

DELIBERAZIONE 30 NOVEMBRE 2021

548/2021/E/EEL

CHIUSURA DELL'ISTRUTTORIA CONOSCITIVA, AVVIATA CON DELIBERAZIONE DELL'AUTORITÀ 158/2018/E/EEL IN MERITO ALLA DISPONIBILITÀ DELLA CAPACITÀ DI TRASPORTO FRA L'ITALIA E LA GRECIA

**L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA
RETI E AMBIENTE**

Nella 1183^a riunione del 30 novembre 2021

VISTI:

- la direttiva (EU) 2019/944 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019;
- il regolamento (EU) 2019/942 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 5 giugno 2019 (di seguito: Regolamento 942/2019) che istituisce un'Agenzia per la cooperazione fra i regolatori nazionali dell'energia (di seguito: ACER);
- il regolamento (EU) 2019/943 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 5 giugno 2019;
- il regolamento (UE) 2015/1222 della Commissione, del 24 luglio 2015 (di seguito: Regolamento CACM);
- il regolamento (UE) 2016/1719 della Commissione del 26 settembre 2016 (di seguito: Regolamento FCA);
- la legge 14 novembre 1995 n. 481 e successive modifiche e integrazioni (di seguito: Legge 481/95)
- il decreto legislativo 16 marzo 1999 n. 79;
- il decreto legislativo 1 giugno 2011, n. 93 (di seguito: d.lgs. 93/11);
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) 15 marzo 2018, 158/2018/E/eel (di seguito: deliberazione 158/2018/E/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 27 dicembre 2019, 567/2019/R/eel, ed il relativo Allegato A, come successivamente modificato e integrato (di seguito: TIQ.TRA);
- la comunicazione dell'Autorità di regolazione greca (di seguito: *Regulatory Authority for Energy* - RAE) del 13 febbraio 2018, prot. Autorità 4406 del 15 febbraio 2018 (di seguito: comunicazione 13 febbraio 2018);
- la comunicazione dell'Autorità alla società Terna S.p.A. (di seguito anche: Terna) del 26 marzo 2018, prot. Autorità 10666 del 26 marzo 2018;
- la comunicazione di Terna all'Autorità del 27 aprile 2018 (prot. Autorità 14462 del 3 maggio 2018);
- la comunicazione dell'Autorità a Terna del 12 ottobre 2018, prot. Autorità 29046 del 12 ottobre 2018;

- la comunicazione di Terna all’Autorità del 23 ottobre 2018 (prot. Autorità 30463 del 25 ottobre 2018);
- la comunicazione di Terna all’Autorità dell’8 novembre 2018 (prot. Autorità 31783 del 9 novembre 2018);
- la comunicazione dell’Autorità in accordo con RAE a Terna e al TSO greco *Independent Power Transmission Operator SA* (di seguito: IPTO o ADMIE) del 7 gennaio 2019, prot. Autorità 391 del 7 gennaio 2019;
- la comunicazione congiunta di Terna e ADMIE all’Autorità e a RAE del 5 marzo 2019, prot. Autorità 5724 del 7 marzo 2019;
- la comunicazione dell’Autorità a Terna del 7 luglio 2020, prot. Autorità 21626 del 7 luglio 2020;
- la comunicazione di Terna all’Autorità del 22 luglio 2020, prot. Autorità 23430 del 22 luglio 2020;
- la comunicazione dell’Autorità a Terna del 16 luglio 2021, prot. Autorità 28392 del 16 luglio 2021;
- la comunicazione di Terna all’Autorità del 29 luglio 2021, prot. Autorità 30114 del 29 luglio 2021;
- la comunicazione di Terna all’Autorità del 17 settembre 2021, prot. Autorità 34862 del 20 settembre 2021;
- la comunicazione dell’Autorità in accordo con RAE a Terna e a ADMIE del 15 ottobre 2021, prot. Autorità 38273 del 15 ottobre 2021 (di seguito: comunicazione 15 ottobre 2021);
- la comunicazione dell’Autorità a Terna del 20 ottobre 2021, prot. Autorità 38964 del 20 ottobre 2021;
- la comunicazione di Terna all’Autorità del 28 ottobre 2021, prot. Autorità 40263 del 29 ottobre 2021.

