

**DELIBERAZIONE 28 DICEMBRE 2016**  
**807/2016/R/IDR**

**APPROVAZIONE DELLE PREDISPOSIZIONI TARIFFARIE PROPOSTE, PER IL PERIODO 2016-2019, DALL'UFFICIO D'AMBITO DI BRESCIA**

**L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS  
E IL SISTEMA IDRICO**

Nella riunione del 28 dicembre 2016

**VISTI:**

- la direttiva 2000/60/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2000;
- la comunicazione della Commissione al Consiglio, al Parlamento Europeo e al Comitato Economico e Sociale COM(2000)477;
- la comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni COM(2012)672;
- la comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni COM(2012)673;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481, come modificata dal decreto-legge 23 dicembre 2013, n. 145 (di seguito: legge 481/95);
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (di seguito: d.lgs. 152/06) e, in particolare, la Parte Terza;
- il decreto legge 13 maggio 2011, n. 70, come convertito nella legge 12 luglio 2011, n. 106 (di seguito: decreto legge 70/11);
- il decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201, come convertito nella legge 22 dicembre 2011 n. 214 (di seguito: decreto legge 201/11) e, in particolare, l'articolo 21;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 20 luglio 2012 (di seguito: d.P.C.M. 20 luglio 2012), recante "Individuazione delle funzioni dell'Autorità per l'energia elettrica ed il gas attinenti alla regolazione e al controllo dei servizi idrici, ai sensi dell'articolo 21, comma 19 del decreto-legge del 6 dicembre 2011 n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011 n. 214";
- il decreto legge 12 settembre 2014, n. 133, come convertito nella legge 11 novembre 2014, n. 164 (di seguito: Decreto Sblocca Italia) e, in particolare, l'articolo 7;
- la deliberazione dell'Autorità per l'energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) 28 dicembre 2012, 585/2012/R/IDR, recante "Regolazione dei

servizi idrici: approvazione del metodo tariffario transitorio (MTT) per la determinazione delle tariffe negli anni 2012 e 2013” (di seguito: deliberazione 585/2012/R/IDR);

- la deliberazione dell’Autorità 28 febbraio 2013, 88/2013/R/IDR, recante “Approvazione del metodo tariffario transitorio per le gestioni ex-CIPE (MTC) per la determinazione delle tariffe per gli anni 2012 e 2013 – modifiche e integrazioni alla deliberazione 585/2012/R/IDR” (di seguito: deliberazione 88/2013/R/IDR);
- la deliberazione dell’Autorità 27 dicembre 2013, 643/2013/R/IDR, recante “Approvazione del Metodo Tariffario Idrico e delle disposizioni di completamento” (di seguito: deliberazione 643/2013/R/IDR);
- la deliberazione dell’Autorità 9 maggio 2014, 203/2014/C/IDR, recante “Appello avverso le sentenze del Tar Lombardia, sez. II, 883, 890, 974, 982, 1010, 1118 e 1165 del 2014, con cui sono state annullate alcune disposizioni delle deliberazioni dell’Autorità 585/2012/R/IDR, 88/2013/R/IDR, 273/2013/R/IDR e 459/2013/R/IDR” (di seguito: deliberazione 203/2014/C/IDR);
- la deliberazione dell’Autorità 15 gennaio 2015, 6/2015/R/IDR, recante “Avvio di procedimento per la definizione del Metodo tariffario idrico per il secondo periodo regolatorio” (di seguito: deliberazione 6/2015/R/IDR);
- il documento per la consultazione 30 luglio 2015, 406/2015/R/IDR, recante “Metodo Tariffario Idrico per il secondo periodo regolatorio (MTI-2) – Inquadramento generale e linee di intervento” (di seguito: documento per la consultazione 406/2015/R/IDR);
- il documento per la consultazione 26 novembre 2015, 577/2015/R/IDR, recante “Metodo Tariffario Idrico per il secondo periodo regolatorio (MTI-2) – orientamenti finali” (di seguito: documento per la consultazione 577/2015/R/IDR);
- la deliberazione dell’Autorità 4 dicembre 2015, 595/2015/R/IDR, recante “Avvio di indagine conoscitiva sulle modalità di individuazione delle strategie di pianificazione adottate nei programmi degli interventi del servizio idrico integrato” (di seguito: deliberazione 595/2015/R/IDR);
- la deliberazione dell’Autorità 655/2015/R/IDR, del 23 dicembre 2015, recante “Regolazione della qualità contrattuale del servizio idrico integrato” (di seguito: deliberazione 655/2015/R/IDR);
- la deliberazione dell’Autorità 656/2015/R/IDR, del 23 dicembre 2015, recante “Convenzione tipo per la regolazione dei rapporti tra enti affidanti e gestori del servizio idrico integrato” (di seguito: deliberazione 656/2015/R/IDR);
- la deliberazione dell’Autorità 28 dicembre 2015, 664/2015/R/IDR, recante “Approvazione del metodo tariffario idrico per il secondo periodo regolatorio MTI-2” (di seguito: deliberazione 664/2015/R/IDR);
- la deliberazione dell’Autorità 28 giugno 2016, 361/2016/R/IDR, recante “Approvazione delle istanze di deroga dagli obblighi relativi agli orari di apertura dello sportello di Brescia e di Gardone Valrompia, presentate

dall'Ufficio di Ambito di Brescia, di intesa con il gestore A2A Ciclo Idrico S.p.a. e il gestore Azienda Servizi Valtrompia S.p.a.”;

