

DELIBERAZIONE 4 GIUGNO 2024

224/2024/R/EEL

**APPROVAZIONE DELLE MODALITÀ DI FUNZIONAMENTO DEL PORTALE PER LA
PROGRAMMAZIONE EFFICIENTE DELLE INFRASTRUTTURE DELLA RETE DI
TRASMISSIONE NAZIONALE REALIZZATO DA TERNA S.P.A., AI SENSI DELL'ARTICOLO 9
DEL DECRETO-LEGGE 181/23**

**L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA
RETI E AMBIENTE**

Nella 1297^a riunione del 4 giugno 2024

VISTI:

- la direttiva (UE) 2018/2001 del Parlamento europeo e del Consiglio del 11 dicembre 2018;
- la direttiva (UE) 2019/944 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019;
- la direttiva (UE) 2023/2413 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 ottobre 2023;
- il regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio del 11 dicembre 2018;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481;
- la legge 27 ottobre 2003, n. 290;
- la legge 23 agosto 2004, n. 239;
- la legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificata con la legge 29 novembre 2007, n. 222;
- il decreto-legge 3 dicembre 2023, n. 181, convertito con modificazioni dalla legge 2 febbraio 2024, n. 11 (di seguito: decreto-legge 181/23);
- il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79;
- il decreto legislativo 29 dicembre 2003, n. 387;
- il decreto legislativo 3 marzo 2011, n. 28;
- il decreto legislativo 1 giugno 2011, n. 93;
- il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 199;
- il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 210;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) trasmesso dal Governo al Parlamento il 25 aprile 2021;
- il Piano Nazionale Integrato per l'Energia e il Clima del Ministero dello Sviluppo economico, del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti pubblicato a dicembre 2019;

- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) 9 giugno 2006, n. 111/06, e il relativo Allegato A;
- la deliberazione dell’Autorità 23 luglio 2008, ARG/elt 99/08, e il relativo Allegato A;
- la deliberazione dell’Autorità 24 marzo 2016, 137/2016/R/com e il relativo Allegato A (di seguito: Testo Integrato Unbundling Contabile o TIUC);
- la deliberazione dell’Autorità 18 aprile 2023, 163/2023/R/com (di seguito: deliberazione 163/2023/R/com), e il relativo Allegato A (di seguito: TIROSS 2024-2031 o semplicemente TIROSS);
- la deliberazione dell’Autorità 25 luglio 2023, 345/2023/R/eel, e il relativo Allegato A;
- la deliberazione dell’Autorità 31 ottobre 2023, 497/2023/R/com (di seguito: deliberazione 497/2023/R/com);
- la deliberazione dell’Autorità 27 dicembre 2023, 615/2023/R/eel (di seguito: deliberazione 615/2023/R/eel), e il relativo Allegato A (di seguito: RTTE 6PRTE);
- la deliberazione dell’Autorità 27 dicembre 2023, 616/2023/R/com, e il relativo Allegato A, il relativo Allegato B e il relativo Allegato C;
- la deliberazione dell’Autorità 28 dicembre 2023, 632/2023/R/eel (di seguito: deliberazione 632/2023/R/eel);
- la lettera del 31 maggio 2024, prot. Autorità 39793 del 3 giugno 2024, trasmessa da Terna S.p.A. (di seguito anche: Terna), recante la proposta di implementazione di un nuovo modello di programmazione efficiente, in attuazione dell’articolo 9 del decreto-legge 181/23 (di seguito: lettera del 31 maggio 2024).

CONSIDERATO CHE:

- l’articolo 9, commi da 1 a 4, del decreto-legge 181/23, prevede l’istituzione, da parte di Terna ed entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore del medesimo decreto-legge 181/23 (10 dicembre 2023), di un Portale digitale finalizzato a garantire la programmazione efficiente delle infrastrutture della Rete di Trasmissione Nazionale (RTN), in coordinamento con lo sviluppo degli impianti di produzione di energia elettrica alimentati da fonti rinnovabili e dei sistemi di accumulo (di seguito: Portale TE.R.R.A.);
- l’articolo 9 del decreto-legge 181/23 prevede, inoltre, che:
 - il Portale digitale istituito da Terna debba indicare, a beneficio del Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica, del Ministero della Cultura, dell’Autorità, delle Regioni e delle Province Autonome di Trento e di Bolzano, nonché degli operatori economici interessati allo sviluppo degli impianti di produzione di energia elettrica alimentati da fonti rinnovabili e da fonti non rinnovabili, dei sistemi di accumulo e degli impianti di consumo, i dati e le informazioni, inclusi quelli relativi alla localizzazione, degli interventi di sviluppo della RTN, nonché delle richieste di connessione alla medesima RTN degli impianti di produzione di energia elettrica alimentati da fonti rinnovabili,

dei sistemi di accumulo e degli impianti di consumo, nonché debba permettere l'accesso alle relazioni di monitoraggio sullo stato di avanzamento dei procedimenti di connessione alla RTN in prospettiva del raggiungimento degli obiettivi di decarbonizzazione al 2030 e al 2050, predisposte da Terna;

- entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore del medesimo decreto-legge 181/23, l'Autorità, su proposta di Terna, disciplini le modalità di funzionamento del Portale digitale e di copertura dei costi sostenuti ai sensi dell'articolo 9, commi 1 e 3, del medesimo decreto-legge 181/23 e che l'Autorità definisca le modalità di accesso ai contenuti del suddetto Portale da parte dei soggetti individuati dal medesimo decreto.

CONSIDERATO CHE:

- Terna, con la lettera del 31 maggio 2024, ha trasmesso, ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 181/23, la propria proposta in merito alla funzionalità del Portale TE.R.R.A., riportando:
 - gli elementi di contesto sullo stato delle richieste di connessione alla RTN e sulle principali problematiche emerse, specificando:
 - i. lo stato delle richieste di connessione alla RTN;
 - ii. i limiti attuali per ottenere una pianificazione energetica efficiente;
 - iii. le problematiche del processo di connessione;
 - le soluzioni proposte e i benefici attesi specificando:
 - i. le soluzioni per rendere più efficiente il processo di pianificazione energetica del territorio, delle infrastrutture energetiche e di gestione delle connessioni;
 - ii. i risultati attesi in termini di benefici per il Sistema Elettrico Nazionale (SEN);
 - iii. le funzionalità del Portale TE.R.R.A.;
 - le tempistiche di implementazione e la stima dei costi operativi;
- le soluzioni proposte da Terna per rendere più efficiente il processo di pianificazione energetica del territorio, delle infrastrutture energetiche e di gestione delle connessioni prevedono l'adozione di un Modello di Programmazione Territoriale Efficiente, basato sull'utilizzo del Portale TE.R.R.A., che si articola nelle seguenti fasi:
 - a) Fase Analitica, finalizzata alla quantificazione, mediante studi e analisi di rete, della massima capacità addizionale di impianti di produzione alimentati da fonti rinnovabili che può essere integrata nella RTN, anche considerando gli sviluppi di rete attesi, con la conseguente individuazione del grado di saturazione della RTN (confronto tra capacità accoglibile e richieste di connessione che saturano capacità), per singola "microzona" della RTN. Al riguardo, nella Fase Analitica è previsto che Terna suddivida la RTN in microzone sulla base di criteri elettrici al fine di individuare porzioni di rete topologicamente affini, che, in prima approssimazione e analogamente ai criteri di definizione delle zone elettriche, rappresentano sistemi chiusi in cui la potenzialità di accogliere nuovi impianti di

