

## **DETERMINAZIONE DSAI/7/2023/A**

**AVVIO DI UNA PROCEDURA NEGOZIATA TELEMATICA FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DI UN SERVIZIO DI SUPPORTO SPECIALISTICO PER LA DIREZIONE SANZIONI E IMPEGNI NELL’AMBITO DI PROCEDIMENTI SANZIONATORI AVVIATI PER VIOLAZIONI IN MATERIA DI UNBUNDLING FUNZIONALE E CONTABILE**

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE SANZIONI E IMPEGNI  
DELL’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE  
PER ENERGIA RETI E AMBIENTE**

Il giorno 28 giugno 2023

### **VISTI**

- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. recante: “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” (di seguito Nuovo Codice);
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. recante: “Codice dei contratti pubblici” (di seguito Codice);
- il decreto - Legge 16 luglio 2020, n. 76 - convertito con modificazioni in legge 11 settembre 2020, n. 120 – e s.m.i. (di seguito DL Semplificazioni);
- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito Autorità) del 20 dicembre 2022, 713/2022/A, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione dell’Autorità per l’esercizio 1° gennaio 2023 - 31 dicembre 2023;
- la delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC) del 20 dicembre 2022, n. 621, recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2022”;
- la deliberazione dell’Autorità del 28 marzo 2023, n. 121/2023/A (di seguito deliberazione n. 121/2023/A) con la quale è stato approvato il programma biennale 2023-2024 degli acquisti di beni e servizi dell’Autorità;
- la nota interna del 9 giugno 2023 predisposta dalla Direzione scrivente;
- la nota interna del 26 giugno 2023 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità;
- i documenti “Disciplinare di affidamento”, “Condizioni di contratto” e “Capitolato tecnico” predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità.

### **CONSIDERATO CHE**

- la scrivente Direzione - giusta propria nota del 9 giugno 2023 - ha dato atto che:
  - risulta, all’attualità, sussistente l’esigenza di individuare un qualificato operatore cui affidare il servizio esterno di supporto specialistico tecnico-bancario/finanziario da rendere alla Direzione Sanzioni e Impegni dell’Autorità nell’ambito dei procedimenti

sanzionatori, di cui alle determinazioni dell’Autorità DSAI/60/2018/eel e DSAI/19/2019/eel, avviati per violazioni in materia di *unbundling* funzionale e contabile nei confronti di E-distribuzione S.p.a. e Enel S.p.a.;

- l’acquisizione del servizio di supporto specialistico in parola è stata inserita nella programmazione dell’Autorità per il biennio 2023 – 2024 con Codice Unico intervento (CUI) S97190020152202200007 con la denominazione: “*Servizio di supporto tecnico-bancario/finanziario da rendere alla Direzione Sanzioni e Impegni dell’Autorità nell’ambito dell’istruttoria di due procedimenti sanzionatori avviati per violazioni in materia di unbundling funzionale e contabile*”;
- la durata massima del contratto può essere stabilita in 12 (dodici) mesi dalla data di effettivo avvio del servizio stesso, come risultante dall’apposito verbale di inizio delle attività redatto tra le parti;
- il totale massimo presunto (c.d. “budget amministrativo”) del valore del contratto pubblico, calcolato ai sensi e per gli effetti dell’art. 35 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, è stato stimato in complessivi 100.000 euro (I.V.A. esclusa e comprensivo anche di eventuali oneri per spese di trasferta laddove si dovessero rendere necessarie), da intendersi per tutta la durata complessiva del contratto;
- non è possibile prevedere la possibilità di subappaltare le attività, in ragione della natura specialistica delle prestazioni – di carattere prettamente intellettuale - oggetto dell’appalto nonché delle modalità di svolgimento del servizio che richiedono una relazione diretta ed esclusiva con le sole risorse del gruppo di lavoro messe a disposizione in sede di offerta dal fornitore;
- è necessario che il servizio in argomento venga aggiudicato con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base di parametri di valutazione della componente tecnica dell’offerta indicati nel Disciplinare di affidamento;
- la specificità del supporto richiesto, infine, e quindi delle competenze richieste all’operatore economico costituisce limitazione del mercato potenziale. Per questo motivo si rende opportuno limitare fin da subito il numero degli operatori economici tra i quali effettuare la selezione;
- ha individuato - stante la natura e le modalità esecutive del servizio richiesto ed i risultati attesi dall’attività - un requisito tecnico/professionale basato su documentata e comprovata esperienza che la risorsa o le risorse che eseguiranno il servizio dovranno confermare di possedere ai fini della qualificazione dell’operatore economico;
- ha proceduto in considerazione delle risultanze indicate nella medesima nota, con lo svolgimento di una indagine informale di mercato finalizzata alla individuazione di soggetti i cui esiti hanno condotto a individuare i seguenti tre operatori economici idonei ad essere invitati alla partecipazione a una procedura negoziata di affidamento del servizio in argomento, in quanto in possesso del requisito tecnico di cui sopra:
  - Università Commerciale Luigi Bocconi di Milano, Dipartimento di Finanza;
  - Università Luiss, Dipartimento di Economia e Finanza;
  - AKOS S.r.l.