- la deliberazione dell'Autorità 10 novembre 2016, 655/2016/R/IDR, recante “Approvazione dell'istanza di deroga alle disposizioni in materia di qualità contrattuale del SII, presentata dall'Ufficio d'Ambito di Brescia, d'intesa con i gestori Acque Ovest Bresciano Due S.r.l., Garda Uno S.p.a. e Sirmione Servizi S.r.l.” (di seguito: deliberazione 655/2016/R/IDR);
- la determina del 31 marzo 2016 2/2016 DSID, recante “Definizione dello schema tipo e delle procedure di raccolta dati ai fini dell'aggiornamento del Programma degli Interventi (PDI) per il periodo 2016-2019, ai sensi degli artt. 6 e 7 della deliberazione 664/2015/R/IDR e degli artt. 3, 4 e 11 del MTI-2” (di seguito: determina 2/2016 DSID);
- la determina del 31 marzo 2016 3/2016 DSID, recante “Definizione delle procedure di raccolta dati e dello schema tipo per la relazione di accompagnamento alla predisposizione tariffaria, nonché indicazione dei parametri di calcolo, ai fini della determinazione delle tariffe del servizio idrico integrato per gli anni 2016, 2017, 2018 e 2019 ai sensi della deliberazione 664/2015/R/IDR” (di seguito: determina 3/2016 DSID);
- i dati, gli atti e i documenti trasmessi, in data 5 dicembre 2016 - e successivamente aggiornati e integrati, da ultimo, in data 20 dicembre 2016 - dall'Ufficio d'Ambito di Brescia ai sensi della deliberazione 664/2015/R/IDR, nonché delle determinazioni 2/2016 DSID e 3/2016 DSID.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- l'articolo 21, commi 13 e 19, del decreto legge 201/11 ha trasferito all'Autorità “le funzioni di regolazione e controllo dei servizi idrici”, all'uopo precisando che tali funzioni “vengono esercitate con i medesimi poteri attribuiti all'Autorità stessa dalla legge 14 novembre 1995, n. 481”;
- l'articolo 1, comma 1, della legge 481/95 prevede che l'Autorità debba perseguire, nello svolgimento delle proprie funzioni, “la finalità di garantire la promozione della concorrenza e dell'efficienza nel settore dei servizi di pubblica utilità, (...) nonché adeguati livelli di qualità nei servizi medesimi in condizioni di economicità e di redditività, assicurandone la fruibilità e la diffusione in modo omogeneo sull'intero territorio nazionale, definendo un sistema tariffario certo, trasparente e basato su criteri predefiniti, promuovendo la tutela degli interessi di utenti e consumatori (...)”;
- l'articolo 154, comma 4, del d.lgs. 152/06, come modificato dall'articolo 34, comma 29, del decreto legge 179/12, dispone che “il soggetto competente, al fine della redazione del piano economico-finanziario di cui all'articolo 149, comma 1, lettera d), predisporre la tariffa di base, nell'osservanza del metodo tariffario di cui all'articolo 10, comma 14, lettera d), del decreto-legge 13 maggio 2011, n. 70, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 luglio 2011, n. 106, e la trasmette per l'approvazione all'Autorità per l'energia elettrica e il gas”;

- l'articolo 3, comma 1, del d.P.C.M. 20 luglio 2012, specificando le funzioni di regolazione e controllo dei servizi idrici trasferite all'Autorità, precisa che essa “approva le tariffe del servizio idrico integrato, ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono compresi i servizi di captazione e adduzione a usi multipli e i servizi di depurazione ad usi misti civili e industriali, proposte dal soggetto competente sulla base del piano di ambito di cui all'art. 149 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, impartendo, a pena d'inefficacia prescrizioni (...)”;
- l'articolo 7 del decreto legge 133/14 ha ridefinito la disciplina per l'attivazione della gestione unica a livello di ambito territoriale ottimale, le correlate procedure e i relativi termini di attuazione, precisando, tra l'altro, l'obbligatorietà della partecipazione degli Enti Locali competenti all'Ente di governo dell'ambito. In particolare, il Decreto Sblocca Italia dispone:
  - l'obbligo, per gli Enti di governo dell'ambito che non avessero già provveduto, di adottare il Piano d'Ambito, scegliere la forma di gestione e disporre l'affidamento al gestore unico d'ambito entro il 30 settembre 2015;
  - il subentro del gestore unico del servizio idrico integrato agli ulteriori soggetti operanti all'interno del medesimo ambito territoriale;
  - la cessazione *ex lege* delle gestioni diverse dall'affidatario unico del servizio idrico integrato per l'ambito, con la sola eccezione delle c.d. gestioni salvaguardate, che proseguono ad esercire il servizio fino alla scadenza naturale del contratto di servizio.

