d'uso del capitale di cui al Titolo IV del MTR-2, fermi restando i valori provvisori dei parametri finanziari di cui alla deliberazione 487/2023/R/RIF e ai fini della quantificazione dei pertinenti conguagli (da definirsi nell'ambito del terzo periodo regolatorio); l'Autorità ha previsto, comunque, la facoltà per l'Ente territorialmente competente, in accordo con il pertinente gestore, di anticipare l'applicazione dei richiamati parametri finanziari già nell'ambito dell'aggiornamento del piano economico finanziario per il periodo 2024-2025 per il servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani.

**CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:**

- con la determina 1/DTAC/2023 l'Autorità ha provveduto a:
  - definire gli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e le modalità operative per la relativa trasmissione all'Autorità;
  - ai fini della determinazione del grado di copertura dei costi efficienti della raccolta differenziata  $H_a$  esplicitare, nel *tool* di calcolo comprensivo dello schema di piano economico-finanziario di aggiornamento tariffario biennale 2024-2025, le regole puntuali per la riclassificazione delle componenti di ricavo e di costo volta alla quantificazione dei ricavi relativi ai rifiuti di imballaggio e dei costi relativi alla raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio, nonché una modalità semplificata di calcolo, implementata nel medesimo *tool*, che possa trovare applicazione nel caso di effettiva difficoltà di ricostruzione dei dati necessari;

- chiarire taluni aspetti applicativi utili all'aggiornamento tariffario 2024-2025 e a rinviare agli ulteriori chiarimenti e alle precisazioni applicative contenute nella determina 2/DRIF/2021, anche prevedendo la possibilità di valorizzare il recupero del conguaglio riconducibile agli scostamenti tra i costi riconosciuti in sede di prima approvazione della predisposizione tariffaria 2022-2025, con riguardo all'annualità 2023 (annualità per la quale è stato assunto, in sede di prima approvazione, un tasso di inflazione nullo ai sensi del comma 7.5 del MTR-2) e quelli riquantificabili considerando il tasso di inflazione  $I_{2023}$  individuato dalla deliberazione 389/2023/R/RIF;
- in data 4 aprile 2024, l'Autorità ha comunicato l'apertura *on line* della raccolta per la trasmissione degli atti, dei dati e della documentazione di cui all'articolo 7 della deliberazione 363/2021/R/RIF, dettagliando le istruzioni per la relativa compilazione.

**CONSIDERATO, POI, CHE:**

- ATERSIR (in qualità di Ente territorialmente competente) ha trasmesso, relativamente ai territori dei Comuni di Modena, Sassuolo, Formigine, Castelfranco Emilia e Pavullo nel Frignano, di cui all'*Allegato A*:
  - la predisposizione dei piani economico-finanziari riferiti al periodo 2022-2025 e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti per l'annualità 2022, ai sensi della deliberazione 363/2021/R/RIF (come integrata dalle disposizioni di cui alle deliberazioni 459/2021/R/RIF e 68/2022/R/RIF), di cui quelli relativi al Comune di Modena sono stati oggetto di approvazione da parte dell'Autorità con deliberazione 103/2023/R/RIF;
  - le relative istanze di revisione infra-periodo delle predisposizioni tariffarie di cui al precedente alinea, con riferimento alle annualità 2023, 2024 e 2025, all'uopo precisando che le stesse sono state adottate dall'Ente territorialmente competente (con procedura partecipata dal gestore), "*a garanzia del mantenimento dell'equilibrio economico finanziario della gestione*";
  - la predisposizione dell'aggiornamento dei piani economico-finanziari riferite al biennio 2024-2025 e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti per le annualità 2023 e 2024, ai sensi delle deliberazioni 363/2021/R/RIF e 389/2023/R/RIF (come integrata dalle disposizioni di cui alle deliberazioni 487/2023/R/RIF e 7/2024/R/RIF) secondo le modalità operative di cui alla determina 1/DTAC/2023;
- nell'ambito dell'istruttoria da parte dell'Autorità in ordine agli atti e ai dati di cui al precedente punto, sono stati altresì sottoposti a verifica di coerenza i piani economico-finanziari e i corrispettivi del servizio integrato riferiti alle annualità 2020 e 2021 per i Comuni di Sassuolo, Formigine, Castelfranco Emilia e Pavullo nel Frignano, predisposti ai sensi della deliberazione 443/2019/R/RIF (come integrata dalle disposizioni di cui alle deliberazioni 57/2020/R/RIF, 238/2020/R/RIF e 493/2020/R/RIF) da ATERSIR;