**CONSIDERATO, INOLTRE, CHE**

- l'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - giusta nota del 26 giugno 2023 - ha rappresentato che:
  - in data 1° aprile 2023, con decreto legislativo 31 marzo 2023, n.36 è entrato in vigore il nuovo codice dei contratti pubblici le cui disposizioni - ai sensi dell'art.229 - acquistano efficacia dal 1° luglio 2023. Come stabilito dall'art. 226 del medesimo decreto legislativo, a decorrere dal primo luglio, il codice previgente continuerà ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso. In particolare, ai sensi dell'art. 226 predetto, ai fini dell'applicazione delle norme del d.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 (di seguito Codice) *“per procedimenti in corso si intendono: a) le procedure e i contratti per i quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano stati pubblicati prima della data in cui il codice acquista efficacia”*;
  - ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del DL Semplificazioni è possibile ricorrere all'affidamento diretto, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del Codice e l'esigenza che gli operatori economici siano scelti tra i soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto;
  - ai fini della selezione dell'operatore economico cui affidare il servizio richiesto dalla Direzione Sanzioni e Impegni dell'Autorità si può procedere:
    - (i) all'espletamento, di una procedura ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del DL Semplificazione, invitando - tramite piattaforma SINTEL - gli operatori del mercato individuati nella nota del 9 giugno 2023;
    - (ii) mediante la piattaforma SINTEL di e-procurement della Regione Lombardia, gestita dalla società ARIA, Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.a. (di seguito piattaforma SINTEL);
    - (iii) aggiudicando - stante la natura di servizio intellettuale e l'importo del budget amministrativo - la procedura telematica di affidamento - anche in presenza di una sola offerta formalmente valida - con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 2 e comma 3, lett. b, del Codice;
- come stabilito nella deliberazione dell'ANAC del 20 dicembre 2022, n. 621, l'Autorità, in quanto stazione appaltante, è tenuta al pagamento di un contributo a favore della medesima ANAC pari a 35,00 euro calcolato in funzione dell'importo complessivo massimo stimato dell'appalto oggetto della procedura di gara;
- ai sensi del combinato disposto dell'art. 4 della legge 241/90 e s.m.i. e dell'art. 31, comma 1, del Codice, il Direttore della Direzione Sanzioni e Impegni dell'Autorità, assume il ruolo di responsabile unico del procedimento che opererà, per lo svolgimento della procedura di selezione del contraente sulla piattaforma telematica SINTEL, con il supporto della Unità Gare e Contratti cui viene in particolare delegata la fase di verifica della correttezza della documentazione amministrativa, ivi compreso l'eventuale ricorso all'istituto del soccorso istruttorio;
- i competenti Uffici dell'Autorità, al fine di poter avviare la fase di affidamento del servizio in argomento, hanno provveduto alla predisposizione di tutti gli atti necessari al suo affidamento.

