

DETERMINAZIONE N. 3/DCCA/2016

AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA, IN AMBITO NAZIONALE, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO PER IL SERVIZIO DI REALIZZAZIONE DI CORSI DI FORMAZIONE A DISTANZA IN MODALITÀ E-LEARNING SUI MERCATI FINALI DELL’ENERGIA ELETTRICA E DEL GAS PER LE PICCOLE E MEDIE IMPRESE.

IL DIRETTORE RESPONSABILE DELLA DIREZIONE CONSUMATORI, CONCILIAZIONI E ARBITRATI

VISTI:

- la legge del 14 novembre 1995, n. 481 recante: “Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità” (di seguito: legge n. 481/1995);
- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni recante: “Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” (di seguito: Codice dei contratti);
- il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163” (di seguito: Regolamento di attuazione);
- i seguenti provvedimenti adottati dall’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità):
 - deliberazione del 20 dicembre 2012, 549/2012/E/com (di seguito: deliberazione 549/2012);
 - deliberazione del 19 dicembre 2013, 594/2013/A (di seguito: deliberazione 594/2013);
- la delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC) del 22 dicembre 2015, n. 163, recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2016”;
- la nota interna del 21 marzo 2016 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità;
- i documenti “Bando di gara nazionale”, “Disciplinare di gara e modulistica varia allegata”, “Schema di valutazione dell’offerta”, “Capitolato amministrativo” e “Capitolato tecnico” predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità (Allegati A, B, C, D, E).

CONSIDERATO CHE:

- la legge 481/1995 attribuisce all’Autorità, tra le altre, la finalità di promuovere la concorrenza e la tutela degli interessi di utenti e consumatori nei settori dell’energia elettrica e del gas, assicurando a tal fine la diffusione della

conoscenza delle condizioni di svolgimento dei servizi per garantire la massima trasparenza, la concorrenzialità dell'offerta e la possibilità di migliori scelte da parte degli utenti;

- con la deliberazione 549/2012 l'Autorità ha approvato uno schema di Protocollo di intesa con le principali organizzazioni di rappresentanza delle piccole e medie imprese (PMI) finalizzato a promuovere iniziative e interventi volti a rafforzare la protezione e la capacitazione delle PMI nella loro qualità di consumatrici di energia elettrica e gas naturale, anche mediante la diffusione di informazioni e conoscenze sui relativi mercati finali;
- con la deliberazione 594/2013 l'Autorità ha poi approvato le proposte formulate dal gruppo di lavoro istituito in base al suddetto Protocollo di intesa, ivi inclusa la realizzazione a cura dell'Autorità di un corso di formazione a distanza, in modalità *e-learning*, sui mercati finali dell'energia elettrica e del gas naturale - rivolto al personale delle organizzazioni firmatarie che svolge attività di informazione e consulenza alle PMI a livello territoriale - prevedendo altresì che la realizzazione del predetto corso di formazione venga affidata ad un soggetto qualificato, selezionato mediante procedura ad evidenza pubblica;
- in relazione a quanto rappresentato al precedente alinea, il Direttore della scrivente Direzione Consumatori, Conciliazioni e Arbitrati dell'Autorità ha quindi manifestato all'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità l'esigenza di attivare un contratto per il servizio di formazione a distanza, in modalità *e-learning*, su materie relative ai mercati finali dell'energia elettrica e del gas naturale per le PMI;
- per il fine predetto, la medesima Direzione ha:
 - richiesto di procedere all'avvio di una idonea procedura di gara finalizzata alla selezione di un qualificato operatore economico cui affidare il medesimo servizio, prevedendo condizioni che diano piena garanzia dell'assenza di conflitti di interesse con le aziende dei settori regolati dall'Autorità che abbiano commissionato servizi simili in passato o che li commissioneranno nel corso del periodo di esecuzione del servizio oggetto della procedura di gara in questione;
 - predisposto - in collaborazione con l'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - un apposito Capitolato tecnico esplicativo delle modalità di svolgimento del servizio richiesto, con l'obiettivo di rispondere alle esigenze funzionali e organizzative dell'Autorità;
 - previsto che le attività oggetto del servizio abbiano decorrenza dalla data del verbale di inizio delle attività e si concludano decorsi 24 (ventiquattro) mesi dalla data di messa in produzione del corso base nei termini di cui al Capitolato tecnico;
 - quantificato - in via presuntiva - in complessivi euro 90.000,00 (oltre I.V.A.) il valore economico massimo per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi inclusa l'eventuale realizzazione di due corsi di formazione

di livello avanzato che l'Autorità si riserva di richiedere nel corso del periodo di durata contrattuale.