- il richiamato Ente territorialmente competente ha specificato, con riferimento alla gestione del servizio integrato nei menzionati territori, che:
  - in ciascun Comune, il raggruppamento temporaneo di imprese costituito da Hera S.p.A., Giacomo Brodolini Soc.Coop. e Consorzio Stabile Ecobi Società Consortile svolge i servizi di spazzamento e lavaggio strade, di raccolta e trasporto, di avvio a recupero e avvio a smaltimento dei rifiuti urbani nonché, con riferimento al Comune di Castelfranco Emilia e, dal 2025, con riferimento al Comune di Modena, il servizio di gestione delle tariffe e dei rapporti con gli utenti;
  - limitatamente ai Comuni di Castelfranco Emilia e (a decorrere dal 2025) di Modena, è applicata una tariffa avente natura corrispettiva ai sensi dell'articolo 1, comma 668, legge 147/13, a seguito dell'implementazione di sistemi di misurazione puntuale della quantità di rifiuti conferiti al servizio pubblico;
  - sono in capo ai rimanenti Comuni le attività di gestione delle tariffe e dei rapporti con gli utenti;
- l'Autorità si riserva di verificare – anche successivamente all'approvazione delle predisposizioni tariffarie deliberate, sulla base della normativa vigente, dal menzionato Ente territorialmente competente e anche effettuando verifiche ispettive presso i soggetti interessati – la correttezza delle informazioni trasmesse per i seguiti di cui all'articolo 2, comma 20, lettera c), della legge 481/95.

**CONSIDERATO, ANCHE, CHE:**

- nell'ambito della documentazione trasmessa, ATERSIR ha illustrato – a partire dagli esiti della validazione dei dati e delle informazioni alla base dei PEF predisposti dalle gestioni sia per gli anni 2020 e 2021 sia per il periodo 2022-2025 (oggetto di successiva revisione infra-periodo riferita agli anni 2023, 2024 e 2025), nonché per l'aggiornamento tariffario biennale 2024-2025 – le modalità di individuazione dei parametri e dei coefficienti di propria competenza;
- con particolare riferimento al secondo periodo regolatorio – ai sensi di quanto previsto dagli articoli 4 e 5 del MTR-2, così come aggiornati con la deliberazione 389/2023/R/RIF, ai fini della determinazione del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie  $\rho_a$ , il richiamato Ente territorialmente competente ha:
  - con riferimento alle annualità 2022 e 2023, per gli ambiti tariffari di Sassuolo, Formigine, Castelfranco Emilia e Pavullo nel Frignano, individuato obiettivi di miglioramento della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni, connessi alle attività avviate per l'implementazione del TQRIF di cui alla deliberazione 15/2022/R/RIF, conseguentemente valorizzando il coefficiente  $QL_a$  secondo quanto riportato nella Tabella I dell'Allegato B (all'interno dell'intervallo [0% - 4%] definito dall'Autorità), mentre non sono state previste modifiche del perimetro gestionale tali da richiedere la quantificazione del coefficiente  $PG_a$  (posto pari allo 0%), in coerenza con quanto indicato per lo Schema III della matrice di cui al

