

**DELIBERAZIONE 14 OTTOBRE 2015
478/2015/A**

AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA ED EFFICACE DELLA PROCEDURA DI GARA APERTA - RIF. 251/2013/A CIG 51989293EE - INDETTA IN AMBITO COMUNITARIO FINALIZZATA ALLA STIPULA DI UN CONTRATTO AVENTE AD OGGETTO LO SVOLGIMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA FISSA, PORTIERATO E CUSTODIA DELLA SEDE DELL'UFFICIO DI ROMA - VIA DEI CROCIFERI N. 19 - DELL'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS E IL SISTEMA IDRICO

L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS E IL SISTEMA IDRICO

Nella riunione del 14 ottobre 2015

VISTI:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni, recante: “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” (di seguito: Codice dei contratti);
- il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163” (di seguito Regolamento di attuazione del Codice dei contratti);
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) del 13 giugno 2013, 251/2013/A (di seguito: deliberazione 251/2013/A);
- la deliberazione dell’Autorità del 23 dicembre 2014, 646/2014/A, con cui l’Autorità ha approvato il bilancio di previsione per l’esercizio 1 gennaio 2015 - 31 dicembre 2015;
- la deliberazione dell’Autorità del 16 luglio 2015, 341/2015/A, con cui l’Autorità ha approvato la variazione del proprio bilancio di previsione per l’esercizio 1 gennaio 2015 - 31 dicembre 2015 (di seguito: deliberazione 341/2015/A);
- i seguenti provvedimenti emanati dal Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità:
 - determinazione del 9 settembre 2013, n. 61/DAGR/2013 (di seguito: determinazione 61/DAGR);
 - determinazione del 24 aprile 2015, n. 23/DAGR/2013 (di seguito: determinazione 23/DAGR);
- i seguenti verbali predisposti dalla Commissione giudicatrice e riferiti sia alle sedute pubbliche che alle riunioni riservate tenutesi nell’ambito della procedura di gara:

- verbali del 10 settembre 2013 e del 20 settembre 2013, entrambi relativi alla prima seduta pubblica di gara (Allegati A e B);
- verbale del 15 ottobre 2013, relativo alla seconda seduta pubblica di gara (Allegato C);
- verbali del 17 dicembre 2013, del 10 febbraio 2014 e del 10 marzo 2014, relativi alle riunioni riservate per l'esame della documentazione presentata ai fini dell'attribuzione dei punteggi riferiti alla componente qualitativa dell'offerta (Allegati D, E e F);
- verbale del 25 marzo 2014, relativo alla terza seduta pubblica di gara (Allegato G);
- verbale del 28 marzo 2014, relativo alla quarta seduta pubblica di gara (Allegato H);
- verbali del 23 giugno 2014, del 15 settembre 2014, del 21 ottobre 2014 e del 27 ottobre 2014 riferiti alle riunioni relative all'intero procedimento di anomalia dell'offerta presentata dalla società TVE Vigilanza L. S.r.l. (Allegati I, L, M e N);
- verbale del 18 novembre 2014, relativo alla quinta seduta pubblica di gara (Allegato O);
- verbale del 30 marzo 2015, relativo alla sesta seduta pubblica di gara (Allegato P);
- verbale del 15 giugno 2015, riferito alla riunione relativa al procedimento di anomalia dell'offerta presentata dalla società Mondialpol Security S.p.a. (Allegato Q);
- verbale del 22 giugno 2015, relativo alla settima seduta pubblica di gara (Allegato R);
- la nota interna del 21 settembre 2015 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità (Allegato S).