- produzione e nuovi sistemi di accumulo è vincolata dalla limitata capacità di trasporto verso le microzone limitrofe;
- b) Fase Programmatica, in cui, sulla base delle criticità emerse e/o attese in output dalla Fase Analitica e in stretto coordinamento con le Istituzioni e le Amministrazioni territoriali, si procede all'identificazione delle esigenze di programmazione della RTN ovvero di ottimizzazione delle soluzioni di connessione già rilasciate e/o da rilasciare o di ri-priorizzazione degli investimenti di rete già pianificati o di individuazione di nuove potenziali esigenze progettuali;
 - c) Fase Implementativa, in cui, considerando le criticità e le esigenze di programmazione emerse nella Fase Programmatica, si procede allo sviluppo e all'implementazione delle azioni di efficientamento identificate;
 - d) Fase di Interlocuzione, trasversale al nuovo Modello di Programmazione Territoriale Efficiente e incentrata sulla definizione e attuazione di nuove modalità di interazione e coordinamento con tutti gli *stakeholders* coinvolti (Istituzioni, Amministrazioni centrali, Regioni, Province Autonome e soggetti proponenti);
- il Modello di Programmazione Efficiente proposto da Terna a regime intende essere un modello ciclico, funzionale a tenere aggiornata ed efficiente la programmazione della RTN e dei relativi sviluppi, secondo i dettagli e secondo la granularità previsti dal medesimo Modello;
 - Terna, attraverso il Modello di Programmazione Territoriale Efficiente, si propone, come evidenziato nella relativa proposta trasmessa con la lettera del 31 maggio 2024, di raggiungere tre obiettivi principali:
 - trasparenza: condivisione delle informazioni e allineamento di tutti gli *stakeholders* su una base comune di conoscenza in relazione alle iniziative di sviluppo in corso e sul conseguente sviluppo della RTN attraverso l'accesso al Portale TE.R.R.A. che integrerà tutti i dati e le informazioni necessari a una programmazione territoriale efficiente;
 - programmazione efficiente delle infrastrutture della RTN: garantire, anche mediante uno stretto coordinamento con gli Enti autorizzanti, che lo sviluppo delle infrastrutture energetiche e l'integrazione nel sistema energetico dell'Italia di nuovi impianti di produzione di energia elettrica e di nuovi sistemi di accumulo avvenga in maniera efficiente, anche mediante l'ottimizzazione e la razionalizzazione di quanto già pianificato, al fine di rendere la transizione energetica più sostenibile sia in termini economici che di occupazione di territorio;
 - supporto agli *stakeholders*: mettere a fattor comune delle Istituzioni e degli Enti il *know-how* e l'*expertise* di Terna, al fine di accrescere la consapevolezza di tutti i soggetti coinvolti e, di conseguenza, ottimizzare il processo di programmazione energetica territoriale;
 - Terna ha evidenziato che, nel rispetto delle tempistiche previste dal decreto-legge 181/23, intende sviluppare una prima versione del Portale basata sui dati e sulle informazioni attualmente a disposizione di Terna e che successivamente, anche sulla

base dei risultati delle analisi microzonali e dell'implementazione di nuovi flussi informativi con le Regioni, il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica e il Ministero della Cultura in merito allo stato di avanzamento degli iter autorizzativi e in merito ai vincoli territoriali e ambientali, sarà possibile ampliare la base dati e rendere disponibili nuove funzionalità e strumenti di analisi a supporto della programmazione territoriale;

- la prima versione del Portale TE.R.R.A. si articola in due sezioni:
 - una sezione pubblica visibile a tutti coloro che accedono al sito internet di Terna in cui saranno integrate le informazioni oggi pubblicate nel Portale Econnexion, vale a dire la distribuzione geografica (con dettaglio regionale, provinciale e comunale), in termini di numerosità e potenza, delle richieste di connessione alla RTN degli impianti eolici *on-shore* e *off-shore* e degli impianti fotovoltaici e il relativo stato di avanzamento. La sezione sarà progressivamente integrata anche con le informazioni relative alle prossime richieste di connessione alla RTN;
 - una sezione ad accesso riservato a cui possono accedere i soggetti individuati dal decreto-legge 181/23 secondo una profilazione utente differenziata in base alle esigenze. Tale sezione si articola in tre aree:
 - a) un'area dedicata alla consultazione ed elaborazione di report che facilita l'analisi e l'interpretazione di dati aggregati e dei relativi *trend*;
 - b) un'area dedicata alla navigazione geografica interattiva che consente di visualizzare direttamente su mappa i dati e le informazioni puntuali a livello di singolo elemento (impianto e/o infrastruttura);
 - c) un'area personale in cui l'utente può contattare Terna per richieste di chiarimenti ed esporre esigenze specifiche.

Nelle sezioni dedicate alla consultazione dei report e alla navigazione geografica è possibile consultare le informazioni ed effettuare il *download*;

- Terna ha evidenziato che lo sviluppo e la gestione del Portale TE.R.R.A. e del Modello di Programmazione Territoriale Efficiente richiederà il potenziamento delle strutture di Terna per lo svolgimento delle nuove attività attraverso l'assunzione di risorse specializzate e dedicate. A tal fine, Terna ha riportato una previsione dei costi operativi sorgenti per le varie fasi del nuovo Modello relativi sia al potenziamento delle strutture Terna sia ad eventuali supporti esterni specialistici: tali costi sono suddivisi per anno nell'arco del triennio 2024-2026 e sono anche riportati i costi operativi attesi a regime.

