

**DELIBERAZIONE 14 OTTOBRE 2015**  
**483/2015/R/EEL**

**APPROVAZIONE DELLE REGOLE PER L'ALLOCAZIONE DELLA CAPACITÀ DI TRASPORTO**  
**TRANSFRONTALIERA, VALEVOLI A PARTIRE DALL'ANNO 2016**

**L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS**  
**E IL SISTEMA IDRICO**

Nella riunione del 14 ottobre 2015

**VISTI:**

- la direttiva 2009/72/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 13 luglio 2009;
- il regolamento (CE) n. 713/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 13 luglio 2009;
- il regolamento (CE) n. 714/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 13 luglio 2009 (di seguito: regolamento 714/2009);
- il regolamento (UE) n. 1222/2015 della Commissione del 24 luglio 2015 (di seguito: regolamento 1222/2015);
- la legge 14 novembre 1995 n. 481 e successive modifiche e integrazioni;
- il decreto legislativo 16 marzo 1999 n. 79;
- la legge 27 ottobre 2003 n. 290;
- la legge 23 agosto 2004 n. 239;
- il decreto del Ministro dello Sviluppo Economico 16 gennaio 2015, recante criteri e modalità per le importazioni e le esportazioni di energia elettrica per l'anno 2015;
- la deliberazione dell'Autorità per l'energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) 24 novembre 2011, ARG/elt 162/11 (di seguito: deliberazione ARG/elt 162/11);
- la deliberazione dell'Autorità 9 novembre 2014, 546/2014/R/eel (di seguito: deliberazione 546/2014/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 5 febbraio 2015, 33/2015/R/eel (di seguito: deliberazione 33/2015/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 12 febbraio 2015, 45/2015/R/eel (di seguito: deliberazione 45/2015/R/eel);
- il documento per la consultazione dell'Autorità 21 maggio 2015, 239/2015/R/eel (di seguito: documento per la consultazione 239/2015/R/eel);
- il documento di ENTSOE del 2 aprile 2014 *Network Code on Forward Capacity Allocation* (di seguito: documento ENTSOE 2 aprile 2014);

- il documento per la consultazione di ENTSOE *Draft Allocation Rules for Forward Capacity Allocation*, del 2 marzo 2015 e, in particolare, gli allegati no. 9, 10 e 11 (di seguito: documento per la consultazione di ENTSOE 2 marzo 2015);
- la raccomandazione di ACER del 22 maggio 2014, n. 2/2014, relativa al documento ENTSOE 2 aprile 2014;
- le conclusioni del 21° *Electricity Florence Forum* del 5 e 6 Dicembre 2011;
- il piano di lavoro del triennio 2011-2014 dell'Iniziativa Regionale per il Centro Sud Europa (*Central-South Region Electricity Regional Initiative Work Plan 2011-2014*) del Novembre 2011;
- la lettera del Direttore del Dipartimento Regolazione dell'Autorità ai gestori della rete di trasmissione sui confini italiani appartenenti all'Iniziativa Regionale Elettrica per il Centro Sud Europa ADMIE, ELES, APG, SWISSGRID, RTE e TERNA del 17 luglio 2015 (prot. Autorità 26731 del 15 settembre 2015, nel seguito: lettera del 17 luglio 2015);
- la comunicazione di Terna all'Autorità del 30 luglio 2015 (prot. Autorità 23820 del 10 agosto 2015) (di seguito: comunicazione Terna 10 agosto 2015);
- la comunicazione di Terna all'Autorità del 17 settembre 2015 (prot. Autorità 027559 del 23/09/2015, di seguito: comunicazione Terna 23 settembre 2015).

#### **CONSIDERATO CHE:**

- sulla base della *roadmap* per l'implementazione del mercato elettrico Europeo predisposta nell'ambito delle Iniziative Regionali e ratificata negli esiti dell'*Electricity Florence Forum*, la Commissione Europea e ACER hanno invitato ENTSOE a redigere, per il 2016, delle regole di allocazione dei diritti della capacità di trasporto di lungo termine (per mezzo di aste annuali e mensili) che prevedano dei meccanismi di allocazione il più possibile armonizzati a livello europeo;
- ENTSOE si è fatto promotore dell'iniziativa di implementazione anticipata e volontaria del *Network Code on Forward Capacity Allocation* (attualmente nell'iter di approvazione in sede di Comitologia) nella sua versione del 2 aprile 2014 con particolare riferimento all'armonizzazione delle regole di allocazione dei diritti di utilizzo della capacità di trasporto a lungo termine per il 2016 (nel seguito: *Allocation Rules for Forward Capacity Allocation*);
- nell'ambito dell'iniziativa di cui al precedente alinea, ENTSOE ha pubblicato il documento per la consultazione *Draft Allocation Rules for Forward Capacity Allocation* del 2 marzo 2015, ivi inclusi 19 allegati con ambito di applicazione a livello regionale. La predetta consultazione si è tenuta dal 2 al 31 marzo 2015.