CONSIDERATO CHE:

- l'Autorità - con propria deliberazione 251/2013/A - ha, tra l'altro, disposto:
 - di avviare - ai sensi dell'art. 55, comma 2, del Codice dei contratti - una procedura di gara "aperta", in ambito comunitario, finalizzata alla selezione di una appalto e qualificato operatore economico cui affidare l'appalto avente ad oggetto lo svolgimento dei servizi di vigilanza armata fissa, portierato e custodia dell'Ufficio di Roma dell'Autorità, sito in via dei Crociferi n. 19;
 - di stabilire in 36 (trentasei) mesi la durata dell'appalto di cui al precedente alinea, fatta salva la facoltà dell'Autorità di procedere, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del nuovo futuro ed eventuale contraente, ad un eventuale rinnovo del contratto stesso - agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto in scadenza - nel limite massimo di dodici mesi;

- di quantificare - ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice dei contratti - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico in complessivi 379.600,00 euro (oltre I.V.A.), per tutta la durata complessiva dell'appalto ivi compreso l'opzione di rinnovo annuale;
- di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 81, comma 1 e 83 del Codice dei contratti, individuata e valutata secondo i parametri e le ponderazioni previsti negli atti di gara e fatto salvo il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del Codice dei contratti;
- di dare mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità per tutte le azioni a seguire finalizzate alla medesima procedura di gara, ivi compreso la successiva nomina della Commissione giudicatrice, nonché l'emanazione di eventuali provvedimenti inerenti rettifiche e/o modifiche al Bando di gara, nei limiti dell'importo di stabilito, che si rendessero necessarie per dare completa attuazione alla procedura di gara in questione;
- con la determinazione 61/DAGR è stata disposta la nomina della Commissione giudicatrice per l'apertura dei plichi, la verifica del possesso dei requisiti, la formulazione del giudizio tecnico-qualitativo ed economico delle offerte pervenute nell'ambito della procedura di gara in argomento, l'eventuale procedimento di verifica delle offerte anormalmente basse, ovvero l'eventuale verifica della congruità dell'offerta e per la proposta di aggiudicazione provvisoria.

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:

- in esito allo svolgimento del procedimento di gara nei termini di cui ai verbali della Commissione giudicatrice citati nei visti - ivi inclusa la fase di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dalla società TVE Vigilanza L. S.r.l. (posizionatasi al primo posto della graduatoria provvisoria di gara) - il Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse, con propria determinazione 23/DAGR/2015 del 24 aprile 2015 adottata in virtù del mandato conferitogli con la delibera 251/2013/A, ha disposto - in esito alle verifiche poste in essere ai sensi della vigente normativa - l'esclusione della società TVE Vigilanza L. S.r.l. dalla procedura di gara in ragione della mancata comprova da parte della suddetta società dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa di cui all'art. 5, par. 5.12 e 5.13 del Disciplinare di gara, nonché in ragione della vigenza a carico della medesima società del provvedimento interdittivo adottato dalla Prefettura di Roma ai sensi dell'art. 91 del D.Lgs 159/11;
- per effetto della suddetta esclusione, la graduatoria provvisoria della procedura di gara è risultata rideterminata nei seguenti termini:
 1. Mondialpol Security S.p.a., con 95,80 punti complessivi;

