



---

**Autorità di regolazione per energia reti e ambiente**  
**Deliberazione 655/2018/R/eel**  
**Osservazioni di Energia Libera**

---

Il presente documento contiene le osservazioni di Energia Libera alla deliberazione dell'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (**ARERA**) 655/2018/R/eel, recante *Integrazione urgente del codice di rete tipo per il servizio di trasporto dell'energia elettrica in tema di adeguamento delle garanzie* (prot. n. 1/19, termine invio osservazioni 10 gennaio 2019, inviato via email [mercati-retail@arera.it](mailto:mercati-retail@arera.it))

Energia Libera ritiene che qualsiasi modifica e integrazione alla deliberazione ARERA 268/2015/R/eel in tema di garanzie nell'ambito del contratto di trasporto non possa prescindere dalla corretta attribuzione del rischio insolvenza degli oneri di sistema. In tal senso, la giurisprudenza amministrativa ha inequivocabilmente affermato i principi secondo cui:

- gli oneri di sistema a finanziamento di interessi generali della collettività hanno natura parafiscale;
- il soggetto obbligato al pagamento degli oneri di sistema è il cliente finale (e non il grossista).

Eppure i contratti di trasporto ancora espongono il venditore al pagamento degli oneri di sistema e al relativo rischio di insolvenza in modo illegittimo perché frutto di una imposizione del distributore, controparte in posizione di dominanza.

Come è noto, a sostegno del necessario superamento dell'attuale assetto contrattuale, l'Autorità garante per la concorrenza e il mercato (**Antitrust**) nella segnalazione al Governo e al Parlamento AS1397<sup>1</sup> ha evidenziato che:

- *“clausole contrattuali che, addossando sui venditori la responsabilità integrale del pagamento degli oneri di sistema, determinano una ripartizione del tutto squilibrata del rischio derivante dalla insolvenza dei clienti finali relativamente a elementi, quali gli oneri di sistema, che prescindono dalla gestione industriale del servizio”* sono in grado di alterare la struttura concorrenziale del mercato *“a danno dei consumatori finali”*;
- i soggetti verticalmente integrati, oltre a *“godere di vantaggi nella gestione finanziaria del rischio di insolvenza dei clienti finali in quanto appartenenti a gruppi societari - possiedono, data la contestuale natura di concorrenti diretti e controparte obbligatoria dei soggetti venditori non integrati nei richiamati contratti, forti incentivi a comportamenti anticoncorrenziali”*;
- è urgente un intervento *“diretto a riconoscere pienamente la natura fiscale degli oneri di cui trattasi e, conseguentemente, ad eliminare la necessità di una loro specifica*

---

<sup>1</sup> Antitrust - Bollettino n. 28 del 24 luglio 2017

*trattazione nell'ambito della pattuizioni fra venditori e distributori", quindi con l'adozione di un modello *canone Rai* che veda il venditore d'energia responsabilizzato e remunerato per il mero ruolo di riscossore.*

Energia Libera ritiene necessaria l'introduzione di una soluzione in linea con le sentenze amministrative e le indicazioni dell'Antitrust che:

- ponga in capo al cliente finale l'obbligo di pagamento degli oneri di sistema e la responsabilità della mancata corresponsione;
- sollevi il venditore da ogni responsabilità verso il distributore in materia;
- remuneri il venditore per il ruolo di riscossore;
- ristori il venditore degli oneri non incassati ma comunque versati in forza di provvedimenti regolatori poi annullati dai Giudici amministrativi.

Pur comprendendo l'obiettivo che l'Autorità intende perseguire con la deliberazione in esame, riteniamo prioritario e necessario **sollevare il venditore dal rischio di insolvenza sul pagamento degli oneri di sistema e circoscrivere il perimetro entro il quale il fornitore è tenuto a versare le garanzie** escludendo gli importi di cui è il cliente finale obbligato al pagamento (come stabilisce il giudice amministrativo) e, conseguentemente, limitare l'efficacia della clausola di risoluzione contrattuale al mancato adeguamento di garanzie per importi diversi dagli oneri generali.



Alessandro Bianco - Segretario generale