

## **DETERMINAZIONE N. 76/DAGR/2020**

**AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA TELEMATICA, IN AMBITO COMUNITARIO, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DI UN CONTRATTO PER L’EROGAZIONE DI SERVIZI PER L’ELABORAZIONE DEI CEDOLINI PAGA E DEI SERVIZI RELATIVI AGLI ADEMPIMENTI PREVIDENZIALI, FISCALI ED AMMINISTRATIVI PER LA GESTIONE DEL PERSONALE DELL’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE**

### **IL VICEDIRETTORE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE**

#### **VISTI**

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. recante: “Codice dei contratti pubblici” (di seguito Codice);
- il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni in legge 11 settembre 2020, n. 120, (di seguito DL n. 76);
- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito Autorità) del 17 dicembre 2019, 532/2019/A, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione dell’Autorità per l’esercizio 1 gennaio 2020 - 31 dicembre 2020 e relative variazioni al Bilancio di previsione come disposte dalle deliberazioni dell’Autorità del 30 giugno 2020, 244/2020/A e 245/2020/A;
- la nota interna del 3 novembre 2020 predisposta, congiuntamente, dall’Unità Contabilità, Bilancio e Trattamento Economico del personale e dall’Unità Sistemi Informativi della scrivente Direzione dell’Autorità;
- gli atti di gara “Bando di gara (comunitario e nazionale)”, “Disciplinare di gara e modulistica allegata”, “Capitolato amministrativo” e “Capitolato tecnico e allegati”, predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità;
- l’atto di delega del 29 novembre 2019 con il quale il Direttore della scrivente Direzione dell’Autorità ha delegato il sig. Massimo Donghi, nella sua qualità, tra l’altro, di Vicedirettore della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità, allo svolgimento di tutti i necessari compiti di supporto e supplenza in caso di propria mancanza, assenza o impedimento, inclusa la delega di spesa.

#### **CONSIDERATO CHE**

- l’Unità Contabilità, Bilancio e Trattamento Economico del personale e l’Unità Sistemi Informativi della scrivente Direzione dell’Autorità - giusta propria nota interna congiunta del 3 novembre 2020 - hanno:
  - rappresentato che il contratto attualmente in essere per lo svolgimento dei servizi per l’elaborazione dei cedolini paga e dei servizi relativi agli adempimenti previdenziali, fiscali ed amministrativi per la gestione del personale dell’Autorità - ivi compreso il sistema per la rilevazione ed elaborazione delle presenze/assenze del personale - verrà a scadenza il prossimo 31 dicembre 2020;
  - manifestato, quindi, l’esigenza di avviare una nuova procedura di gara per l’affidamento dei servizi per l’elaborazione dei cedolini paga e dei servizi relativi agli adempimenti previdenziali, fiscali ed amministrativi per la gestione del personale dell’Autorità, precisando che dall’oggetto del nuovo servizio è stato escluso tutto il sistema di rilevazione ed elaborazione delle presenze/assenze del personale alla cui realizzazione e gestione si procederà internamente;
  - predisposto - in base alle nuove esigenze - uno specifico Capitolato tecnico descrittivo delle modalità di esecuzione del servizio per l’elaborazione dei cedolini paga e dei servizi relativi

agli adempimenti previdenziali, fiscali ed amministrativi per la gestione del personale dell'Autorità e del servizio di supporto normativo, nonché dei livelli di servizio (SLA) che definiscono i parametri di qualità del servizio che devono essere rispettati nel corso del contratto;

- previsto la durata del servizio in 40 mesi - di cui 4 mesi di fase di avvio in sovrapposizione con il fornitore uscente e 36 mesi di erogazione effettiva dei servizi - con facoltà per l'Autorità di disporre una proroga di ulteriori 12 mesi nelle more dell'aggiudicazione della nuova eventuale procedura di gara per l'affidamento di analoghi servizi;
- stimato - in via puramente presuntiva e non vincolante - il valore del contratto pubblico in complessivi 470.400,00 euro (oltre I.V.A.) per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'ulteriore periodo di proroga del contratto per ulteriori dodici mesi;
- manifestato, conseguentemente, all'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell'Autorità la necessità:
  - (i) di procedere all'avvio di una idonea procedura di gara finalizzata alla selezione di idoneo operatore economico cui affidare l'appalto nei termini di cui al Capitolato tecnico;
  - (ii) di prorogare il contratto attualmente in essere per il tempo necessario a pervenire all'effettivo avvio della fase di erogazione dei servizi da parte avvio dei servizi da parte dell'operatore economico che risulterà aggiudicatario della nuova procedura di gara e, quanto al sistema di rilevazione ed elaborazione delle presenze/assenze del personale con particolare riferimento al software applicativo ed alla sua gestione e assistenza, per il tempo necessario a pervenire all'effettivo avvio dell'internalizzazione di tale attività.