2. G.S.A. Global Security Agency S.r.l., con 92,00 punti complessivi;
 3. Sicuritalia S.p.a., con 89,60 punti complessivi;
 4. International Security Service Vigilanza S.p.a., con 88,20 punti complessivi;
 5. Città di Roma Metronotte S.r.l., con 85,60 punti complessivi;
 6. CLSTV S.r.l., con 85,40 punti complessivi;
 7. Istituto di vigilanza dell'urbe S.p.a., con 83,20 punti complessivi;
 8. Axitea S.p.a., con 72,20 punti complessivi;
 9. SIPRO Sicurezza Professionale S.r.l. Unipersonale, con 70,00 punti complessivi;
 10. Sicurmax S.r.l., con 63,00 punti complessivi;
- l'Amministrazione pertanto - in ragione del fatto che l'offerta presentata dalla società Mondialpol Security S.p.a. assumeva carattere di anomalia ai sensi dell'art. 86, comma 2, del Codice dei contratti, così come rilevato dalla Commissione giudicatrice nelle sedute di gara del 25 e 28 marzo 2014 - provvedeva ad avviare il procedimento di verifica dell'offerta presentata dalla citata società ai sensi dell'art. 88 del Codice dei contratti;
 - la medesima Commissione giudicatrice - giusta verbale del 15 giugno 2015 - ha svolto le verifiche procedurali di cui agli artt. 87 e 88 del Codice dei contratti finalizzate alla verifica del carattere di anomalia dell'offerta della società Mondialpol Security S.p.a. assoggettata al procedimento, ritenendo:
 - che gli elementi essenziali che compongono l'offerta risultano ragionevolmente giustificati;
 - che non sussistono elementi, né singolarmente né nel complesso dell'offerta, tali da far permanere il carattere di anomalia dell'offerta prodotta dalla medesima società Mondialpol Security S.p.a.;
 - di esprimere il proprio parere favorevole sulla congruità dei seguenti ribassi offerti dalla società Mondialpol Security S.p.a.:
 - a) ribasso del 28,44% con riferimento al costo orario per le prestazioni ordinarie, di cui all'art. 1, punto 1.1 del Capitolato amministrativo;
 - b) ribasso del 95,00% con riferimento al canone complessivo annuale per le prestazioni del servizio di teleallarme, di cui all'art. 1, punto 1.2 del Capitolato amministrativo;
 - di considerare nel suo complesso, tecnico ed economico, l'offerta presentata dalla società Mondialpol Security S.p.a. congrua ed affidabile ai fini di una corretta gestione dell'appalto secondo una valutazione di efficienza e funzionalità del futuro rapporto contrattuale con l'Autorità;
 - la Commissione giudicatrice - giusta verbale del 22 giugno 2015 - ha:
 - reso pubblico l'esito delle verifiche effettuate in merito al carattere di anomalia dell'offerta e delle decisioni assunte in conseguenza alle verifiche svolte in capo alla società Mondialpol Security S.p.a.;
 - confermato, di conseguenza, la graduatoria provvisoria della gara così come rideterminata nel corso della seduta pubblica del 30 marzo 2015;
 - provveduto ad inoltrare i verbali di gara ai competenti Uffici dell'Autorità per i successivi adempimenti in ordine alle verifiche previste dal Codice dei

- contratti con riferimento agli operatori economici posizionati al primo ed al secondo posto della provvisoria graduatoria di gara;
- la Direzione Affari Generali e Risorse, per il tramite della propria Unità Gare e Contratti, giusta nota interna del 21 settembre 2015, ha:
 - svolto le verifiche in ordine all'effettivo possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnica e professionale (ex art. 48, comma 2, del Codice dei contratti) da parte delle società poste al primo ed al secondo posto della graduatoria provvisoria della gara in questione, rideterminata nel corso della seduta pubblica del 30 marzo 2015, il cui esito positivo consente allo stato di rendere "definitiva" la graduatoria di gara confermando quale aggiudicataria definitiva della gara in argomento la società Mondialpol Security S.p.a. collocatasi al primo posto;
 - proceduto al riscontro dell'effettivo possesso dei requisiti di ordine generale (ex art. 38, comma 1, del Codice dei contratti), riferibili alla affidabilità morale ed al carattere fiduciario del concorrente con cui si stipula il contratto, il cui esito positivo consente allo stato di considerare "l'efficacia" dell'aggiudicazione della procedura di gara alla società Mondialpol Security S.p.a., posizionata al primo posto della graduatoria di gara, ed alla conseguente stipula del contratto;
 - l'aggiudicazione definitiva (efficace) deve essere comunicata - secondo termini e modalità di cui all'art. 79, comma 5 del Codice dei contratti - a tutti i partecipanti ammessi alla procedura di gara, con allegata copia del medesimo provvedimento di aggiudicazione ai sensi del comma 5-bis del medesimo articolo 79.

