

## **DETERMINAZIONE N. 81/DAGR/2022**

**AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA TELEMATICA, IN AMBITO COMUNITARIO, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO PER LO SVOLGIMENTO DEI SERVIZI FUNZIONALI ALLA BIBLIOTECA DELL’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE RELATIVI A:**

- LOTTO N. 1: SERVIZI DI GESTIONE DELLA FORNITURA DI ABBONAMENTI A PERIODICI**
- LOTTO N. 2: SERVIZI DI GESTIONE DELLA FORNITURA DI MATERIALE BIBLIOGRAFICO**
- LOTTO N. 3: SERVIZI DI GESTIONE DELLA FORNITURA DI ABBONAMENTI A BANCHE DATI ONLINE.**

### **IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE**

#### **VISTI**

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. recante: “Codice dei contratti pubblici” (di seguito Codice);
- il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni in legge 11 settembre 2020, n. 120, e s.m.i. (di seguito DL n. 76/2020);
- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito Autorità) del 21 dicembre 2021, 593/2021/A, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione dell’Autorità per l’esercizio 1° gennaio 2022 - 31 dicembre 2022;
- la deliberazione del 22 marzo 2022, n. 113/2022/A (di seguito deliberazione n. 113/2022/A), con la quale è stato approvato il programma biennale 2022 – 2023 degli acquisti di beni e servizi dell’Autorità;
- la deliberazione dell’Autorità del 28 giugno 2022, n. 277/2022/A (di seguito deliberazione n. 277/2022/A) con la quale è stato aggiornato da ultimo il programma biennale 2022-2023 degli acquisti di beni e servizi dell’Autorità;
- la delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC) del 21 dicembre 2021, n. 830, recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2022”;
- la nota interna del 5 luglio 2022, predisposta dalla Direzione Legale e Atti del Collegio dell’Autorità (di seguito nota del 5 luglio 2022);
- la nota interna del 18 ottobre 2022 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione;
- gli atti di gara “Bando di gara (comunitario e nazionale)”, “Disciplinare di gara e modulistica allegata”, “Capitolati Amministrativi Lotto n.1, Lotto n.2 e Lotto n.3” e “Capitolati tecnici Lotto n.1 e relativo allegato, Lotto n.2 e Lotto n.3”, predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità.

#### **CONSIDERATO CHE**

- la Direzione Legale e Atti del Collegio (di seguito DLAC) dell’Autorità - giusta la nota del 5 luglio 2022 - ha:
  - rappresentato che l’Autorità ha in essere vari contratti, stipulati con fornitori diversi individuati nel rispetto della normativa in materia di contratti pubblici, aventi ad oggetto attività funzionali alla Biblioteca dell’Autorità, presso la Direzione DLAC (di seguito: Biblioteca o Biblioteca dell’Autorità), e cioè:
    - a) servizi di gestione della fornitura di abbonamenti a periodici italiani e stranieri (sia su supporto cartaceo che online) oltre che servizi connessi per la Biblioteca dell’Autorità;
    - b) servizi di gestione della fornitura di materiale bibliografico e dei servizi accessori per la Biblioteca dell’Autorità;