CONSIDERATO CHE:

- il Testo Integrato Connessioni Attive, all'articolo 33, prevede:
 - che la soluzione tecnica minima generale (STMG) indicata nel preventivo rimanga valida per:
 - i. 210 giorni lavorativi dalla data di accettazione del preventivo, nel caso di connessioni in media tensione;
 - ii. 270 giorni lavorativi dalla data di accettazione del preventivo, nel caso di connessioni in alta e altissima tensione,

- al netto del tempo impiegato dal gestore di rete per validare il progetto relativo all'impianto di rete per la connessione. Il periodo di validità della STMG comporta la prenotazione temporanea della relativa capacità di rete;
- nel caso in cui il procedimento per l'autorizzazione alla costruzione e all'esercizio dell'impianto di produzione sia completato entro le menzionate tempistiche di validità della STMG o, entro le medesime tempistiche, si completi con esito positivo il procedimento di Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) qualora previsto, la STMG indicata nel preventivo sia confermata e si prenoti in via definitiva la relativa capacità di rete;
 - nel caso in cui il procedimento per l'autorizzazione alla costruzione e all'esercizio dell'impianto di produzione non sia stato completato entro le menzionate tempistiche di validità della STMG o, entro le medesime tempistiche, non sia stato completato con esito positivo il procedimento di VIA qualora previsto, la STMG indicata nel preventivo assuma un valore indicativo;
 - che, qualora dovessero decorrere le tempistiche di validità della STMG, il responsabile del procedimento di VIA ovvero il responsabile del procedimento autorizzativo unico (nel caso in cui l'impianto di produzione non sia assoggettato a VIA), nel caso in cui ritenga sussistano le condizioni per la conclusione con esito positivo della VIA ovvero del procedimento autorizzativo unico, verifichi con il gestore di rete il persistere delle condizioni di fattibilità e realizzabilità della STMG prima di comunicare l'esito positivo del procedimento al richiedente. Il gestore di rete verifica se la medesima STMG sia ancora realizzabile o meno e comunica gli esiti di tale verifica al responsabile del procedimento e al richiedente. Qualora:
 - i. l'esito della verifica effettuata dal gestore di rete sia positivo, il gestore di rete prenota la capacità sulla rete confermando in via definitiva la STMG;
 - ii. l'esito della verifica effettuata dal gestore di rete sia negativa, il gestore di rete elabora una nuova STMG, prenota in via transitoria la relativa capacità sulla rete elettrica esistente e comunica al richiedente la nuova STMG. In caso di accettazione della nuova STMG da parte del richiedente:
 - a) il gestore di rete prenota in via definitiva la relativa capacità di trasporto sulla rete;
 - b) il richiedente presenta la documentazione relativa alla nuova STMG al responsabile del procedimento di VIA ovvero al responsabile del procedimento autorizzativo unico e ne dà comunicazione al gestore di rete;
- la proposta di Portale TE.R.R.A. e di Modello di Programmazione Territoriale Efficiente sono uno strumento utile per l'applicazione efficiente delle disposizioni regolatorie già previste dall'articolo 33 del TICA; in particolare, la Fase Analitica e la Fase Programmatica consentono di ottimizzare la definizione delle singole STMG definitive da parte di Terna coordinandosi con gli Enti autorizzanti interessati e i soggetti richiedenti la connessione.

CONSIDERATO, INFINE, CHE:

- l’Autorità, con la deliberazione 163/2023/R/com, ha definito i criteri generali per la determinazione del costo riconosciuto secondo le logiche ROSS (TIROSS), prevedendone l’applicazione al servizio di trasmissione dell’energia elettrica a partire dal 2024;
- l’Autorità, con la deliberazione 497/2023/R/com, ha definito le modalità applicative dei criteri ROSS-base di cui al TIROSS per i servizi di trasporto gas, trasmissione, distribuzione e misura dell’energia elettrica, a decorrere dal 2024 (di seguito: criteri ROSS);
- ai sensi dell’articolo 43 della deliberazione 497/2023/R/com, il gestore del sistema di trasmissione presenta, entro il 30 novembre 2024, l’istanza relativa ai parametri rilevanti ai fini dell’applicazione dei criteri ROSS a decorrere dal 2024; il medesimo articolo dispone che l’istanza sia valutata dall’Autorità preliminarmente in sede di determinazione della tariffa di trasmissione 2024 e, qualora siano necessari ulteriori approfondimenti, entro il 31 marzo 2024;
- l’Autorità, con la deliberazione 615/2023/R/eel, ha definito i criteri di regolazione tariffaria del servizio di trasmissione e dispacciamento dell’energia elettrica (RTTE), per il sesto periodo di regolazione 2024-2027 (6PRTE); tali criteri includono le modalità di determinazione dei ricavi di riferimento a copertura dei costi del servizio di trasmissione e di funzionamento di Terna per l’attività di dispacciamento, e le modalità di determinazione delle tariffe di trasmissione;
- con la comunicazione del 5 dicembre 2023 (prot. Autorità A/76854 del 6 dicembre 2023), Terna ha presentato all’Autorità, ai sensi dell’articolo 43 della deliberazione 497/2023/R/COM, l’istanza relativa ai parametri rilevanti ai fini dell’applicazione dei criteri ROSS a decorrere dal 2024, inclusiva dell’istanza di attivazione del parametro *Z-factor* di cui all’articolo 40 del TIROSS a copertura di costi operativi incrementali; tra tali costi, figurano anche costi correlati all’aumento delle richieste di connessione alla RTN;
- con la deliberazione 632/2023/R/EEL, in sede di determinazione delle tariffe di trasmissione per il 2024, l’Autorità ha, tra l’altro, rimandato a successivi approfondimenti le valutazioni sull’istanza relativa ai parametri rilevanti ai fini dell’applicazione dei criteri ROSS presentata da Terna in data 5 dicembre 2023, ammettendo in via transitoria, nei livelli tariffari, il 50% del costo incrementale richiesto da Terna ai fini dell’attivazione dello *Z-factor*;
- con la comunicazione del 10 aprile 2024 (prot. Autorità 26315 di pari data), Terna ha presentato chiarimenti e approfondimenti in merito all’istanza dei parametri ROSS, in esito alla richiesta degli Uffici dell’Autorità del 13 febbraio 2024 (prot. 10995 di pari data);
- il processo di approvazione dell’istanza relativa ai parametri ROSS è tuttora in corso;
- la proposta presentata da Terna, ai sensi dell’articolo 9 del decreto-legge 181/23, per lo sviluppo e la gestione del Portale TE.R.R.A. e del Modello di Programmazione Territoriale Efficiente prevede una spesa per costi operativi sorgenti crescente nel periodo 2024-2026 e, a regime, pari a 11 milioni di € all’anno; al riguardo, devono

essere effettuati specifici approfondimenti finalizzati a verificare possibili margini di efficienza nella realizzazione del progetto da parte di Terna.

RITENUTO CHE:

- sia opportuno approvare le proposte, trasmesse da Terna con la lettera del 31 maggio 2024, inerenti all'operatività del Portale TE.R.R.A. e alle relative specifiche tecniche di funzionamento, nonché le modalità individuate da Terna per l'accesso ai contenuti del Portale TE.R.R.A. differenziate per i diversi soggetti abilitati come individuati dal decreto-legge 181/23;
- in relazione ai costi del progetto Programmazione territoriale efficiente, sia necessario prevedere che la valutazione dei suddetti costi avvenga nell'ambito del processo di valutazione dell'istanza dei parametri ROSS, congiuntamente ai costi incrementali richiesti dalla società attraverso il parametro *Z-factor*, prevedendo che tali costi, una volta ammessi ai riconoscimenti tariffari, siano soggetti ai meccanismi di efficientamento dei costi operativi previsti dalla regolazione tariffaria di cui alla RTTE;
- sia opportuno prevedere che, a seguito dell'implementazione della prima versione del Portale TE.R.R.A., Terna predisponga gli eventuali aggiornamenti del Portale tenendo anche conto delle osservazioni che perverranno da parte dei soggetti utilizzatori e li sottoponga all'Autorità per l'approvazione;
- gli aggiornamenti del Portale TE.R.R.A. predisposti da Terna ai sensi del punto precedente siano approvati con determinazione del Direttore della Direzione Mercati Energia dell'Autorità

DELIBERA

1. sono approvate, nei termini descritti in motivazione, le proposte, trasmesse da Terna con la lettera del 31 maggio 2024 inerenti all'operatività del Portale TE.R.R.A. e alle relative specifiche tecniche di funzionamento, nonché le modalità individuate da Terna per l'accesso ai contenuti del Portale TE.R.R.A. differenziate per i diversi soggetti abilitati come individuati dall'articolo 9, commi da 1 a 4, del decreto-legge 181/23;
2. a seguito dell'implementazione della prima versione del Portale TE.R.R.A., Terna predispone gli eventuali aggiornamenti del Portale tenendo anche conto delle osservazioni che perverranno da parte dei soggetti utilizzatori e li trasmette all'Autorità per l'approvazione;
3. gli aggiornamenti del Portale TE.R.R.A. predisposti da Terna ai sensi del punto 2. sono approvati con determinazione del Direttore della Direzione Mercati Energia dell'Autorità;
4. la presente deliberazione è trasmessa al Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza energetica e a Terna S.p.A.;

5. la presente deliberazione è pubblicata nel sito internet dell'Autorità www.arera.it.

4 giugno 2024

IL PRESIDENTE
Stefano Besseghini