CONSIDERATO CHE

- l’allocazione della capacità di trasporto disponibile sui confini fra le zone di mercato avviene:
 - a) su base annuale e mensile attraverso l’emissione di diritti di trasmissione di lungo termini (di seguito LTTR) assegnati agli operatori di mercato tramite aste esplicite disciplinate dal Regolamento FCA;
 - b) su base giornaliera tramite aste implicite nell’ambito del *Single Day-Ahead Coupling* (di seguito: SDAC) di cui al Regolamento CACM;
 - c) su base infragiornaliera tramite contrattazione continua nell’ambito del *Single Intraday Coupling* (di seguito: SIDC) di cui al Regolamento CACM integrato da opportuni meccanismi di valorizzazione della capacità di trasporto (*Intraday Auctions* a livello europeo e *Complementary Intraday Auctions* a livello di singoli confini);
- sul confine Italia zona Sud – Grecia:

- a) sono da anni allocati LTTR di tipo fisico con remunerazione allineata al differenziale di prezzo fra i due mercati del giorno prima;
- b) il SDAC è stato implementato il 15 dicembre 2020 (primo giorno di consegna 16 dicembre 2020); fino a tale data la capacità era allocata tramite aste esplicite giornaliera;
- c) lato infragiornaliero sono attive dal 15 dicembre 2020 le *Complementary Intraday Auctions 2020*, mentre il SIDC troverà auspicabilmente applicazione nel corso del 2022; prima del 15 dicembre 2020 non era prevista alcuna allocazione su base infragiornaliera;
- in caso di indisponibilità del collegamento Italia – Grecia i LTTR già emessi:
 - a) fino al 2018 erano compensati al prezzo iniziale d’assegnazione fino ad un massimo di 45 giorni equivalenti, decorsi i quali i diritti venivano commercialmente garantiti e la capacità ricomprata dai due TSO attraverso azioni di *countertrading*;
 - b) dal 2019 sono compensati in funzione del differenziale di prezzo fra i due mercati del giorno prima, con un tetto mensile pari alla rendita di congestione maturata sul confine Italia zona Sud – Grecia nel mese considerato.

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:

- l’interconnessione Italia zona Sud – Grecia è composta da un unico collegamento in corrente continua fra le stazioni di Galatina in Italia e di Arachthos in Grecia, articolato in un primo tratto in cavo terrestre lato Italia, seguito dal cavo sottomarino, da un secondo breve tratto di cavo terrestre lato Grecia e da un tratto in linea aerea;
- a partire dal 2013 il collegamento Italia zona Sud – Grecia è stato caratterizzato da frequenti periodi di indisponibilità legati sia a interventi di manutenzione programmata sia a guasti di varia natura; in particolare nel triennio 2015-2017 la disponibilità complessiva dell’interconnessione era risultata inferiore al 70%;
- per tenere conto della ridotta disponibilità del cavo Terna e ADMIE hanno provveduto a ridurre i quantitativi di LTTR assegnati su base annuale rispetto a quanto previsto nel 2012-2013, privilegiando una allocazione su base mensile o giornaliera;
- con la comunicazione 13 febbraio 2018 RAE:
 - a) ha reso noto all’Autorità di aver provveduto a richiedere al proprio TSO maggiori informazioni sulle cause alla base dei frequenti guasti all’interconnessione Italia zona Sud - Grecia;
 - b) ha richiesto all’Autorità di avviare una collaborazione al fine di richiedere analoghe informazioni a Terna e di procedere ad una analisi congiunta delle stesse;
- l’Autorità con la deliberazione 158/2018/E/eel ha avviato una istruttoria conoscitiva sulla disponibilità della capacità di trasporto fra Italia e Grecia da svolgersi congiuntamente con gli uffici di RAE, assegnandone la responsabilità al Responsabile dell’Ufficio Speciale Regolazione Euro-Unitaria, al fine di assicurare il dovuto coordinamento con gli uffici di RAE, in collaborazione con la Direzione Mercati all’Ingrosso e Sostenibilità Ambientale e la Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling* dell’Autorità per gli aspetti di competenza;