- c) servizi di gestione della fornitura di abbonamenti a banche dati online a servizio della struttura dell’Autorità;
- evidenziato, stante la imminente scadenza dei suddetti contratti, il permanere dell’esigenza di avvalersi di qualificati soggetti esterni per lo svolgimento di tali attività;
  - richiesto di procedere all’avvio di una idonea procedura di gara finalizzata alla selezione di qualificati operatori economici cui affidare i servizi da rendere alla medesima Direzione DLAC dell’Autorità funzionali alla Biblioteca, relativi a:
    - (i) servizi di gestione della fornitura di abbonamenti a periodici;
    - (ii) servizi di gestione della fornitura di materiale bibliografico;
    - (iii) servizi di gestione della fornitura di abbonamenti a banche dati online;
  - previsto per tutti e tre i servizi - per ragioni di continuità amministrativa dell’azione da contrattualizzare, trattandosi di servizi aventi carattere di ripetitività, una durata contrattuale pari a 24 (ventiquattro) mesi dalla data di effettivo avvio del relativo servizio, con facoltà per l’Autorità di richiedere - ai sensi dell’art. 63, comma 5, del Codice - la prosecuzione del servizio per ulteriori 12 (dodici) mesi nonché, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, di procedere - ai sensi dell’art. 106, comma 11, del Codice - ad una eventuale proroga nel limite massimo di 12 (dodici) mesi;
  - stimato - in via puramente presuntiva e non vincolante - il totale massimo del valore complessivo della procedura di gara in euro 2.300.000,00 (oltre oneri fiscali, ove previsti, e comprensivo della quota di accantonamento per la copertura di eventuali forniture rientranti nel quinto d’obbligo) che tiene conto di:
    - 1) una previsione di spesa massima annua, con riferimento alla gestione della fornitura di abbonamenti a periodici, stimata in euro 207.000,00 (oltre oneri fiscali e compreso la quota di accantonamento per la copertura di eventuali forniture rientranti nel quinto d’obbligo) che determina un totale massimo presunto in complessivi euro 828.000,00 (oltre oneri fiscali e compreso la quota di accantonamento per la copertura di eventuali forniture rientranti nel quinto d’obbligo) per tutta la durata complessiva dell’appalto, ivi comprese l’eventuale prosecuzione e l’eventuale proroga;
    - 2) una previsione di spesa massima annua, con riferimento alla gestione della fornitura di materiale bibliografico, stimata in euro 15.000,00 (I.V.A. assolta all’origine dall’editore ex art. 74 del DPR n. 633/1972 e s.m.i. e compreso la quota di accantonamento per la copertura di eventuali forniture rientranti nel quinto d’obbligo) che determina un totale massimo presunto stimato in complessivi euro 60.000,00 (I.V.A. assolta all’origine dall’editore ex art. 74 del DPR n. 633/1972 e s.m.i. e compreso la quota di accantonamento per la copertura di eventuali forniture rientranti nel quinto d’obbligo) per tutta la durata complessiva dell’appalto, ivi comprese l’eventuale prosecuzione e l’eventuale proroga;
    - 3) una previsione di spesa massima annua, con riferimento alla gestione della fornitura di abbonamenti a banche dati stimata in euro 353.000,00 (oltre oneri fiscali e compreso la quota di accantonamento per la copertura di eventuali forniture rientranti nel quinto d’obbligo) che determina un totale massimo presunto in complessivi euro 1.412.000,00 (oltre oneri fiscali e compreso la quota di accantonamento per la copertura di eventuali forniture rientranti nel quinto d’obbligo) per tutta la durata complessiva dell’appalto, ivi comprese l’eventuale prosecuzione e l’eventuale proroga.

**CONSIDERATO, INOLTRE, CHE**

- come rappresentato nella nota interna del 18 ottobre 2022 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell’Autorità:

- l'appalto è suddiviso in tre lotti - così come previsto dai singoli Capitolati tecnici condivisi con la Direzione DLAC - separatamente aggiudicabili, con possibilità di partecipazione ad uno o più lotti;
- la disciplina per la stipula di contratti pubblici, all'attualità, è contenuta nel Codice e nel DL n. 76/2020;
- il totale massimo presunto del valore complessivo della procedura di gara è stato quantificato - ai sensi dell'art. 35, comma 4, del Codice - in complessivi euro 2.300.000,00 (oltre oneri fiscali, ove previsti, e comprensivo della quota di accantonamento per la copertura di eventuali forniture rientranti nel quinto d'obbligo) per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso per ogni lotto, l'eventuale periodo di prosecuzione e proroga dei servizi;
- il predetto importo non ha carattere vincolante, trattandosi di contratti "a misura" la cui effettiva entità risulterà solo a consuntivo in funzione dei servizi effettivamente richiesti dall'Autorità ed eseguiti dall'aggiudicatario dei singoli lotti;
- stante il suddetto valore massimo complessivo stimato, che pone l'appalto al di sopra della soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del Codice, trova applicazione l'espressa normativa ivi prevista per i contratti di servizio di rilevanza comunitaria;
- l'art. 40, comma 2, del Codice prevede che le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure svolte dalle stazioni appaltanti e disciplinate dal Codice stesso sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici, a garanzia del rispetto dell'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento;
- al fine di selezionare il contraente con il quale stipulare il contratto relativo ad ogni singolo lotto - per la fornitura dei servizi nei termini rappresentati nei Capitolati tecnici all'uopo predisposti - la procedura di gara verrà:
  - (i) svolta utilizzando la Piattaforma telematica SINTEL - quale strumento di negoziazione telematico messo a disposizione dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.a. (ARIA) della regione Lombardia nella sua qualità di centrale di committenza regionale di riferimento - mediante la quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, di presentazione analisi ed aggiudicazione delle offerte, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;
  - (ii) indetta nella forma di procedura di gara telematica aperta, in ambito comunitario ai sensi dell'art. 60 del Codice, avente per ogni lotto i seguenti CIG:
    - Lotto n. 1: servizi di gestione della fornitura di abbonamenti a periodici - CIG9441238411;
    - Lotto n. 2: servizi di gestione della fornitura di materiale bibliografico - CIG9441254146;
    - Lotto n. 3: servizi di gestione della fornitura di abbonamenti a banche dati online - CIG 94412741C7,
  - (iii) aggiudicata, con riferimento a ciascun lotto, con il criterio del "minor prezzo" ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del Codice, trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate le cui condizioni sono definite dal mercato, anche alla presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative;
- sono stati predisposti, conseguentemente, gli atti di gara citati nei visti che tengono conto sia delle attuali disposizioni in materia di contratti pubblici sia delle specifiche modalità di negoziazione della Piattaforma SINTEL;