#### **CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:**

- a partire dal 1 aprile 2011, la società CASC.EU S.A. (di seguito: CASC), con sede in Lussemburgo, gestisce le allocazioni di capacità transfrontaliera su base annuale,

mensile e giornaliera per mezzo di aste esplicite per le Iniziative Regionali elettriche per il Centro Sud Europa e il Centro Ovest Europa;

- fin dal 2011 i regolatori e i gestori di rete delle due Iniziative Regionali hanno promosso l'armonizzazione delle rispettive regole di gestione delle aste esplicite, coinvolgendo dapprima i confini settentrionali della Svizzera e successivamente anche quello Francia-Spagna, al fine di massimizzare i benefici derivanti dalla gestione unica delle procedure d'asta svolte da CASC;
- con la deliberazione 546/2014/R/eel, l'Autorità ha approvato la nuova versione delle *Access Rules* per le Iniziative Regionali del Centro Ovest e del Centro Sud Europa, della Spagna e della Svizzera - *Rules for capacity allocation by explicit auction within Central West Europe Region (CWE), Central South Europe Region (CSE), France-Spain and Switzerland - Version 2.0*, elaborate da Terna congiuntamente agli altri gestori di rete partecipanti ai lavori in ambito ACER delle suddette Iniziative Regionali, della Spagna e della Svizzera valevoli a partire dall'anno 2015; la società CAO GmbH (di seguito: CAO), con sede in Germania, gestisce le allocazioni di capacità transfrontaliera per mezzo di aste esplicite per l'Iniziativa Regionale del Centro Est Europa;
- il 24 giugno 2015 le *General Assembly* rispettivamente di CAO e di CASC, hanno approvato l'accordo di fusione per la creazione della società Joint Allocation Office (nel seguito: JAO), con sede in Lussemburgo, quale *service company* preposta, tra l'altro, all'allocazione esplicita dei diritti di trasmissione della capacità transfrontaliera per conto dei TSO partecipanti, tra cui Terna, diventando il singolo punto di contatto per i soggetti precedentemente afferenti a CAO e CASC;
- l'allocazione dei diritti di trasmissione della capacità transfrontaliera da parte di JAO avverrà sulla base delle regole *Allocation Rules for Forward Capacity Allocation*, ivi inclusi i relativi allegati, e approvate dalle competenti autorità di regolazione a cui i rispettivi TSO fanno riferimento;
- l'articolo 4 delle *Allocation Rules for Forward Capacity Allocation* ammettono la possibilità di introdurre a livello locale, tramite degli appositi allegati (*annex*) al documento principale, delle regole specifiche per una o più zone d'offerta compatibilmente al contesto regolatorio nazionale;
- in particolare, con il documento per la consultazione di ENTSOE 2 marzo 2015, sono stati, tra l'altro, posti in consultazione:
  - l'allegato *Annex 9 to the harmonised Allocation Rules for Forward Capacity Allocation – Border specific annex for the border Greece-Italy*;
  - l'allegato *Annex 10 to the harmonised Allocation Rules for Forward Capacity Allocation – Regional specific annex for the Northern Italian borders*;
  - l'allegato *Annex 11 to the harmonised Allocation Rules for Forward Capacity Allocation – Border specific annex for borders of Italy relevant day-ahead spot market price to calculate Market Spread*;
- le *Allocation Rules for Forward Capacity Allocation* come proposte da ENTSOE prevedono, tra l'altro, che:

- per i confini sui cui è attivo il *market coupling* – già per il 2016 si adotti, su base volontaria, una regola di compensazione dei diritti di importazione allocati su base annuale e mensile che non possono essere utilizzati a seguito di interventi di riduzione della capacità (*curtailment*) da parte dei TSO, basata sul differenziale di prezzo dei mercati del giorno prima (*market spread compensation*) superando l'attuale regola che prevede la restituzione del prezzo d'asta originariamente pagato dagli operatori;
- in caso di *curtailment* su una frontiera, la compensazione sia vincolata ad un massimale (nel seguito: *cap*) mensile pari alla rendita di congestione raccolta su quella frontiera.

**CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:**

- con il documento per la consultazione 239/2015/R/eel, l'Autorità ha posto in consultazione i propri orientamenti in merito alla eventuale revisione delle modalità di compensazione economica riconosciuta agli assegnatari di diritti di utilizzo della capacità di trasporto transfrontaliera in caso di riduzioni della capacità disponibile sottolineando come – al fine di contenere i potenziali oneri per il sistema derivanti dalla compensazione dei diritti oggetto di limitazione – sarebbe stato contestualmente necessario valutare l'applicazione di una riduzione dei volumi di diritti allocati su base annuale e mensile;
- sulla base dell'analisi sviluppata dai TSO operanti sui confini italiani, sono stati posti in consultazione tre scenari di riferimento per dar modo agli utenti di indicare la loro preferenza;
- la consultazione di cui al punto precedente, conclusasi in data 22 giugno 2015, ha portato alla raccolta di osservazioni generali e puntuali da parte di 7 soggetti. In sintesi:
  - viene generalmente riconosciuto che il processo *top-down* implementato da Terna in collaborazione con i TSO confinanti, volto a calcolare i quantitativi di capacità di trasmissione sui confini nord italiani da allocare nelle aste annuali e mensili, sia da ritenersi innovativo e senza eguali in Europa, in quanto in grado di massimizzare i volumi di capacità resi disponibili al mercato già nel lungo periodo;
  - alcuni operatori chiedono di poter beneficiare, da un lato, della massimizzazione dei volumi di capacità di trasmissione transfrontaliera resi disponibili al mercato nel lungo periodo e, contestualmente, di maggiori garanzie finanziarie legate alla regola di compensazione in caso di *curtailment*. In particolare tali operatori chiedono che la regolazione evolva dall'attuale regime di rimborso al prezzo d'asta a quello di compensazione al *market spread*;
  - altri operatori sono maggiormente in favore del mantenimento del corrente regime di compensazione;
  - viene chiesta, in generale, maggiore trasparenza nel processo di allocazione della capacità di trasmissione transfrontaliera con particolare riferimento alla

capacità messa a disposizione nell'allocazione giornaliera tramite il *market coupling*;

- a seguito dell'analisi delle osservazioni presentate al documento per la consultazione 239/2015/R/eel, l'Autorità, in qualità di regolatore *leader* dell'Iniziativa Regionale per il Centro Sud Europa, con la lettera 17 luglio 2015, ha provveduto a fornire alcune indicazioni concordate tra i regolatori della suddetta regione, ivi inclusa la Svizzera, ai TSO operanti sui confini italiani per la finalizzazione delle regole d'asta, con particolare riferimento agli allegati di cui alle *Allocation Rules for Forward Capacity Allocation* aventi ad oggetto il regime di *firmness* sui confini italiani. Nello specifico:
  - al fine di tener conto della volontarietà del processo promosso dalla Commissione Europea, da ACER e da ENTSOE nonché al fine di tenere in considerazione gli esiti emersi a seguito al documento per la consultazione 239/2015/R/eel, in via sperimentale i regolatori di Italia, Francia e Slovenia si sono resi disponibili ad adottare, sui rispettivi confini e per il solo 2016, il nuovo regime di compensazione al *market spread* abbinato al *cap* mensile rappresentato dalle rendite di congestione relative ai medesimi confini, operando contestualmente una modesta riduzione dei volumi di diritti allocabili su base annuale e mensile, pur sempre nella logica di massimizzare, nel loro complesso, i volumi di capacità di interconnessione resi disponibili al mercato ai sensi del Regolamento n. 714/2009;
  - sul confine Italia-Austria i regolatori competenti ritengono opportuno mantenere in vigore la regola attuale di compensazione al prezzo d'asta anche per il 2016. Tale regola troverà applicazione anche sui confini per i quali non è attivo il *market coupling* (Italia – Grecia e Italia – Svizzera).

#### **CONSIDERATO, INFINE, CHE:**

- nell'ambito dell'iniziativa di implementazione anticipata e volontaria di armonizzazione delle regole di allocazione dei diritti di utilizzo della capacità di trasporto a lungo termine per il 2016, promossa da ENTSOE, con la comunicazione 10 agosto 2015 Terna ha trasmesso, all'Autorità, per le valutazioni di propria competenza:
  - la proposta di regole *Allocation Rules for Forward Capacity Allocation* come perfezionata a seguito del processo di consultazione tenutosi dal 2 al 31 marzo 2015 di cui documento per la consultazione di ENTSOE 2 marzo 2015, ivi incluso l'allegato *Regional Specific Annex: Italian Border* che definisce le specificità in materia di *firmness* da applicare ai confini italiani;
  - la proposta di regole per l'allocazione dei diritti di utilizzo della capacità di trasporto giornaliera tramite asta esplicita sulla frontiera Grecia – Italia e sui confini svizzeri *Daily Capacity Allocation on Swiss Borders and Italy – Greece Border* e la proposta di regole in caso di fallimento del meccanismo di *market coupling* sui confini in cui esso è in vigore *Shadow Allocation*