**CONSIDERATO CHE:**

- ai fini della determinazione delle tariffe per gli anni 2012 e 2013, l'Autorità ha dapprima adottato la deliberazione 585/2012/R/IDR, recante il Metodo Tariffario Transitorio (MTT), ed ha, successivamente, approvato la deliberazione 88/2013/R/IDR, dettagliando il metodo tariffario transitorio MTC per le gestioni ex-CIPE;
- con deliberazione 643/2013/R/IDR, l'Autorità ha introdotto il Metodo Tariffario Idrico (MTI) per gli anni 2014 e 2015, superando la logica transitoria e portando a compimento il primo periodo regolatorio quadriennale (2012-2015); in particolare l'Autorità ha adottato una regolazione asimmetrica ed innovativa - basata sull'esplicitazione della relazione tra identificazione degli obiettivi da parte dei soggetti competenti, selezione degli interventi necessari e riflessi in termini di entità dei corrispettivi - e ha introdotto per la prima volta la possibilità per gli Enti di governo dell'ambito di selezionare contestualmente il tipo di schema regolatorio in funzione dei richiamati obiettivi specifici dai medesimi prefissati;
- con deliberazione 203/2014/C/IDR, l'Autorità ha deliberato di proporre appello avverso le sentenze del Tar Lombardia, Sezione II, con cui sono state annullate

alcune disposizioni delle deliberazioni dell'Autorità 585/2012/R/IDR, 88/2013/R/IDR e 459/2013/R/IDR;

- con deliberazione 6/2015/R/IDR, l'Autorità ha avviato un procedimento per la definizione del Metodo Tariffario Idrico per il secondo periodo regolatorio (di seguito: MTI-2), finalizzato - in un quadro di stabilità e certezza della regolazione - all'integrazione e all'aggiornamento del sistema di regole *pro tempore* vigente;
- con il documento per la consultazione 406/2015/R/IDR, l'Autorità ha fornito i propri orientamenti in ordine all'impianto della nuova regolazione tariffaria del servizio idrico integrato, in grado di tener conto della necessità di contemperare e ricondurre a sistema le seguenti principali finalità: *i*) rafforzare l'approccio asimmetrico e innovativo che, attraverso una regolazione per schemi, ha caratterizzato il MTI per gli anni 2014 e 2015; *ii*) favorire la progressiva applicazione delle previsioni recate dal Decreto Sblocca Italia, con riferimento all'attivazione della gestione unica a livello di ambito territoriale ottimale; *iii*) superare situazioni eccezionali di disequilibrio delle gestioni, le cui criticità non possano trovare piena soluzione nell'ambito della regolazione generalmente applicabile;
- nel successivo documento per la consultazione 577/2015/R/IDR, l'Autorità ha poi dettagliato ulteriori aspetti tariffari, attinenti in particolare alle regole per il computo dei costi ammessi al riconoscimento tariffario, nonché all'individuazione dei parametri macroeconomici di riferimento e dei parametri legati alla ripartizione dei rischi nell'ambito della regolazione del settore idrico;
- con deliberazione 664/2015/R/IDR l'Autorità ha, dunque, approvato il metodo tariffario idrico per il secondo periodo regolatorio 2016-2019 (MTI-2), confermando l'impostazione generale del MTI e introducendo elementi di novità finalizzati a tener conto della necessità di promuovere gli investimenti, la sostenibilità dei corrispettivi tariffari all'utenza, i miglioramenti della qualità del servizio, nonché la razionalizzazione delle gestioni;
- la medesima deliberazione 664/2015/R/IDR ha, tra l'altro, previsto che la valorizzazione delle componenti a conguaglio di cui all'articolo 29 del MTI-2, avvenga - in via provvisoria e nelle more della definizione dei contenziosi pendenti - sulla base dei moltiplicatori tariffari approvati dall'Autorità per le annualità precedenti, ovvero, nei casi di predisposizioni non approvate dall'Autorità medesima, sulla base dei moltiplicatori approvati dal soggetto competente, comunque nel rispetto dei limiti di prezzo di cui al comma 7.1 della deliberazione 585/2012/R/IDR, al comma 5.1 della deliberazione 88/2013/R/IDR e al comma 9.3 dell'Allegato A della deliberazione 643/2013/R/IDR.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- il comma 6.2 della deliberazione 664/2015/R/IDR, nel fornire la definizione dello "specifico schema regolatorio", enuclea l'insieme degli atti - di seguito riportati - che gli Enti di governo dell'ambito o i soggetti competenti individuati con legge

regionale, responsabili della predisposizione della tariffa, sono chiamati ad aggiornare e a proporre all'Autorità ai fini della relativa approvazione:

- a) il programma degli interventi (PdI), che specifica le criticità riscontrate sul relativo territorio, gli obiettivi che si intendono perseguire in risposta alle predette criticità, nonché la puntuale indicazione degli interventi per il periodo 2016-2019, riportando, per l'eventuale periodo residuo fino alla scadenza dell'affidamento, le informazioni necessarie al raggiungimento almeno dei livelli minimi di servizio, nonché al soddisfacimento della complessiva domanda dell'utenza, ai sensi di quanto previsto dell'art. 149, comma 3, del d.lgs. 152/06;
  - b) il piano economico-finanziario (PEF), che rileva limitatamente al Piano tariffario, al Conto economico e al Rendiconto finanziario, redatti in base all'Allegato A alla deliberazione 664/2015/R/IDR, e prevede con cadenza annuale per tutto il periodo di affidamento, l'andamento dei costi di gestione e di investimento, nonché la previsione annuale dei proventi da tariffa con esplicitati i connessi valori del moltiplicatore tariffario e del vincolo ai ricavi del gestore;
  - c) la convenzione di gestione, contenente le modifiche necessarie a recepire la disciplina introdotta per il secondo periodo regolatorio;
- il comma 7.1 della medesima deliberazione, nel disciplinare la procedura di approvazione delle tariffe per gli anni 2016, 2017, 2018 e 2019, prevede che le stesse siano predisposte dai soggetti competenti anche sulla base dei dati - debitamente aggiornati - inviati nell'ambito dei procedimenti di raccolta dati disposti contestualmente alla deliberazione 643/2013/R/IDR, precisando inoltre che gli Enti di governo dell'ambito validano le informazioni fornite dai gestori e le integrano o le modificano secondo criteri funzionali al riconoscimento dei costi efficienti di investimento e di esercizio;
  - la medesima deliberazione 664/2015/R/IDR, stabilisce poi che, entro il 30 aprile 2016, gli Enti di governo dell'ambito, o gli altri soggetti competenti, trasmettano, ai fini dell'approvazione da parte dell'Autorità, ai sensi del comma 7.3, lett. d), gli atti e i dati di seguito indicati:
    - i. il programma degli interventi, come disciplinato al sopra richiamato comma 6.2, lett. a);
    - ii. il piano economico-finanziario - come definito al citato comma 6.2, lett. b) - che esplicita il vincolo ai ricavi (VRG) e il moltiplicatore tariffario  $\vartheta$  che ciascun gestore dovrà applicare in ciascun anno del periodo 2016-2019, fatta salva la possibilità di eventuali aggiornamenti;
    - iii. la convenzione di gestione, contenente le modifiche necessarie a recepire la vigente disciplina tariffaria;
    - iv. una relazione di accompagnamento che ripercorra la metodologia applicata;
    - v. l'atto o gli atti deliberativi di predisposizione tariffaria ovvero di approvazione dell'aggiornamento del piano economico-finanziario;
    - vi. l'aggiornamento, secondo le modalità previste, dei dati necessari richiesti;

- l'articolo 8 della richiamata deliberazione prevede, fra l'altro, l'aggiornamento biennale delle componenti a conguaglio e, con riferimento al calcolo dei costi delle immobilizzazioni, della RAB per il biennio 2018-2019;
- il comma 9.1, lett. b), del provvedimento in parola prevede che, a decorrere dal 1° gennaio 2016, a seguito della predisposizione da parte degli Enti di governo dell'ambito, e fino all'approvazione da parte dell'Autorità, i gestori applichino agli utenti le tariffe comunicate all'Autorità per la citata approvazione, nel rispetto del limite di prezzo;
- il Titolo 1 dell'Allegato A alla deliberazione 664/2015/R/IDR fornisce indicazioni di metodo e di contenuto informativo minimo per la stesura dell'aggiornamento del programma degli interventi (PdI) e del piano economico-finanziario (PEF) da parte degli Enti di governo dell'ambito o degli altri soggetti competenti;
- con determine 2/2016 DSID e 3/2016 DSID è stata definita la procedura di raccolta dati ai fini della determinazione delle tariffe per il secondo periodo regolatorio 2016-2019 e sono stati resi disponibili gli schemi-tipo per la presentazione di PdI e PEF, fornendo al contempo indicazioni circa le modalità per la trasmissione degli atti e delle informazioni necessarie;
- la deliberazione 656/2015/R/IDR, nel disciplinare i contenuti minimi essenziali della convenzione tipo, prevede, all'articolo 4, che "le convenzioni di gestione in essere siano rese conformi alla convenzione tipo e trasmesse all'Autorità per l'approvazione nell'ambito della prima predisposizione tariffaria utile, secondo le modalità previste dal Metodo Tariffario Idrico per il secondo periodo regolatorio (MTI-2) e comunque non oltre 180 giorni dalla pubblicazione del presente provvedimento";
- in data 5 dicembre 2016, l'Ufficio d'Ambito di Brescia ha trasmesso, ai sensi della deliberazione 664/2015/R/IDR e delle determine sopra richiamate, le predisposizioni tariffarie, per gli anni 2016, 2017, 2018 e 2019, relative a: *i) Acque Bresciane S.r.l.* (gestore d'ambito a seguito del perfezionamento del processo di aggregazione avvenuto - nel mese di ottobre 2016 - tra le società AOB2 S.r.l., Garda Uno S.p.a. e Sirmione Servizi S.r.l.), *ii) quattro "gestori salvaguardati in conformità alla normativa vigente"* (Acque Potabili S.p.a., Azienda Servizi Valtrompia S.p.a., A2A Ciclo Idrico S.p.a. e Erogasmet S.p.a.), *iii) due fornitori all'ingrosso* (Gandovere Depurazione S.r.l. e Severn Trent Italia S.p.a.); il medesimo soggetto competente ha, altresì trasmesso - con le successive integrazioni inviate, da ultimo, in data 20 dicembre 2016 - gli ulteriori elementi richiesti, finalizzati alla conclusione del procedimento di approvazione tariffaria;
- nell'ambito delle predisposizioni tariffarie di cui al precedente alinea, il medesimo Ente di governo dell'ambito ha:
  - trasmesso, per il gestore d'ambito Acque Bresciane S.r.l., la Convenzione di gestione sulla base dei contenuti minimi caratterizzanti la convenzione tipo adottata dall'Autorità con deliberazione 656/2015/R/IDR;
  - informato l'Autorità che "le convenzioni di gestione sottoscritte con i soggetti gestori salvaguardati sono in fase di adeguamento, come disposto dalla

*deliberazione del Consiglio di Amministrazione 22/2016 del 30 settembre 2016, al fine di recepire i contenuti della deliberazione 656/2015/R/IDR”;*