- è stata disciplinata la partecipazione da parte di operatori economici, anche stabiliti in altri Stati membri, nelle varie forme indicate all'art. 45 del Codice, in possesso dei requisiti generali e speciali di ammissione come stabiliti agli artt. 5 e 6 del Disciplinare di gara;
- del relativo Bando di gara dovrà essere data idonea pubblicità, secondo quanto previsto nel Codice, mediante:
  - (i) trasmissione in via telematica all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea ai fini della successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
  - (ii) pubblicazione del Bando di gara integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e, per estratto, su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, prevedendone - ai sensi del D.M. 2 dicembre 2016 - il rimborso all'Autorità da parte dell'aggiudicatario della procedura di gara;
  - (iii) pubblicazione degli atti di gara sulla Piattaforma SINTEL e sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice;
- come stabilito nella deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) del 21 dicembre 2021, n. 830, l'Autorità, in quanto stazione appaltante, è tenuta al pagamento di un contributo per ogni singolo lotto a favore della medesima ANAC nei seguenti termini:

Numero lotto	Importo contributo ANAC a carico dell'Autorità
Lotto 1 CIG 9441238411	euro 375,00
Lotto 2 CIG 9441254146	euro 30,00
Lotto 3 CIG 94412741C7	euro 600,00

- il Responsabile del procedimento possa essere - ai sensi dell'art. 31, comma 1, del Codice - individuato nell'avv. Paolo del Vecchio nella sua qualità di Direttore della Direzione DLAC richiedente l'attivazione dei servizi funzionali alla Biblioteca dell'Autorità in argomento;
- l'acquisizione dei servizi richiesti è stata inserita nella programmazione dell'Autorità per il biennio 2022 - 2023 con il Codice Unico intervento (CUI) per ciascun lotto di seguito riportato:
  - Lotto n. 1 CIG 9441238411 - CUI S97190020152202100024.
  - Lotto n. 2 CIG 9441254146 - CUI S97190020152202100026.
  - Lotto n. 3 CIG 94412741C7 - CUI S97190020152202100025

#### **RITENUTO CHE**

- sia possibile dar seguito alla richiesta avanzata dalla Direzione DLAC nei termini di cui alla nota interna del 18 ottobre 2022 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell'Autorità.

I competenti uffici della scrivente Direzione hanno provveduto ad informare il Ragioniere Capo dell'Autorità, che ha fornito il relativo riscontro positivo, della necessità di disporre nei successivi bilanci di competenza dell'Autorità della copertura finanziaria della spesa massima per i servizi in argomento - pari a euro 2.300.000,00 (oltre oneri fiscali, ove previsti, e comprensivo della quota di accantonamento per la copertura di eventuali forniture rientranti nel quinto d'obbligo) per tutta la durata complessiva dell'appalto ivi compreso, per ogni lotto, l'eventuale periodo di prosecuzione e proroga dei servizi - a valere sulle voci di spesa, come individuate ai sensi del D.P.R. 4 ottobre 2013, n. 132 e s.m.i., congruenti alla specifica tipologia dei servizi attivati nei seguenti termini:

Anno di competenza	Voce di spesa	Importo in euro (oltre oneri fiscali ove dovuti)
2023	U.2.02.01.99.000	215.000,00
	U.1.03.02.05.000	360.000,00
2024	U.2.02.01.99.000	215.000,00
	U.1.03.02.05.000	360.000,00
2025	U.2.02.01.99.000	215.000,00
	U.1.03.02.05.000	360.000,00
2026	U.2.02.01.99.000	215.000,00
	U.1.03.02.05.000	360.000,00