*Rules* a seguito del processo di consultazione tenutosi dall'8 maggio all'8 giugno 2015;

- la proposta di regole per l'allocazione dei diritti di utilizzo della capacità di trasporto infragiornaliera sulle frontiere settentrionali *Allocation Rules for Intraday Capacity Allocation on Northern Italian Borders* a seguito del processo di consultazione tenutosi dal 15 giugno al 15 luglio 2015;
- la sintesi delle osservazioni e dei commenti proposti dagli operatori in fase di consultazione delle regole di cui sopra, corredate dalle risposte condivise con i Gestori di Rete aderenti all'iniziativa, tra cui Terna;
- con la medesima comunicazione 10 agosto 2015, Terna ha informato l'Autorità che, al fine di contribuire al processo di armonizzazione in corso, le regole di allocazione dei diritti di utilizzo della capacità di trasporto giornaliera e infragiornaliera sono state uniformate, ove possibile, alla *Allocation Rules for Forward Capacity Allocation*;
- con la comunicazione 23 settembre 2015, Terna ha trasmesso, all'Autorità, per le valutazioni di propria competenza, la proposta rivista e aggiornata dell'allegato *Regional Specific Annex: Italian Border* che, in particolare, specifica la definizione di *market spread* da applicarsi sui confini italiani in materia di *firmness* e in caso di *curtailment*;
- nella finalizzazione dell'allegato *Regional Specific Annex: Italian Border*, di cui al punto precedente Terna, insieme e i gestori della rete degli Stati Membri confinanti con l'Italia, ha tenuto conto delle richieste dei regolatori di Italia, Francia, Svizzera, Austria, Slovenia e Grecia di cui alla lettera del Capo Dipartimento REG del 17 luglio 2015;
- le proposte, di cui alla comunicazione Terna 10 luglio 2015, come rivista e integrata con la comunicazione Terna 23 settembre 2015, sono state sottoposte ai regolatori per verifica e approvazione così da trovare applicazione per l'allocazione dei diritti di trasporto annuali e mensili anche sui confini nazionali italiani per il 2016, in linea con le richieste della Commissione Europea e di ACER ad ENTSOE;
- una volta positivamente verificate e approvate dall'Autorità, le regole di cui alla comunicazione Terna 10 agosto 2015 e alla comunicazione Terna 23 settembre 2015:
  - aggiornano e sostituiscono le *Access Rules* approvate dall'Autorità con la deliberazione 546/2014/R/eel;
  - trovano applicazione a partire dalle aste per l'allocazione della capacità di trasporto transfrontaliera relativamente all'anno 2016.

**RITENUTO CHE:**

- le proposte inviate da Terna siano conformi alla regolazione vigente e siano in linea con le modifiche richieste dell'Autorità con la lettera 17 luglio 2015;
- sia opportuno verificare positivamente ed approvare – per quanto di competenza dell'Autorità – le proposte di cui alla comunicazione Terna 10 agosto 2015, come riviste e aggiornate con la comunicazione Terna 23 settembre 2015

## DELIBERA

1. di verificare positivamente e approvare – per quanto di competenza dell’Autorità – le proposte di cui alla comunicazione Terna 10 agosto 2015 e alla comunicazione Terna 23 settembre 2015, con particolare riferimento a:
  - la proposta di regole *Allocation Rules for Forward Capacity Allocation*, come perfezionata a seguito del processo di consultazione tenutosi dal 2 al 31 marzo 2015, di cui al documento per la consultazione di ENTSOE del 2 marzo 2015, ivi incluso l’allegato *Regional Specific Annex: Italian Border*, che definisce le specificità in materia di *firmness* da applicare ai confini italiani;
  - la proposta di regole per l’allocazione dei diritti di utilizzo della capacità di trasporto giornaliera tramite asta esplicita sulla frontiera Grecia – Italia e sui confini svizzeri *Daily Capacity Allocation on Swiss Borders and Italy – Greece Border* e tramite *shadow auctions* in caso di fallimento del meccanismo di *market coupling* sui confini in cui esso è in vigore *Shadow Allocation Rules*, a seguito del processo di consultazione tenutosi dall’8 maggio all’8 giugno 2015;
  - la proposta di regole per l’allocazione dei diritti di utilizzo della capacità di trasporto infragiornaliera sulle frontiere settentrionali *Allocation Rules for Intraday Capacity Allocation on Northern Italian Borders*, a seguito del processo di consultazione tenutosi dal 15 giugno al 15 luglio 2015;
2. di trasmettere copia del presente provvedimento al Ministro dello Sviluppo Economico e alla società Terna S.p.A.;
3. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell’Autorità [www.autorita.energia.it](http://www.autorita.energia.it).

14 ottobre 2015

IL PRESIDENTE  
*Guido Bortoni*