**CONSIDERATO, INOLTRE, CHE**

- la disciplina per la stipula di contratti pubblici, all'attualità, è contenuta nel Codice e nel DL n. 76;
- stante valore massimo stimato del contratto posto a gara, che pone l'appalto al di sopra della soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del Codice, trova applicazione l'espressa normativa ivi prevista per i contratti di servizio di rilevanza comunitaria;
- l'art. 40, comma 2, del Codice prevede che le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure svolte dalle stazioni appaltanti e disciplinate dal Codice stesso sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici, a garanzia del rispetto dell'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento;
- al fine di selezionare il contraente con il quale stipulare il contratto per la fornitura del servizio nei termini rappresentati nel Capitolato tecnico all'uopo predisposto, la procedura di gara verrà:
  - svolta utilizzando la piattaforma telematica SINTEL - quale strumento di negoziazione telematico messo a disposizione dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.a. (ARIA) della regione Lombardia nella sua qualità di centrale di committenza regionale di riferimento - mediante la quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, di presentazione, analisi, valutazione ed aggiudicazione delle offerte, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;
  - indetta nella forma di procedura di gara telematica aperta, in ambito comunitario ai sensi dell'art. 60 del Codice, avente CIG 85481837C3;
  - aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, anche alla presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative;

- sono stati predisposti, conseguentemente, gli atti di gara citati nei visti che tengono conto sia delle attuali disposizioni in materia di contratti pubblici sia delle specifiche modalità di negoziazione della piattaforma SINTEL;
- le prestazioni oggetto del contratto, come identificate nel Capitolato tecnico, comprendono:
  - attività di carattere intellettuale implicanti il possesso di specifiche cognizioni lavoristico-previdenziali, ivi incluso la prestazione inerente al supporto normativo, individuate come attività principale;
  - attività di puro calcolo e stampa dei cedolini, ivi compreso anche quelle ad esse meramente strumentali ed accessorie, ovvero le mere attività strettamente legate al payroll e alla elaborazione della documentazione contabile, individuate come attività secondaria;
- in considerazione della presenza di attività di carattere intellettuale implicanti il possesso di specifiche cognizioni lavoristico-previdenziali, ivi incluso la prestazione inerente al supporto normativo, è stata posta una riserva alla partecipazione alla procedura di gara - stante gli orientamenti giurisprudenziali in materia - limitandola ai soli seguenti operatori economici in possesso dei requisiti generali e speciali come stabiliti agli artt. 6 e 7 del Disciplinare di gara:
  - ai professionisti consulenti del lavoro di cui alla legge n. 12/1979;
  - ai professionisti iscritti agli albi degli avvocati e dei dottori commercialisti, dei ragionieri e periti commerciali, ai quali è estesa la riserva di attività in favore dei consulenti del lavoro ai sensi dell'articolo 1 della medesima legge n. 12/1979;
  - ai medesimi professionisti di cui sopra costituiti in forma di "società tra professionisti" ai sensi dell'art. 10 della legge n. 183/2011;
  - alle società regolarmente iscritte alla C.C.I.A.A., con alle proprie dipendenze almeno un soggetto in possesso dei requisiti previsti dalla legge n. 12/1979, soltanto in caso di partecipazione in raggruppamento verticale di concorrenti ai sensi dell'art. 48 del Codice e per le sole attività identificate ed individuate negli atti di gara come attività secondaria;
- del relativo Bando di gara dovrà essere data idonea pubblicità, secondo quanto previsto nel Codice, mediante:
  - trasmissione in via telematica all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea ai fini della successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
  - pubblicazione del Bando di gara integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e, per estratto, su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, prevedendone - ai sensi del D.M. 2 dicembre 2016 - il rimborso all'Autorità da parte dell'aggiudicatario della procedura di gara;
  - pubblicazione degli atti di gara sulla piattaforma SINTEL e sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice;
- il Responsabile del procedimento possa essere - ai sensi dell'art. 31, comma 1, del Codice - individuato nell'ing. Luca Lazza nella sua qualità di dirigente responsabile dell'Unità Sistemi Informativi della scrivente Direzione dell'Autorità.