### DETERMINA

- 1 di disporre l'avvio di una procedura di gara telematica aperta, in ambito comunitario ai sensi dell'art. 60 del Codice e suddivisa in tre distinti lotti aggiudicabili separatamente, finalizzata all'affidamento dei seguenti servizi funzionali alla Biblioteca dell'Autorità da rendere alla Direzione DLAC della stessa Autorità:
  - a. lotto n.1: servizi di gestione della fornitura di abbonamenti a periodici
  - b. lotto n.2: servizi di gestione della fornitura di materiale bibliografico
  - c. lotto n.3: servizi di gestione della fornitura di abbonamenti a banche dati online.
- 2 di prevedere che la procedura di gara di cui al precedente punto 1 - avente per lotto n.1 il CIG 9441238411, per il lotto n.2 il CIG 9441254146 e per il lotto n.3 il CIG 94412741C7 - venga effettuata tramite la Piattaforma SINTEL ai sensi dell'art. 40, comma 2, del Codice;
- 3 di approvare i documenti "Bando di gara (comunitario e nazionale)", "Disciplinare di gara e modulistica allegata", "Capitolati Amministrativi Lotto n.1, Lotto n.2 e Lotto n.3" e "Capitolati tecnici Lotto n.1, Lotto n.2 e Lotto n.3", predisposti dai competenti Uffici dell'Autorità;
- 4 di stabilire - per tutti e tre i lotti - una durata contrattuale pari a 24 (ventiquattro) mesi dalla data di effettivo avvio del relativo servizio, con facoltà per l'Autorità di richiedere - ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Codice - la prosecuzione del servizio per ulteriori 12 (dodici) mesi nonché, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, di procedere - ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice - ad una eventuale proroga nel limite massimo di 12 (dodici) mesi;
- 5 di quantificare in via puramente presuntiva e non vincolante - ai sensi dell'art. 35, comma 4, del Codice - il valore massimo complessivo della procedura di gara in euro 2.300.000,00 (oltre oneri fiscali, ove previsti, e comprensivo della quota di accantonamento per la copertura di eventuali forniture rientranti nel quinto d'obbligo) per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso per ogni lotto, l'eventuale periodo di prosecuzione e proroga dei servizi;
- 6 di procedere, per ciascun lotto, alla selezione della migliore offerta mediante il criterio del "minor prezzo" ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del Codice- secondo termini e modalità riportate negli atti di gara di cui al precedente punto 3;
- 7 di prevedere che si pervenga all'aggiudicazione per ciascun lotto della procedura di gara di cui al precedente punto 1, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative;

8 di individuare nell'avv. Paolo del Vecchio nella sua qualità di Direttore della Direzione DLAC dell'Autorità, il Responsabile del procedimento, con il supporto tecnico e funzionale dell'Unità Gare e Contratti dell'Autorità;

9 di disporre:

- a. che l'impegno definitivo relativo all'importo dei singoli contratti stipulati per ogni lotto di riferimento venga assunto nel provvedimento di aggiudicazione di ciascun lotto della procedura di gara di cui al precedente punto 1;
- il pagamento - ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 21 dicembre 2021, n. 830 - del contributo per ogni singolo lotto a favore della medesima ANAC nei seguenti termini:

Numero lotto	Importo contributo ANAC a carico dell'Autorità
Lotto 1 CIG 9441238411	euro 375,00
Lotto 2 CIG 9441254146	euro 30,00
Lotto 3 CIG 94412741C7	euro 600,00

- b. il pagamento delle spese obbligatorie di pubblicazione del Bando di gara integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e, per estratto, su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, prevedendone - ai sensi del D.M. 2 dicembre 2016 - il rimborso all'Autorità da parte dell'aggiudicatario di ciascun lotto - per la quota parte relativa a tale lotto - della procedura di gara di cui al precedente punto 1;
- c. il posticipo della pubblicazione del presente provvedimento sulla Piattaforma SINTEL e sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet (*profilo di committente*) dell'Autorità, successivamente all'invio telematico del Bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea, stante la necessità, all'attualità, di garantire la riservatezza di informazioni rilevanti ed incidenti sull'andamento del procedimento di gara.

Milano, 19 ottobre 2022

Il Direttore  
*Carlo Ranucci*