- comma 4.3 del MTR-2;
- con riguardo al territorio del Comune di Modena, con riferimento all'annualità 2023, individuato obiettivi di miglioramento della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni erogate connessi alle attività avviate per l'implementazione del citato TQRIF, nonché modifiche al perimetro gestionale, in particolare connesse al potenziamento dei servizi di raccolta, conseguentemente ponendo il coefficiente  $QL_a$  pari al 4% e il coefficiente  $PG_a$  pari all'1,4%, in coerenza con lo Schema IV della matrice di cui al comma 4.3 del MTR-2;
  - per gli ambiti tariffari di Sassuolo, Formigine, Castelfranco Emilia e Pavullo nel Frignano (con riferimento alle annualità 2024 e 2025), nonché per il Comune di Modena (limitatamente all'annualità 2024), valorizzato i coefficienti  $QL_a$  e  $PG_a$  pari allo 0%, in coerenza con quanto indicato per lo Schema I della matrice di cui al comma 4.3 del MTR-2;
  - relativamente al Comune di Modena, con riferimento all'annualità 2025, individuato solo modifiche del perimetro gestionale, connesse al potenziamento dei servizi di spazzamento, conseguentemente ponendo il coefficiente  $QL_a$  pari allo 0% e il coefficiente  $PG_a$  pari al 2,79%, in coerenza con quanto indicato per lo Schema II della matrice di cui al comma 4.3 del MTR-2;
  - con esclusivo riferimento al Comune di Modena, per entrambe le annualità 2024 e 2025, esercitato la facoltà (prevista dal comma 4.4bis del MTR-2) di valorizzare il coefficiente aggiuntivo  $CRI_a$ , a copertura dei maggiori oneri sostenuti per il servizio integrato di gestione dei rifiuti negli anni 2022 e 2023 riconducibili alla dinamica dei prezzi dei fattori della produzione, ponendolo pari all'1,72% per il 2024 e all'1,78% per il 2025 (nell'ambito dell'intervallo [0% - 7%] definito dall'Autorità);
  - per ciascuna annualità del quadriennio 2022-2025, in nessuno degli ambiti tariffari in parola è stata esercitata la facoltà (prevista dal comma 4.4 del MTR-2) di valorizzare il coefficiente aggiuntivo  $C116_a$ , a copertura degli scostamenti attesi riconducibili alle novità normative introdotte dal decreto legislativo 116/20 in materia di qualificazione dei rifiuti prodotti da utenze non domestiche e di possibilità per tale tipologia di utenza di conferire i rifiuti urbani al di fuori del servizio pubblico;
  - inoltre, per il secondo periodo regolatorio, il coefficiente di recupero di produttività  $X_a$  è stato da ultimo quantificato, ai sensi dell'articolo 5 del MTR-2, in un valore, pari a quanto riportato nella Tabella 1 dell'Allegato B, in ragione:
    - del confronto tra il costo unitario effettivo ( $CUeff_{a-2}$ ) e il *benchmark* di riferimento (identificabile per le Regioni a Statuto Ordinario, a norma del comma 5.1 del MTR-2, nel fabbisogno standard di cui all'articolo 1, comma 653, della legge 147/13);
    - delle valutazioni in ordine ai risultati raggiunti dalla gestione sia in termini di raccolta differenziata,  $\gamma_{1,a}$ , sia in ordine all'efficacia delle attività di preparazione per il riutilizzo e il riciclo,  $\gamma_{2,a}$ , tenuto conto (limitatamente



alle annualità 2024 e 2025) dei pertinenti valori (individuati dall'Ente territorialmente competente) del macro-indicatore R1 – “Efficacia dell'avvio a riciclaggio delle frazioni soggette agli obblighi di responsabilità estesa del produttore” di cui all'articolo 6 dell'Allegato A alla deliberazione 387/2023/R/RIF, che saranno oggetto di specifico monitoraggio da parte dell'Autorità secondo quanto previsto dalla deliberazione da ultimo richiamata;