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE:

- la disciplina per la stipula di contratti pubblici, all'attualità, è contenuta nel Codice dei contratti e nel relativo Regolamento di attuazione ed esecuzione;
- giusta nota interna del 21 marzo 2016, predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità:
 - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico - calcolato ai sensi e per gli effetti dell'art. 29 del Codice dei contratti con riferimento alla durata complessiva dell'appalto - è stimabile in complessivi 90.000,00 euro (oltre I.V.A.);
 - l'oggetto del servizio in argomento fa rientrare l'appalto nell'elencazione dei servizi di cui all'allegato II B del Codice dei contratti e, specificatamente, nella categoria n. 24 e tenuto conto dell'importo complessivo stimato dell'appalto di cui al precedente alinea si riscontra che l'appalto si pone al di sotto della vigente soglia di rilevanza comunitaria;
 - per la selezione dell'operatore economico cui affidare l'appalto in argomento si deve procedere all'indizione di una idonea procedura di gara in ambito nazionale che tenga conto di tutte le norme del Codice dei contratti, per quanto applicabili all'appalto in questione, prevedendo che lo svolgimento della procedura di gara nonché la stipula del contratto e la sua esecuzione avvengano secondo quanto previsto nei documenti di gara;
- l'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità, stante quanto detto nei precedenti alinea, ha:
 - elaborato un progetto di gara in un unico lotto - stante le specificità del servizio - che tiene conto della natura dell'appalto e della necessità di pervenire alla selezione di un qualificato operatore economico in grado di eseguire le prestazioni nei termini di cui al Capitolato tecnico;
 - provveduto alla predisposizione di tutti gli atti necessari all'affidamento e all'esecuzione del servizio che tengano conto sia della necessità di garantire il raggiungimento degli obiettivi di funzionalità rappresentati, che della necessità di rispettare i principi comunitari e nazionali di economicità, efficacia, tempestività e correttezza nonché i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità della gara, previsti espressamente per la stipula di contratti pubblici;
 - previsto che potranno partecipare alla procedura di gara tutti i soggetti individuati dagli articoli 34 e 37 del Codice dei contratti, ivi compreso operatori economici avente sede in altri Stati, in possesso dei requisiti minimali di partecipazione alla procedura di gara come previsti nel

Disciplinare di gara, nonché nel rispetto delle specifiche barriere al conflitto di interesse previste negli atti di gara;

- indicato che del relativo Bando di gara dovrà essere data idonea pubblicità, secondo quanto previsto all'articolo 124, comma 5, del Codice dei contratti, mediante la pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sui siti informatici di cui all'articolo 66, comma 7 del medesimo Codice dei contratti, nonché sul sito internet (profilo di committente) dell'Autorità al fine di consentire l'accesso libero e completo a tutta la documentazione di gara da parte degli operatori economici interessati;
- come stabilito nella deliberazione dell'ANAC del 22 dicembre 2015, tutte le amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 32 del Codice dei contratti:
 - sono tenute per ogni procedura di gara indetta al pagamento di un contributo a favore della medesima ANAC;
 - l'ammontare del contributo viene calcolato in funzione dell'importo complessivo massimo stimato dell'appalto oggetto della procedura di gara;
- l'art. 10, comma 1, del Codice dei contratti prevede che per ogni singolo intervento da realizzarsi mediante appalto pubblico, le amministrazioni aggiudicatrici nominano, ai sensi della legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i., un responsabile del procedimento unico per le fasi della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione.

RITENUTO CHE:

- sia condivisibile quanto riportato nella nota interna del 21 marzo 2016 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità;
- sia opportuno stabilire un rapporto contrattuale con un qualificato operatore economico, selezionato mediante idonea procedura di gara, prevedendo che le attività oggetto del servizio abbiano decorrenza dalla data del verbale di inizio delle attività e si concludano decorsi 24 (ventiquattro) mesi dalla data di messa in produzione del corso base nei termini di cui al Capitolato tecnico;
- la procedura di gara più idonea - al fine di assicurare il raggiungimento degli obiettivi di funzionalità dell'Autorità ed il rispetto dei principi di cui all'articolo 2 del Codice dei contratti - possa essere individuata nella cosiddetta "procedura aperta" in ambito nazionale ai sensi dell'art. 124 del Codice dei contratti;
- sia necessario - in ottemperanza alle specifiche prescrizioni normative dettate dal Codice dei contratti - individuare alcuni requisiti, di ordine generale e speciale, per la partecipazione alla procedura di gara da parte degli operatori economici interessati come previsti nel Disciplinare di gara e selezionati anche in funzione della necessità di procedere all'individuazione di un operatore qualificato per l'esecuzione delle prestazioni nei termini di cui al Capitolato tecnico;