#### **RITENUTO CHE**

- sia possibile dar seguito all'indizione della procedura di gara come richiesto nella nota interna del 3 novembre 2020 predisposta, congiuntamente, dall'Unità Contabilità, Bilancio e Trattamento Economico del personale e dall'Unità Sistemi Informativi della scrivente Direzione dell'Autorità.

**INFORMATO** il Ragioniere Capo dell'Autorità della necessità di disporre nei successivi bilanci di competenza dell'Autorità della copertura finanziaria della spesa massima per il servizio in argomento - pari a 439.566,00 euro (comprensivo dell'I.V.A. e del valore del c.d. "quinto d'obbligo" di legge) per la durata di 40 mesi del servizio che comprende i 4 mesi della fase di avvio - a valere sulla voce di spesa U.1.03.02.11.000, come individuata ai sensi del D.P.R. 4 ottobre 2013, n. 132 e s.m.i., nei seguenti termini:

Anno di competenza	Importo in euro (I.V.A. inclusa)
2021	58.987,00
2022	134.322,00
2023	134.322,00
2024	111.935,00

### **DETERMINA**

- 1** di disporre l'avvio di una procedura di gara telematica aperta, in ambito comunitario ai sensi dell'art. 60 del Codice, finalizzata all'affidamento dei servizi per l'elaborazione dei cedolini paga e dei servizi relativi agli adempimenti previdenziali, fiscali ed amministrativi per la gestione del personale dell'Autorità;
- 2** di prevedere che la procedura di gara di cui al precedente punto 1 - avente CIG 85481837C3 - venga effettuata tramite la piattaforma SINTEL ai sensi dell'art. 40, comma 2, del Codice;
- 3** di approvare i documenti "Bando di gara (comunitario e nazionale)", "Disciplinare di gara e modulistica allegata", "Capitolato amministrativo" e "Capitolato tecnico e allegati", predisposti dai competenti Uffici dell'Autorità;
- 4** di stabilire in 40 mesi - di cui 4 mesi di fase di avvio in sovrapposizione con il fornitore uscente e 36 mesi di erogazione effettiva dei servizi - la durata del servizio con facoltà per l'Autorità di disporre una proroga di ulteriori 12 mesi nelle more dell'aggiudicazione della nuova eventuale procedura di gara per l'affidamento di analoghi servizi;
- 5** di quantificare in via puramente presuntiva e non vincolante - ai sensi dell'art. 35, comma 4, del Codice - il valore del contratto pubblico in complessivi 470.400,00 euro (oltre I.V.A.) per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'eventuale periodo di proroga del contratto per ulteriori dodici mesi;
- 6** di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo - ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice - secondo termini e modalità riportate negli atti di gara di cui al precedente punto 3;
- 7** di prevedere che si pervenga all'aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative;
- 8** di individuare nell'ing. Luca Lazza, nella sua qualità di dirigente responsabile dell'Unità Sistemi Informativi della scrivente Direzione dell'Autorità, il Responsabile del procedimento;
- 9** di disporre:
  - a. che l'impegno definitivo relativo all'importo del contratto venga assunto nel provvedimento di aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1;
  - b. il pagamento delle spese obbligatorie di pubblicazione del Bando di gara integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e, per estratto, su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, prevedendone - ai sensi del D.M. 2 dicembre 2016 - il rimborso all'Autorità da parte dell'aggiudicatario della procedura di gara di cui al precedente punto 1;

- c. il posticipo della pubblicazione del presente provvedimento sulla piattaforma SINTEL e sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet (*profilo di committente*) dell'Autorità, successivamente all'invio telematico del Bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea, stante la necessità, all'attualità, di garantire la riservatezza di informazioni rilevanti ed incidenti sull'andamento del procedimento di gara;
- d. la proroga del contratto attualmente in essere per il tempo necessario a pervenire all'effettivo avvio della fase di erogazione dei servizi da parte dell'operatore economico che risulterà aggiudicatario della nuova procedura di gara e, quanto al sistema di rilevazione ed elaborazione delle presenze/assenze del personale con particolare riferimento al software applicativo ed alla sua gestione e assistenza, per il tempo necessario a pervenire all'effettivo avvio dell'internalizzazione di tale attività.

4 dicembre 2020

Il Vicedirettore  
*Massimo Donghi*