- gli esiti di dettaglio dell'istruttoria sono riportati nel documento “Relazione conclusiva sulla disponibilità della capacità di trasporto fra Italia e Grecia” allegato al presente provvedimento (di seguito: Relazione);
- la Relazione:
 - a) analizza il periodo 1 gennaio 2012 – 30 settembre 2021; il periodo è stato individuato per ricomprendere nell'analisi statistica anche i disservizi occorsi nel 2018 e nel 2021 successivamente all'avvio dell'istruttoria stessa;
 - b) riporta l'andamento delle indisponibilità del collegamento nel periodo in esame, come classificate da Terna ai sensi del TIQ.TRA;
 - c) fornisce alcuni elementi di dettaglio in merito agli interventi di manutenzione straordinaria sui giunti terrestri svolti nel 2013 (per complessive 10 settimane di cui 4 sovrapposte con la fermata del collegamento per la manutenzione ordinaria) e nel 2014 (con fermo del collegamento da gennaio fino a luglio; durante il medesimo periodo è stata altresì effettuata la manutenzione ordinaria);
 - d) riassume le cause alla base dei 6 guasti che hanno portato ad una indisponibilità di durata superiore a tre settimane nel periodo in esame, unitamente alle azioni adottate per il ripristino del collegamento;
 - e) evidenzia come i tempi di ripristino del collegamento a seguito di guasto risultino mediamente superiori a due mesi per le difficoltà di individuazione del tratto guasto (che richiede l'esecuzione di test specifici a cura della società produttrice del cavo) e delle tempistiche di reperimento di mezzi navali idonei ad attività su cavi sottomarini (con l'incremento dei cavi sottomarini a livello mondiale, il mercato delle navi adatte a interventi in tal senso è diventato meno liquido con il passare degli anni);
 - f) illustra l'andamento dei flussi fisici di energia sul collegamento;
 - g) riassume le modalità di allocazione della capacità sul cavo nel corso degli anni, riportando le compensazioni economiche sui LTTR erogate agli operatori di mercato in caso di indisponibilità del collegamento;
 - h) elenca le azioni adottate da Terna e ADMIE per potenziare le attività di manutenzione ordinaria e prevenire ulteriori guasti, nonché delle possibili soluzioni da mettere in atto per contenere i tempi di ripristino del collegamento e ridurre la frequenza dei guasti (di seguito: misure alternative Terna e ADMIE);
- nell'ambito dell'istruttoria sono state raccolte indicazioni sulla sovrapposizione fra i periodi di indisponibilità del collegamento Italia – Grecia e l'indisponibilità delle unità di produzione nell'area di Brindisi; l'analisi non ha evidenziato alcuna correlazione fra le due situazioni;
- gli esiti dell'istruttoria sono altresì stati riassunti nel documento “*Outcome of the Greece-Italy regulatory authorities inquiry about the causes of unavailability of the Greece-Italy interconnection*” (di seguito: *Outcome*), allegato al presente provvedimento, predisposto dall'Autorità in accordo con RAE e anticipato a Terna e a ADMIE con la comunicazione 15 ottobre 2021;
- nell'*Outcome* sono altresì disposte le seguenti prescrizioni:
 - a) invio di un report annuale sulle attività di manutenzione ordinaria del collegamento da inviarsi su base annuale entro un mese dal termine delle attività stesse;

- b) invio di report dedicati in caso di guasti sul collegamento che comportino una indisponibilità superiore a 2 settimane; un primo report preliminare deve essere inviato entro due settimane dall'inizio del periodo di indisponibilità, seguito da aggiornamenti mensili fino all'avvenuto ripristino del collegamento;
- c) esecuzione di una analisi costi benefici sulle misure alternative Terna e ADMIE; gli esiti dell'analisi devono essere inviati alle autorità di regolazione entro il 31 luglio 2022, i TSO sono tenuti a presentare aggiornamenti su base trimestrale entro il 31 dicembre 2021, 31 marzo 2022 e 30 giugno 2022.

CONSIDERATO, INFINE, CHE:

- in tutti i casi in cui nel sistema elettrico italiano sono presenti collegamenti in cavo sottomarino fra zone di mercato, la relativa interconnessione è caratterizzata da un unico collegamento (Sardegna – Centro Nord, Sardegna – Centro Sud, Centro Sud – Montenegro, Sud – Grecia e Sicilia - Malta) o due collegamenti (Sicilia – Calabria);
- i confini dell'Italia sulla frontiera Nord sono usualmente utilizzati ad un valore prossimo alla massima capacità disponibile, come calcolata secondo i criteri di cui al Regolamento CACM, in quanto il prezzo dell'energia all'estero risulta mediamente inferiore a quello nazionale;
- ai sensi dell'Articolo 2, comma 20, lettera a), della Legge 481/95 l'Autorità per lo svolgimento delle proprie funzioni può richiedere ai soggetti esercenti il servizio informazioni e documenti sulle loro attività;
- ai sensi dell'articolo 43, comma 4, lettera a), del d.lgs. 93/11, l'Autorità è tenuta a monitorare il grado e l'efficacia di apertura dei mercati all'ingrosso.

RITENUTO OPPORTUNO:

- chiudere l'istruttoria conoscitiva avviata con la deliberazione 158/2018/E/eel con l'approvazione della Relazione e dell'*Outcome*;
- prescrivere che, in coerenza con le prescrizioni riportate nell'*Outcome* e ad integrazione delle stesse, Terna in coordinamento con ADMIE:
 - a) predisponga un report annuale sulla manutenzione programmata ordinaria del collegamento Italia – Grecia da inviarsi entro un mese dal termine delle attività di manutenzione;
 - b) predisponga un report dedicato su ciascuna attività di manutenzione programmata straordinaria del collegamento Italia – Grecia, da inviarsi entro un mese dal termine dell'attività stessa;
 - c) fornisca informazioni dettagliate in merito ai guasti che comportino una indisponibilità del collegamento superiore a due settimane, inviando un report preliminare entro due settimane dall'inizio del periodo di indisponibilità con aggiornamenti su base mensile fino al ripristino del collegamento stesso; detti report siano aggiuntivi rispetto alle informazioni periodiche sulle indisponibilità che Terna è tenuta ad inviare ai sensi del TIQ.TRA;