- l'Ente territorialmente competente in oggetto si è avvalso della possibilità di valorizzare, per l'annualità 2022 con riferimento agli ambiti tariffari di Sassuolo, Formigine, Castelfranco Emilia e Pavullo nel Frignano, nonché, per l'annualità 2023 per tutti i Comuni in discorso, entrambe le componenti di natura previsionale  $CQ_{TV,a}^{exp}$  e  $CQ_{TF,a}^{exp}$  previste dal comma 9.2 del MTR-2 per la copertura degli oneri aggiuntivi che si attendeva di sostenere per l'adeguamento agli obblighi di servizio e ai livelli minimi di qualità introdotti dall'Autorità attraverso il TQRIF, tenuto conto del posizionamento nello schema I della matrice di cui al comma 3.1 del citato TQRIF (cui corrisponde un “livello qualitativo minimo”);
- il medesimo Ente territorialmente competente ha provveduto:
  - nell'ambito delle predisposizioni tariffarie per il 2022, limitatamente all'ambito tariffario di Castelfranco Emilia, e per il 2023, per tutti gli ambiti tariffari in discorso, a scomputare i costi sostenuti per il conseguimento dei *target* cui è stata associata (in sede di determinazione delle entrate tariffarie delle annualità 2020 e 2021) la valorizzazione di costi operativi incentivanti (di natura previsionale),  $COI_{TV}^{exp}$  e  $COI_{TF}^{exp}$ , sulla base delle modalità previste dal comma 7.3 del MTR-2;
  - in riferimento alle annualità 2022, limitatamente agli ambiti tariffari di Sassuolo, Formigine, Castelfranco Emilia e Pavullo nel Frignano, e al 2023, per ciascuno degli ambiti tariffari in discorso, sulla base della rendicontazione *ex post* dei pertinenti oneri effettivamente sostenuti per la gestione dell'emergenza da COVID-19, a tener conto degli effetti già intercettati (nelle previsioni 2020 e 2021) attraverso le componenti  $COV_{TV}^{exp}$  e  $COV_{TF}^{exp}$  secondo le modalità previste dai commi 7.3, 18.1, lett. d) e 19.1, lett. c), del MTR-2;
- il medesimo Ente territorialmente competente, in sede di aggiornamento delle proposte tariffarie relativo alle annualità 2024 e 2025, ha poi provveduto, sulla base della rendicontazione *ex post* dei pertinenti oneri effettivamente sostenuti per l'adeguamento ai citati obblighi di qualità introdotti dal TQRIF, a tener conto degli effetti già intercettati (nelle previsioni 2022 e 2023) attraverso le richiamate componenti  $CQ_{TV,a}^{exp}$  e  $CQ_{TF,a}^{exp}$  secondo le modalità previste dai commi 7.3, 18.1 lettera f) e 19.1 lettera e), del MTR-2;
- nell'ambito del rafforzamento delle misure di incentivazione alle infrastrutture della *Circular Economy* e, in particolare, alla crescita dei ricavi dalla vendita di materiali e/o energia da rifiuti ( $AR_a$ ) e dei ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dai sistemi collettivi di *compliance* agli obblighi di responsabilità

estesa del produttore ( $AR_{SC,a}$ ) previste dal MTR-2, l'Ente territorialmente competente in oggetto ha valorizzato:

- il fattore di *sharing* dei proventi,  $b$ , ponendolo pari a quanto riportato nella Tabella 1 dell'Allegato B (nell'ambito dell'intervallo  $[0,3 - 0,6]$  individuato dall'Autorità), in coerenza con le valutazioni compiute in ordine al potenziale contributo dell'*output* recuperato al raggiungimento dei *target* europei;
- il fattore di *sharing* dei proventi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dai sistemi collettivi di *compliance*,  $b(1 + \omega_a)$ , secondo quanto riportato nella Tabella 1 dell'Allegato B, tenuto conto di un valore di  $\omega_a$  determinato sulla base delle valutazioni compiute in sede di determinazione dei parametri  $\gamma_{1,a}$  e  $\gamma_{2,a}$ ;
- ai fini della predisposizione dell'aggiornamento dei piani economico-finanziari in discorso per il biennio 2024-2025, l'Ente territorialmente competente ha esercitato la facoltà prevista dal comma 1.10 della deliberazione 7/2024/R/RIF di assumere, in accordo con il pertinente gestore, quali valori del tasso di remunerazione del capitale investito netto  $Wacc_a$ , del tasso di remunerazione del capitale investito  $Wacc_{RID,a}$ , e del parametro  $Kd_a^{real}$ , quelli indicati al comma 2.1 della medesima deliberazione 7/2024/R/RIF al fine di anticiparne gli effetti;
- l'Ente territorialmente competente, in una logica di sostenibilità delle tariffe applicate all'utenza e comunque nel rispetto dell'equilibrio economico-finanziario delle gestioni, nel determinare il valore delle entrate tariffarie, ha proceduto, con riferimento a ciascuno degli ambiti tariffari in discorso:
  - a indicare le singole componenti di costo ammissibili ai sensi della disciplina tariffaria che non ha ritenuto di coprire integralmente, per le annualità 2022, 2023 e 2024;
  - alla rimodulazione della quota del totale delle entrate tariffarie eccedente il limite alla variazione annuale delle medesime successivamente all'annualità 2025 ai sensi del comma 4.5 del MTR-2.

**CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:**

- i valori di partenza dell'indicatore  $Ha$  (dato dal rapporto tra il totale dei ricavi relativi ai rifiuti di imballaggio e il totale dei costi relativi alla raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio), calcolato per ciascuno degli ambiti tariffari in parola risultano pari:
  - per l'ambito tariffario di Modena, al 32,1%,
  - per l'ambito tariffario di Sassuolo, al 29,8%,
  - per l'ambito tariffario di Formigine, al 33,9%,
  - per l'ambito tariffario di Castelfranco Emilia, al 32,7%,
  - per l'ambito tariffario di Pavullo nel Frignano, al 24,7%;
- pertanto, gli obiettivi di miglioramento relativi al 2024 e al 2025 sono determinati sulla base del posizionamento nelle seguenti classi della tabella di cui al comma 8.2 della deliberazione 389/2023/R/RIF:

- per gli ambiti tariffari di Modena, Formigine e Castelfranco Emilia, classe F,
- per gli ambiti tariffari di Sassuolo e Pavullo nel Frignano, classe G.

**CONSIDERATO, INFINE, CHE:**

- ai sensi dell'articolo 2, comma 17, della legge 481/95, le tariffe approvate dall'Autorità si intendono come i prezzi massimi unitari dei servizi e che resta dunque ferma la facoltà di applicare agli utenti finali tariffe inferiori a quelle approvate in via definitiva dall'Autorità, assicurandone la coerenza con gli obiettivi individuati;
- l'Autorità si riserva di valutare gli effetti della definizione dei contenziosi riferiti a taluni criteri tariffari adottati per il settore dei rifiuti, anche in sede di definizione del metodo tariffario per i rifiuti per il terzo periodo regolatorio, in ragione dei criteri di economicità e di efficacia che ne guidano l'azione amministrativa.

**RITENUTO CHE:**

- sulla base della documentazione inviata, siano stati adempiuti gli obblighi di trasmissione, nelle forme e nelle modalità previste, degli atti e delle informazioni inerenti:
  - alle predisposizioni tariffarie riferite alle annualità 2020 e 2021 per gli ambiti tariffari di Sassuolo, Formigine, Castelfranco Emilia e Pavullo nel Frignano, secondo quanto disposto dalla deliberazione 443/2019/R/RIF;
  - alle predisposizioni tariffarie per il periodo 2022-2025 per le gestioni di cui all'Allegato A, come successivamente revisionate a partire dal 2023, secondo quanto disposto dalle deliberazioni 363/2021/R/RIF, 459/2021/R/RIF e 68/2022/R/RIF;
  - all'aggiornamento delle predisposizioni tariffarie per il biennio 2024-2025 per le gestioni di cui all'Allegato A, secondo quanto disposto dalle deliberazioni 363/2021/R/RIF, 389/2023/R/RIF, 487/2023/R/RIF e 7/2024/R/RIF e dalla determina 1/DTAC/2023, nel rispetto delle indicazioni di cui al Comunicato 4 aprile 2024;
- in esito alla verifica dei dati e della documentazione trasmessa da ATERSIR gli elaborati ricevuti risultino coerenti con le disposizioni dei provvedimenti da ultimo richiamati;
- in particolare, i piani economico-finanziari – nei quali risulta esplicitato il totale delle entrate tariffarie massime ammissibili nel rispetto del limite di crescita annuale (riportate, rispettivamente, nella Tabella 1 e nella Tabella 2 dell'Allegato A) – siano stati elaborati coerentemente con gli obiettivi definiti dall'Ente territorialmente competente;
- per ciascuno degli ambiti tariffari in discorso sia opportuno esplicitare nella Tabella 3 dell'Allegato A la quota del totale delle entrate tariffarie eccedente il