**RITENUTO**

- di procedere - stante le risultanze emerse nelle note del 9 giugno 2023 della scrivente Direzione e del 26 giugno 2023 dell'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - ad avviare una procedura telematica di affidamento avente CIG 99188573BC ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del DL Semplificazione, invitando - tramite piattaforma SINTEL - i seguenti operatori del mercato individuati nella citata nota del 9 giugno 2023 della scrivente:
  - Università Commerciale Luigi Bocconi di Milano, Dipartimento di Finanza;
  - Università Luiss, Dipartimento di Economia e Finanza;
  - AKOS S.r.l.

**INFORMATO** il Ragioniere Capo, che ha fornito il relativo riscontro positivo, della necessità di prevedere la copertura finanziaria della spesa massima per il servizio in argomento - pari a 122.000,00 euro (incluso di I.V.A. e comprensivo anche di eventuali oneri per spese di trasferta laddove si dovessero rendere necessarie) per tutta la durata complessiva dell'appalto - a valere sulla voce di spesa U.1.03.02.11.000., come individuata ai sensi del D.P.R. 4 ottobre 2013, n. 132 e s.m.i., dei bilanci di competenza dell'Autorità, nei seguenti termini:

| Anno di competenza | Importo in euro (I.V.A. inclusa) |
|--------------------|----------------------------------|
| 2023               | 30.500,00                        |
| 2024               | 91.500,00                        |

**DETERMINA**

- 1 di disporre l'avvio della procedura telematica di affidamento - da svolgersi tramite la piattaforma SINTEL e avente CIG 99188573BC- finalizzata all'affidamento del servizio di supporto specialistico tecnico-bancario/finanziario da rendere alla Direzione Sanzioni e Impegni dell'Autorità nell'ambito dei procedimenti sanzionatori, di cui alle determinazioni dell'Autorità DSAI/60/2018/eel e DSAI/19/2019/eel, avviati per violazioni in materia di *unbundling* funzionale e contabile nei confronti di E-distribuzione S.p.a. e Enel S.p.a.;
- 2 di invitare alla fase negoziale di cui al precedente punto 1 - stante gli esiti dell'indagine informale di mercato di cui alla nota del 9 giugno 2023 della Direzione scrivente - i seguenti operatori:
  - Università Commerciale Luigi Bocconi di Milano, Dipartimento di Finanza;
  - Università Luiss, Dipartimento di Economia e Finanza;
  - AKOS S.r.l.
- 3 di approvare i documenti "Disciplinare di affidamento", "Condizioni di contratto" e Capitolato tecnico", predisposti dai competenti Uffici dell'Autorità;
- 4 di determinare - ai sensi dell'art. 35, comma 4, del Codice - il totale massimo del valore del servizio in complessivi 100.000,00 euro (oltre I.V.A. e comprensivo anche di eventuali oneri per spese di trasferta laddove si dovessero rendere necessarie) per tutta la durata complessiva dell'appalto;
- 5 di assumere - ai sensi dell'art. 31, comma 1, del Codice - il ruolo di Responsabile unico del procedimento, nella sua qualità di Direttore della Direzione scrivente e di prevedere che la procedura di affidamento sulla piattaforma telematica SINTEL verrà svolta con il

- supporto dell'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità, cui viene delegata in particolare la fase relativa alla verifica della correttezza della documentazione amministrativa, ivi compreso l'eventuale ricorso all'istituto del soccorso istruttorio;
- 6 di disporre il pagamento - ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 20 dicembre 2022, n. 621, - del contributo pari ad euro 35,00 a favore della medesima ANAC;
  - 7 di aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta, la procedura di affidamento di cui al precedente punto 1 mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 2 e comma 3, lett. b, del Codice, secondo termini e modalità riportati negli atti di gara;
  - 8 di pubblicare il presente provvedimento sui siti informatici previsti dal Codice, posticipandone l'effettiva pubblicazione successivamente alla data di scadenza per la presentazione dell'offerta.

Milano, 28 giugno 2023

Il Direttore  
*avv. Michele Passaro*