- d) esegua una analisi costi benefici sulle misure alternative Terna e ADMIE, presentando i risultati entro il 31 luglio 2022 con aggiornamenti trimestrali sullo stato dell'attività da inviarsi entro il 31 dicembre 2021, il 31 marzo 2022 e il 30 giugno 2022;
- pubblicare la Relazione e l'*Outcome* a valle della verifica con Terna riguardo la confidenzialità di eventuali informazioni commercialmente sensibili.

RITENUTO, INFINE, CHE:

- sui confini fra zone di mercato caratterizzati da uno o due collegamenti sottomarini l'indisponibilità di un collegamento abbia un impatto sugli esiti del mercato, limitando o azzerando gli scambi di energia fra le zone interessate;
- su frontiere con l'estero particolarmente congestionate, quali la frontiera Nord, una eventuale riduzione della capacità di trasporto abbia anch'essa un impatto sugli esiti del mercato in quanto la conseguente riduzione della capacità disponibile sull'interconnessione ridurrebbe volumi di energia approvvigionabili dall'estero ad un prezzo mediamente inferiore a quello nazionale;
- nei casi di cui ai due punti precedenti, per assolvere ai compiti di monitoraggio di cui all'articolo 43, comma 4, lettera a), del d.lgs. 93/11, sia fondamentale per l'Autorità acquisire informazioni puntuali e tempestivamente aggiornate sulle indisponibilità degli elementi della rete di trasmissione, sulle cause alla base di dette indisponibilità e sui tempi di ripristino dei collegamenti interessati;
- sia pertanto opportuno estendere a tutti i collegamenti sottomarini e alle interconnessioni con la frontiera Nord l'invio dei report sulle indisponibilità previsti per il collegamento Italia – Grecia di cui all'*Outcome*

DELIBERA

1. di chiudere l'istruttoria conoscitiva sulla capacità di trasporto fra Italia e Grecia avviata con la deliberazione 158/2018/E/eel con l'approvazione del documento "Relazione conclusiva sulla disponibilità della capacità di trasporto fra Italia e Grecia" allegato al presente provvedimento (*Allegato A*) e del documento "*Outcome of the Greece-Italy regulatory authorities inquiry about the causes of unavailability of the Greece-Italy interconnection*" allegato al presente provvedimento (*Allegato B*); entrambi gli allegati costituiscono parte integrante e sostanziale del provvedimento;
2. di prescrivere che Terna, in coordinamento con ADMIE:
 - a) predisponga un report annuale sulla manutenzione programmata ordinaria del collegamento Italia – Grecia da inviarsi entro un mese dal termine delle attività di manutenzione; la prima edizione del report è prevista per l'anno 2022;

- b) predisponga un report dedicato su ciascuna attività di manutenzione programmata straordinaria del collegamento Italia – Grecia, da inviarsi entro un mese dal termine dell’attività stessa;
 - c) fornisca informazioni dettagliate in merito ai guasti che comportino una indisponibilità del collegamento superiore a due settimane, inviando un report preliminare entro due settimane dall’inizio del periodo di indisponibilità con aggiornamenti su base mensile fino al ripristino del collegamento stesso; detti report siano aggiuntivi rispetto alle informazioni periodiche sulle indisponibilità che Terna è tenuta ad inviare ai sensi del TIQ.TRA;
 - d) esegua una analisi costi benefici sulle misure alternative per il contenimento dei tempi di ripristino del collegamento e la riduzione della frequenza dei guasti, presentando i risultati entro il 31 luglio 2022 con aggiornamenti trimestrali sullo stato dell’attività da inviarsi entro il 31 dicembre 2021, il 31 marzo 2022 e il 30 giugno 2022;
3. di prevedere che Terna invii i report di cui al punto 2, lettera c) anche con riferimento alle indisponibilità superiori a 2 settimane per tutti i collegamenti in cavo sottomarino e per le interconnessioni sulla frontiera Nord (Francia, Svizzera, Austria e Slovenia);
 4. di trasmettere copia del presente provvedimento a Terna S.p.A. e al Ministero la Transizione Ecologica;
 5. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell’Autorità www.arera.it, a valle della verifica con Terna riguardo la confidenzialità di eventuali informazioni commercialmente sensibili,

30 novembre 2021

IL PRESIDENTE
Stefano Besseghini