limite alla variazione annuale delle medesime, il cui recupero è rinviato successivamente all'annualità 2025;

- le citate proposte tariffarie comunicate all'Autorità appaiano adeguate a garantire che la gestione del servizio integrato dei rifiuti avvenga in condizioni di efficienza e di equilibrio economico-finanziario

### **DELIBERA**

1. di concludere, con riferimento a ciascuna annualità del periodo 2022-2025 per i Comuni di Sassuolo, Formigine, Castelfranco Emilia e Pavullo nel Frignano e con riferimento alle annualità 2023, 2024 e 2025 per il Comune di Modena, il procedimento di verifica della coerenza regolatoria dell'aggiornamento degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa da ATERSIR ai sensi dei commi 7.1, 7.3, 8.2, 8.3 e 8.5 della deliberazione 363/2021/R/RIF e nel rispetto dei criteri di cui alla deliberazione 389/2023/R/RIF;
2. di concludere, altresì, per le precedenti annualità 2020 e 2021 con riferimento ai Comuni di Sassuolo, Formigine, Castelfranco Emilia e Pavullo nel Frignano, il procedimento di verifica della coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa da ATERSIR ai sensi dei commi 6.1 e 6.2 della deliberazione 443/2019/R/RIF;
3. conseguentemente di approvare, con le precisazioni di cui in premessa, i piani economico-finanziari per il periodo 2022-2025 per i Comuni di Sassuolo, Formigine, Castelfranco Emilia e Pavullo nel Frignano, come modificati a seguito di revisione infra-periodo e aggiornati per il biennio 2024-2025, i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti per gli anni 2022, 2023 e 2024, nonché i piani economico-finanziari e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti per le annualità 2020 e 2021, presentati dal medesimo Ente territorialmente competente;
4. di approvare, con le precisazioni di cui in premessa, i piani economico-finanziari riferiti alle annualità 2023, 2024 e 2025 per il Comune di Modena, come modificati a seguito di revisione infra-periodo e aggiornati per il biennio 2024-2025, nonché i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti per gli anni 2023 e 2024, presentati dal medesimo Ente territorialmente competente;
5. di determinare, quali valori massimi delle entrate tariffarie ai sensi dell'articolo 2, comma 17, della legge 481/95, i valori di cui alla Tabella 1 dell'Allegato A, per ciascuna delle annualità del periodo 2022-2025, e i valori di cui alla Tabella 2 per gli anni 2020 e 2021, secondo quanto disposto dai commi 7.7, 8.4 e 8.6 della deliberazione 363/2021/R/RIF e dai commi 6.5 della deliberazione 443/2019/R/RIF e 2.3 della deliberazione 57/2020/R/RIF;
6. di esplicitare, nella Tabella 3 dell'Allegato A, per ciascuno degli ambiti tariffari in discorso, la quota del totale delle entrate tariffarie eccedente il limite alla variazione annuale delle medesime, il cui recupero è rinviato successivamente all'annualità 2025;

7. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità [www.arera.it](http://www.arera.it).

1 aprile 2025

IL PRESIDENTE  
*Stefano Besseghini*