- peraltro, nell’ambito delle predisposizioni tariffarie relative al secondo periodo regolatorio 2016-2019, con riferimento alle società AOB2 S.r.l., Garda Uno S.p.a., Acque Potabili S.p.a., Azienda Servizi Valtrompia S.p.a., A2A Ciclo Idrico S.p.a. e Erogasmet S.p.a., l’Ufficio d’Ambito di Brescia ha provveduto ad esplicitare - in sede di determinazione delle componenti a conguaglio di cui all’articolo 29 del MTI-2 - la quantificazione dei valori del moltiplicatore tariffario (9) relativo alle annualità 2012, 2013, 2014 e 2015, quantificazione avvenuta “entro i limiti massimi consentiti” dalla regolazione tariffaria *pro tempore* vigente;
- l’Autorità si riserva di verificare, anche successivamente all’approvazione della tariffa e anche effettuando verifiche ispettive presso i soggetti interessati, la correttezza delle informazioni trasmesse per i seguiti di cui all’articolo 2, comma 20, lettera c), della legge 481/95.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- con gli atti e i documenti trasmessi, l’Ufficio d’Ambito di Brescia, a partire dall’analisi degli attuali livelli di servizio, ha rilevato sul proprio territorio *criticità* principalmente riconducibili ai seguenti aspetti:
  - ✓ con riferimento all’*approvvigionamento idrico* e alla *fornitura di acqua potabile*:
    - vulnerabilità del sistema di approvvigionamento, sia in termini di insufficienza quantitativa delle fonti che in termini di qualità dell’acqua captata, per la presenza nella falda di elevate concentrazioni di inquinanti;
    - inadeguatezza di alcuni tratti delle condotte di adduzione e distribuzione (in particolare, per la presenza in diversi comuni di tubazioni in cemento amianto) e delle relative opere (soprattutto con riferimento ai serbatoi di accumulo di acqua potabile), nonché sottodimensionamento di alcune dorsali di distribuzione;
    - vetustà delle opere civili e delle apparecchiature per alcuni impianti di potabilizzazione;
    - elevati livelli di perdite idriche lungo le reti di acquedotto;
    - parziale copertura dei misuratori di utenza e vetustà di quelli esistenti;
  - ✓ con riferimento al servizio di *fognatura*:
    - parziale copertura del servizio di raccolta e collettamento dei reflui e presenza di tratti di rete fognaria obsoleti o sottodimensionati, cattivo stato di conservazione di alcuni impianti di sollevamento;
    - presenza di infiltrazioni delle acque parassite e elevata frequenza degli allagamenti;
  - ✓ con riferimento al servizio di *depurazione*:
    - parziale copertura del servizio di depurazione e insufficienza dei sistemi di trattamento anche in conseguenza dell’incremento del carico in alcune aree del territorio servito;

- presenza di impianti di depurazione malfunzionanti o sottodimensionati , ovvero con trattamento dei fanghi incompleto;
- frammentazione del servizio di depurazione in alcune aree del territorio servito;
- a fronte delle menzionate criticità, l'Ente di governo dell'ambito in oggetto ha individuato tra i principali *obiettivi specifici* della pianificazione i seguenti:
  - difesa e salvaguardia della risorsa idrica;
  - mantenimento del grado di conformità delle acque destinate al consumo umano e di dotazioni idriche adeguate, anche attraverso la riduzione delle perdite;
  - estensione e adeguamento del servizio di raccolta dei reflui;
  - introduzione di forme di trattamento adeguate a tutti gli scarichi, nell'ottica del raggiungimento degli obiettivi di qualità ambientale per i corpi idrici recettori;
  - ottimizzazione dei processi depurativi in modo da minimizzare gli impatti e le pressioni sull'ambiente;
- alla luce dei rappresentati obiettivi specifici, l'Ufficio d'Ambito di Brescia ha programmato, per il periodo 2016-2019, i seguenti *interventi* ritenuti prioritari:
  - perforazione di nuovi pozzi e sistemazione dei pozzi esistenti, manutenzione straordinaria delle altre opere di captazione;
  - realizzazione di nuovi impianti di potabilizzazione, *revamping* e manutenzione straordinaria dei potabilizzatori esistenti, nonché installazione di impianti per il trattamento di specifici inquinanti;
  - realizzazione di interconnessioni tra acquedotti di diversi comuni e di collegamenti delle condotte di adduzione agli impianti di potabilizzazione;
  - estensione delle condotte acquedottistiche e manutenzione straordinaria delle reti di distribuzione e dei serbatoi ;
  - installazione di misuratori di utenza e sostituzione di quelli vetusti;
  - realizzazione delle opere di collettamento dei reflui agli impianti di depurazione e potenziamento delle opere esistenti;
  - manutenzione straordinaria delle condotte, dei relativi impianti di sollevamento e manufatti di sfioro, nonché interventi di separazione delle reti fognarie;
  - realizzazione nuovi impianti di depurazione, ampliamento, manutenzione straordinaria e *revamping* dei depuratori esistenti e dei relativi sistemi di trattamento;
  - ricostruzione della linea fanghi dell'impianto di depurazione di Peschiera;
- la descrizione delle opzioni progettuali alternative analizzate ai fini della risoluzione delle sopra menzionate criticità - come sinteticamente rappresentate, in una prima fase, dall'Ente di governo dell'ambito in oggetto - verrà tenuta in considerazione nell'ambito dell'indagine conoscitiva avviata con deliberazione 595/2015/R/IDR, ai fini della valutazione dell'efficacia e dell'efficienza delle soluzioni prospettate;
- ai sensi del comma 11.1 dell'Allegato A della deliberazione 664/2015/R/IDR, l'Autorità si riserva di verificare l'effettiva realizzazione degli investimenti previsti.