- sia opportuno che la migliore offerta venga selezionata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 81, comma 1, e 83 del Codice dei contratti, da valutarsi secondo parametri e sottoparametri e relative ponderazioni come riportati negli atti di gara;
- sia, altresì, opportuno - in relazione alla elevata specificità dell'oggetto del servizio - che la gara possa essere aggiudicata anche alla presenza di una sola offerta valida formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà, ai sensi dell'articolo 81, comma 3 del Codice dei contratti, che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative, nonché previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del Codice dei contratti;
- il Responsabile del Procedimento, in considerazione dell'organizzazione interna dell'Autorità, possa essere individuato nel Direttore della scrivente Direzione Consumatori, Conciliazioni e Arbitrati dell'Autorità

DETERMINA

- 1) di disporre l'avvio di una procedura di gara aperta in ambito nazionale - ai sensi dell'art. 124 del Codice dei contratti - finalizzata alla selezione di un qualificato operatore economico cui affidare il contratto avente ad oggetto lo svolgimento del servizio di formazione a distanza, in modalità *e-learning*, su materie relative ai mercati finali dell'energia elettrica e del gas naturale per le PMI;
- 2) di stabilire che le attività oggetto del servizio abbiano decorrenza dalla data del verbale di inizio delle attività e si concludano decorsi 24 (ventiquattro) mesi dalla data di messa in produzione del corso base nei termini di cui al Capitolato tecnico;
- 3) di quantificare - ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice dei contratti - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico in complessivi 90.000,00 euro (oneri fiscali esclusi), per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi inclusa l'eventuale realizzazione di due corsi di formazione di livello avanzato che l'Autorità si riserva di richiedere nel corso del periodo di durata contrattuale;
- 4) di approvare i documenti "Bando di gara nazionale", "Disciplinare di gara e modulistica allegata", "Schema di valutazione dell'offerta", "Capitolato amministrativo" e "Capitolato tecnico", predisposti dai competenti Uffici dell'Autorità (Allegati A, B, C, D, E);
- 5) di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 81, comma 1 e 83 del Codice dei contratti, secondo termini e modalità riportate negli atti di gara di cui al precedente punto 4;
- 6) di prevedere che si pervenga all'aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta

comunque salva la facoltà - ai sensi dell'articolo 81, comma 3 del Codice dei contratti - che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative, previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del Codice dei contratti;

- 7) di dare avviso, anche ai sensi dell'articolo 124, comma 5 del Codice dei contratti, dell'avvio della procedura di gara mediante:
 - a. la pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, V^a Serie Speciale - Contratti Pubblici;
 - b. la pubblicazione di tutti i documenti di gara, di cui al precedente punto 4, sul sito internet dell'Autorità www.autorita.energia.it, profilo di committente;
 - c. la pubblicazione degli atti di gara sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e sul sito dell'Osservatorio dei contratti pubblici;
- 8) di assumere, ai sensi dell'art. 10, comma 1, del Codice dei contratti, il ruolo di Responsabile del Procedimento, con il supporto tecnico e funzionale dell'Unità Gare e Contratti dell'Autorità;
- 9) di disporre:
 - a. che l'impegno definitivo venga assunto nel provvedimento di aggiudicazione definitiva ed efficace della procedura di gara di cui al precedente punto 1 e posto a carico sui corrispondenti capitoli dei Bilanci di previsione dell'Autorità come di competenza;
 - b. il pagamento - ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 22 dicembre 2015 - del contributo di questa Autorità pari ad euro 30,00 a favore della medesima ANAC;
 - c. di posticipare la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità www.autorita.energia.it, all'avvenuta pubblicazione del Bando di gara, stante la necessità, all'attualità, di garantire la riservatezza di informazioni rilevanti ed incidenti sull'andamento del procedimento di gara.

Milano, 1° aprile 2016

Il Direttore: *Roberto Malaman*