RITENUTO CHE:

- la procedura di scelta del contraente sia stata regolarmente eseguita;
- sussistano all'attualità i presupposti - giusta nota interna del 21 settembre 2015 relativa all'esito dei controlli sul possesso dei requisiti di partecipazione alla procedura di gara e la ripartizione dell'impegno contabile, predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - per pervenire:
 - all'aggiudicazione definitiva della procedura di gara CIG 51989293EE avviata con la deliberazione rif. 251/2013/A confermando, di conseguenza, la graduatoria come rideterminata dalla Commissione giudicatrice nel corso della seduta del 30 marzo 2015 e ribadita pubblicamente nel corso della seduta pubblica del 22 giugno 2015;
 - all'attribuzione di efficacia all'aggiudicazione con la società Mondialpol Security S.p.a., posta al primo posto della graduatoria di gara;
 - alla stipula del conseguente contratto nel rispetto di quanto previsto sia dall'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti che dall'art. 19 del Disciplinare di gara, ovvero:

- (i) decorso il termine di 35 (trentacinque) giorni ai sensi dell'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti, ovvero termine superiore qualora ricorrano i presupposti di cui al comma 10-ter, del medesimo art. 11 citato;
- (ii) nel rispetto delle disposizioni antimafia previste dalla vigente normativa per contratti il cui valore economico si pone al di sopra della soglia comunitaria

DELIBERA

1. di aggiudicare in via definitiva - alla società Mondialpol Security S.p.a. stante gli esiti del procedimento come risultante dai verbali della Commissione giudicatrice richiamati nei visti - la procedura di gara aperta CIG 51989293EE indetta, in ambito comunitario, al fine di selezionare un apposito e qualificato operatore economico cui affidare l'appalto avente ad oggetto lo svolgimento dei servizi di vigilanza armata fissa, portierato e custodia dell'Ufficio di Roma dell'Autorità, sito in via dei Crociferi n. 19;
2. di rendere efficace l'aggiudicazione, di cui al precedente punto 1, procedendo alla stipula del contratto di appalto con la società Mondialpol Security S.p.a., secondo termini e modalità di cui agli atti di gara e condizioni qualitative ed economiche come derivanti dall'offerta presentata in sede di gara dalla medesima società;
3. di prevedere che - ai sensi di quanto previsto sia dall'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti che dall'art. 19 del Disciplinare di gara - la stipula del contratto di cui al precedente punto 2 avvenga:
 - a) decorso il termine di 35 (trentacinque) giorni ai sensi dell'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti, ovvero termine superiore qualora ricorrano i presupposti di cui al comma 10-ter, del medesimo art. 11 citato;
 - b) nel rispetto delle disposizioni antimafia previste dalla vigente normativa per contratti il cui valore economico si pone al di sopra della soglia comunitaria;
4. di confermare la durata complessiva dell'appalto di cui ai precedenti alinea in 36 (trentasei) mesi a partire dalla data del verbale di inizio delle attività, fatta salva la facoltà dell'Autorità di procedere, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del nuovo futuro ed eventuale contraente, ad un eventuale rinnovo del contratto stesso - agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto in scadenza - nel limite massimo di dodici mesi;
5. di disporre che la spesa massima - stimabile in 321.687.65 euro (comprensiva di I.V.A. ed ogni altro onere) per l'intero periodo contrattuale compreso l'eventuale rinnovo annuale - venga posta a carico dei bilanci di competenza dell'Autorità nei termini di cui alla nota interna del 21 settembre 2015 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità;
6. di disporre che il presente provvedimento venga comunicato, secondo termini e modalità di cui all'art. 79, commi 5, lettera a) e 5-bis del Codice dei contratti, ai concorrenti partecipanti alla procedura di gara e pubblicato sul sito internet

dell'Autorità www.autorita.energia.it, nonché sul profilo di committente www.autorita.energia.it/it/bandi_gara.htm nella corrispondente sezione della procedura di gara;

7. di dare mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità per ogni azione a seguire, ivi compreso la formale stipula del contratto di cui al precedente punto 2, l'assunzione degli impegni di spesa annuali sui bilanci di competenza dell'Autorità e l'adozione dell'eventuale provvedimento di rinnovo del contratto di cui al precedente punto 4.

14 ottobre 2015

IL PRESIDENTE
Guido Bortoni