#### CONSIDERATO CHE:

- a fronte degli obiettivi specifici definiti in precedenza, l'Ufficio d'Ambito di Brescia ha selezionato:
  - ✓ per i gestori Acque Potabili S.p.a. e Erogasmet S.p.a., il tipo di schema regolatorio sulla base di:
    - un contenuto fabbisogno di investimenti per il quadriennio 2016-2019 in rapporto alle infrastrutture esistenti,
    - un valore pro capite della componente  $Opex^{2014}$  inferiore all'*Opex pro capite medio (OPM)* stimato dall'Autorità per l'intero settore,
    - assenza di variazioni significative degli obiettivi e del perimetro di attività svolta dal gestore, tale da non richiedere il riconoscimento di oneri aggiuntivi  $Op^{new}$ ,posizionandosi di fatto - ai fini del computo tariffario per gli anni 2016, 2017, 2018 e 2019 - nello *Schema I* della matrice di schemi regolatori di cui all'articolo 9 dell'Allegato A alla deliberazione 664/2015/R/IDR;
  - ✓ per i gestori Azienda Servizi Valtrompia S.p.a e A2A Ciclo Idrico S.p.a., il tipo di schema regolatorio sulla base di:
    - un elevato fabbisogno di investimenti per il quadriennio 2016-2019 in rapporto alle infrastrutture esistenti,
    - un valore pro capite della componente  $Opex^{2014}$  inferiore all'*Opex pro capite medio (OPM)* stimato dall'Autorità per l'intero settore,
    - assenza di variazioni significative degli obiettivi e del perimetro di attività svolta dai gestori, tale da non richiedere il riconoscimento di oneri aggiuntivi  $Op^{new}$ ,posizionandosi di fatto - ai fini del computo tariffario per gli anni 2016, 2017, 2018 e 2019 - nello *Schema IV* della richiamata matrice di schemi regolatori di cui all'articolo 9 dell'Allegato A alla deliberazione 664/2015/R/IDR;
  - ✓ per i fornitori all'ingrosso Gandovere Depurazione S.r.l. e Severn Trent Italia S.p.a., il tipo di schema regolatorio sulla base di:
    - un elevato fabbisogno di investimenti per il quadriennio 2016-2019 in rapporto alle infrastrutture esistenti,
    - assenza di variazioni significative degli obiettivi e del perimetro di attività svolta dai gestori, tale da non richiedere il riconoscimento di oneri aggiuntivi  $Op^{new}$ ,posizionandosi di fatto - ai fini del computo tariffario per gli anni 2016, 2017, 2018 e 2019 - nello *Schema IV* della menzionata matrice di schemi regolatori di cui all'articolo 9 dell'Allegato A alla deliberazione 664/2015/R/IDR;
  - ✓ per il gestore Acque Bresciane S.r.l., il tipo di schema regolatorio sulla base di:
    - un elevato fabbisogno di investimenti per il quadriennio 2016-2019 in rapporto alle infrastrutture esistenti,
    - variazioni significative degli obiettivi e del perimetro di attività svolta - riconducibili al subentro, previsto nel corso del 2017, da parte del gestore

d'ambito nelle gestioni di: *i*) sei comuni della Val Camonica, *ii*) cinque comuni operanti in economia e *iii*) tre comuni serviti da differenti gestori - tali da richiedere, a partire dal citato anno 2017, il riconoscimento di oneri aggiuntivi  $Op^{new}$ ,

posizionandosi di fatto - ai fini del computo tariffario per gli anni 2016, 2017, 2018 e 2019 - nello *Schema VI* della citata matrice di schemi regolatori di cui all'articolo 9 dell'Allegato A alla deliberazione 664/2015/R/IDR;

- le verifiche compiute dall'Autorità con riferimento ai costi delle immobilizzazioni computati in tariffa hanno accertato per i gestori in parola uno scostamento tra la spesa effettiva per investimenti e il fabbisogno pianificato per il biennio 2014-2015 (come risultante dalle predisposizioni tariffarie presentate ai sensi del MTI, integrate, da ultimo, in sede di proposta tariffaria per il periodo 2016-2019); tuttavia, i menzionati scostamenti (motivati con "*rallentamenti imputabili alle procedure autorizzative nonché [con] una revisione della pianificazione stessa a seguito di processi di riorganizzazione e operazioni societarie di natura straordinaria*") non sono di entità tale da pregiudicare, con riferimento alle determinazioni tariffarie per gli anni 2014 e 2015, la collocazione nell'ambito della matrice di schemi regolatori di cui alla deliberazione 643/2013/R/IDR;
- l'Ente di governo dell'ambito in oggetto, con riferimento ai gestori Acque Bresciane S.r.l. e Azienda Servizi Valtrompia S.p.a., ha esercitato, ai sensi del comma 9.2 dell'Allegato A alla deliberazione 664/2015/R/IDR, la facoltà di valorizzare, ai fini della determinazione del vincolo ai ricavi del gestore, la componente  $FNI^{new}$ , a titolo di anticipazione per il finanziamento dei nuovi investimenti ritenuti prioritari; per la quantificazione della componente è stato proposto un valore del parametro  $\psi$  - nell'ambito del range (0,4-0,8) - pari a 0,8;
- il medesimo Ente di governo dell'ambito ha specificato di avere esercitato, per Gandovere Depurazione S.r.l., la facoltà di applicare l'ammortamento finanziario, di cui al comma 16.5 dell'Allegato A della deliberazione 664/2015/R/IDR, ricorrendo dunque all'utilizzo di vite utili dei cespiti più brevi rispetto a quelle regolatorie;
- le componenti di costo afferenti alle spese di funzionamento dell'Ente d'Ambito e ai costi di morosità sono state valorizzate nel rispetto dei limiti fissati, rispettivamente, dal comma 27.2 e 30.2 del MTI-2;
- con riferimento alla valorizzazione della componente *ERC*, viene specificato che, per taluni gestori, sono stati esplicitati come "costi ambientali e della risorsa aggiornabili",  $ERC_{al}$ , i canoni di derivazione/sottensione idrica, i contributi per i consorzi di bonifica e i canoni per la restituzione delle acque, e come "costi ambientali e della risorsa endogeni",  $ERC_{end}$ , nei limiti del valore della componente tariffaria  $Opex_{end}^{2014}$ , voci di costo afferenti alla potabilizzazione, alla depurazione e al telecontrollo;
- l'Ente di governo in oggetto ha, altresì, evidenziato che, al fine di contenere l'impatto tariffario sull'utenza, si è proceduto, a valere su una o più annualità del periodo 2016-2019:
  - per i gestori Acque Bresciane S.r.l., Acque Potabili S.p.a., A2A Ciclo Idrico

- S.p.a., Azienda Servizi Valtrompia S.p.a., Erogasmet S.p.a. e Severn Trent Italia S.p.a., alla determinazione di un valore della componente *FoNI* inferiore a quello ritenuto ammissibile;
- limitatamente al gestore Severn Trent Italia S.p.a., alla valorizzazione della componente tariffaria *Opex<sub>at</sub>* inferiore a quanto ritenuto ammissibile;
- da ultimo, per i gestori Acque Potabili S.p.a. e A2A Ciclo Idrico S.p.a., l'Ufficio d'Ambito di Brescia ha provveduto alla riallocazione dei conguagli riferiti al periodo 2016-2019 (*Rc<sub>TOT</sub>*), prevedendo le modalità del relativo recupero anche successivamente al 2019.

**CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:**

- con deliberazione 655/2016/R/IDR l'Autorità ha accolto l'istanza di deroga alle disposizioni in materia di qualità contrattuale del SII, presentata dall'Ufficio d'Ambito di Brescia limitatamente ai gestori Acque Ovest Bresciano Due S.r.l., Garda Uno S.p.a. e Sirmione Servizi S.r.l., per i quali il medesimo soggetto competente ha tenuto conto dei *“tempi [necessaria al] completamento delle operazioni di conferimento e della piena operatività [del neo affidatario gestore d'ambito] Acque Bresciane”*.

**CONSIDERATO, INFINE, CHE:**

- ai sensi dell'articolo 2, comma 17, della legge 481/95, le tariffe approvate dall'Autorità si intendono come i prezzi massimi unitari dei servizi e che resta dunque ferma la facoltà per il soggetto competente di predisporre valori inferiori a quelli calcolati ai sensi della deliberazione 664/2015/R/IDR e, in ogni caso, la facoltà di ciascun gestore di applicare agli utenti finali tariffe inferiori a quelle approvate in via definitiva dall'Autorità, assicurandone la coerenza con gli obiettivi programmati;
- nelle more della definizione dei pendenti contenziosi di cui si è detto in precedenza riferiti a talune disposizioni delle deliberazioni 585/2012/R/IDR e 88/2013/R/IDR, e fatti salvi gli effetti che da questi deriveranno, l'Autorità si riserva di determinare l'eventuale conguaglio finale, relativo alle annualità del primo periodo regolatorio, a seguito della definizione dei citati contenziosi.

**RITENUTO CHE:**

- sulla base dei dati, degli atti e delle informazioni inviate ai sensi della deliberazione 664/2015/R/IDR, per le gestioni di cui all'Allegato A:
  - non siano presenti le casistiche per la determinazione delle tariffe d'ufficio da parte dell'Autorità, di cui al comma 7.8 della deliberazione 664/2015/R/IDR;
  - non sussistano le condizioni di esclusione dall'aggiornamento tariffario, di cui all'articolo 10 della medesima deliberazione, atteso che i gestori in parola hanno in particolare: *i)* attestato di adempiere agli obblighi di verifica della qualità dell'acqua destinata al consumo umano, ai sensi del d.lgs. 31/2001,

- nonché alle ulteriori disposizioni regionali dettate in materia; *ii*) fornito evidenza di aver provveduto al versamento alla Cassa per i servizi energetici e ambientali della componente tariffaria perequativa UII;
- per le richiamate gestioni siano stati adempiuti gli obblighi di trasmissione delle predisposizioni tariffarie per gli anni 2016, 2017, 2018 e 2019, secondo quanto disposto dalla deliberazione 664/2015/R/IDR e dalle determinazioni 2/2016 DSID e 3/2016 DSID;
  - in esito alla valutazione delle proposte tariffarie trasmesse dall'Ente di governo dell'ambito in oggetto, gli elaborati ricevuti (come da ultimo aggiornati e integrati in data 20 dicembre 2016) risultino coerenti, pur con le precisazioni e nei limiti sotto indicati, con le disposizioni dei provvedimenti sopra richiamati;
  - sia opportuno assicurare il raggiungimento degli obiettivi prioritari derivanti dalla legislazione comunitaria ed interna individuati negli atti e documenti trasmessi dall'Ente di governo dell'ambito, rispetto ai quali si ritiene di non formulare rilievi;
  - i piani economico-finanziari (che, tra l'altro, tengono conto - nell'ambito della quantificazione delle componenti a conguaglio di cui all'articolo 29 del MTI-2 - dei valori del moltiplicatore tariffario determinati dal soggetto competente, con riferimento al primo periodo regolatorio, per i gestori AOB2 S.r.l., Garda Uno S.p.a., Acque Potabili S.p.a., Azienda Servizi Valtrompia S.p.a., A2A Ciclo Idrico S.p.a. e Erogasmet S.p.a.), nei quali risultano esplicitate le predisposizioni tariffarie riportate nella Tabella 1 dell'Allegato A, siano stati elaborati coerentemente con gli interventi programmati dall'Ente di governo dell'ambito;
  - a seguito della riallocazione dei conguagli operata dall'Ufficio d'Ambito di Brescia per i gestori Acque Potabili S.p.a. e A2A Ciclo Idrico S.p.a., sia opportuno esplicitare nella Tabella 2 dell'Allegato A la quota residua delle componenti a conguaglio di cui all'art. 29 dell'Allegato A della deliberazione 664/2015/R/IDR, il cui riconoscimento in tariffa viene previsto successivamente al 2019;
  - le menzionate proposte tariffarie comunicate all'Autorità appaiano adeguate a garantire che le gestioni del servizio idrico avvengano in condizioni di efficienza e di equilibrio economico-finanziario.

**RITENUTO, ALTRESÌ, CHE:**

- con riferimento ai gestori Acque Potabili S.p.a., Azienda Servizi Valtrompia S.p.a., A2A Ciclo Idrico S.p.a. e Erogasmet S.p.a., sia necessario prevedere che l'Ente di governo dell'ambito provveda a trasmettere all'Autorità, entro 30 giorni dalla pubblicazione del presente provvedimento:
  - le convenzioni di gestione come adeguate alla convenzione tipo di cui alla deliberazione 656/2015/R/IDR;
  - la Carta dei servizi come modificata, d'intesa con i gestori e le Associazioni dei consumatori operanti nel territorio, al fine di attestare il recepimento integrale delle prescrizioni in materia di qualità contrattuale recate dal RQSII di cui alla deliberazione 655/2015/R/IDR;
- sia, inoltre, opportuno procedere a ulteriori verifiche in ordine alle rappresentate

difficoltà nel realizzare parte degli investimenti programmati per il 2014 e il 2015, al fine di accertare comunque il raggiungimento almeno dei livelli minimi di servizio, nonché il soddisfacimento della complessiva domanda dell'utenza

### **DELIBERA**

1. di concludere, con riferimento al periodo 2016-2019 considerato dal MTI-2, il procedimento di verifica delle predisposizioni tariffarie proposte dall'Ufficio d'Ambito di Brescia, approvando le medesime con le precisazioni e nei limiti di cui in premessa;
2. di approvare, quali valori massimi delle tariffe ai sensi dell'articolo 2, comma 17 della legge 481/95, con le precisazioni e nei limiti di cui in premessa, i valori del moltiplicatore  $\rho$  di cui alla Tabella 1 dell'Allegato A, per gli anni 2016, 2017, 2018 e 2019, secondo quanto disposto dal comma 7.4 della deliberazione 664/2015/R/IDR;
3. di esplicitare nella Tabella 2 dell'Allegato A la quota residua delle componenti a conguaglio, di cui all'art. 29 dell'Allegato A della deliberazione 664/2015/R/IDR, prevista in tariffa successivamente al 2019 per i gestori Acque Potabili S.p.a. e A2A Ciclo Idrico S.p.a.;
4. di prevedere, ai sensi dell'articolo 8 della deliberazione 664/2015/R/IDR, che i valori del moltiplicatore  $\rho$  per le annualità 2018 e 2019 siano eventualmente rideterminati a seguito dell'aggiornamento biennale disciplinato dal medesimo articolo, previa verifica del rispetto delle condizioni di ammissione all'aggiornamento tariffario secondo quanto previsto dall'articolo 10 della deliberazione in parola;
5. di prevedere che, con riferimento alle gestioni Acque Potabili S.p.a., Azienda Servizi Valtrompia S.p.a., A2A Ciclo Idrico S.p.a. e Erogasmet S.p.a., l'Ente di governo dell'ambito in parola, provveda ad inviare all'Autorità, entro 30 giorni dalla pubblicazione del presente provvedimento, le rispettive convenzioni di gestione come adeguate alla convenzione tipo di cui alla deliberazione 656/2015/R/IDR;
6. di prevedere che, con riferimento alle gestioni Acque Potabili S.p.a., Azienda Servizi Valtrompia S.p.a., A2A Ciclo Idrico S.p.a. e Erogasmet S.p.a., l'Ente di governo dell'ambito in parola provveda ad inviare all'Autorità, entro 30 giorni dalla pubblicazione del presente provvedimento, la Carta dei servizi come modificata, d'intesa con i gestori e le Associazioni dei consumatori operanti nel territorio, al fine di attestare il recepimento integrale delle prescrizioni in materia di qualità contrattuale recate dal RQSII di cui alla deliberazione 655/2015/R/IDR;
7. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità [www.autorita.energia.it](http://www.autorita.energia.it).

28 dicembre 2016

IL PRESIDENTE  
*Guido Bortoni*