

DELIBERAZIONE 12 GIUGNO 2014
272/2014/A

AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA ED EFFICACE DELLA PROCEDURA DI GARA RISTRETTA IN
AMBITO COMUNITARIO - RIF. 474/2012/A CIG 4733054FB4 - FINALIZZATA ALLA
STIPULA DI UN CONTRATTO AVENTE AD OGGETTO LO SVOLGIMENTO DI SERVIZI
APPLICATIVI E INFRASTRUTTURALI RELATIVI AI SISTEMI WEB-BASED DELL'AUTORITÀ
PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS E IL SISTEMA IDRICO

L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS E IL SISTEMA IDRICO

Nella riunione del 12 giugno 2014

VISTI:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni, recante: “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” (di seguito: Codice dei contratti);
- il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163” (di seguito Regolamento di attuazione del Codice dei contratti);
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) del 15 novembre 2012, 474/2012/A (di seguito: deliberazione 474/2012/A);
- la deliberazione dell’Autorità del 19 dicembre 2013, 592/2013/A, con cui l’Autorità ha approvato il bilancio di previsione per l’esercizio 1 gennaio 2014 - 31 dicembre 2014;
- i seguenti provvedimenti emanati dal Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità:
 - determinazione del 25 febbraio 2013, n. 14/DAGR/2013 (di seguito: determinazione 14/DAGR/2013);
 - determinazione del 3 maggio 2013, n. 36/DAGR/2013 (di seguito: determinazione 36/DAGR/2013);
 - determinazione del 17 luglio 2013, n. 54/DAGR/2013 (di seguito: determinazione 54/DAGR/2013);
- i seguenti verbali predisposti dalla Commissione giudicatrice e riferiti sia alle sedute pubbliche che alle riunioni riservate tenutesi nell’ambito della seconda fase subprocedimentale ad inviti della complessiva procedura di gara ristretta avviata con la deliberazione 474/2012/A:
 - verbali del 18 luglio 2013 e del 24 luglio 2013, entrambi relativi alla prima seduta pubblica della seconda fase ad inviti (*Allegati A e B*);

- verbale del 6 agosto 2013, relativo alla seconda seduta pubblica della seconda fase ad inviti (*Allegato C*);
- verbali del 6 agosto 2013, del 5 settembre 2013, del 13 settembre 2013, del 27 settembre 2013, del 4 ottobre 2013 e dell'8 ottobre 2013, relativi alla valutazione, e conseguente attribuzione dei punteggi, riferiti alla componente qualitativa dell'offerta (*Allegati D, E, F, G, H e I*);
- verbale del 21 ottobre 2013, relativo alla terza seduta pubblica della seconda fase ad inviti (*Allegato L*);
- verbali del 16 gennaio 2014 e del 6 febbraio 2014, riferiti alle riunioni relative al procedimento di anomalia dell'offerta (*Allegati M e N*);
- verbale del 13 marzo 2014, relativo alla quarta seduta pubblica della seconda fase ad inviti (*Allegato O*);
- la nota interna del 16 maggio 2014 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità (*Allegato P*).

CONSIDERATO CHE:

- l'Autorità, con propria deliberazione 474/2012/A, ha tra l'altro disposto:
 - l'avvio di una procedura di gara ristretta in ambito comunitario - ai sensi degli artt. 55, comma 2, e 70, comma 11, del Codice dei contratti - finalizzata alla selezione di un apposito e qualificato operatore economico cui affidare l'appalto avente ad oggetto lo svolgimento di servizi applicativi e infrastrutturali relativi ai sistemi web-based dell'Autorità;
 - di stabilire in 52 (cinquantadue) mesi, a partire dalla data di effettivo avvio del servizio, la durata dell'appalto di cui al precedente alinea, suddivisa in 4 mesi per le attività di presa in carico applicativa e di predisposizione dell'infrastruttura e 48 mesi dalla data di decorrenza dell'erogazione dei servizi, per tutte le attività di erogazione dei servizi applicativi e infrastrutturale e delle relative prestazioni indicate nella Tabella 1 dell'art. 3, punto 3.1 del Capitolato tecnico, oltre l'opzione di un eventuale rinnovo annuale;
 - di quantificare - ai soli sensi dell'art. 29, comma 1 del Codice dei contratti - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico in complessivi 12.981.625,00 euro (I.V.A. esclusa), per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'opzione di rinnovo annuale;
 - di procedere, nel corso della seconda fase subprocedimentale della gara, alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 81, comma 1 e 83 del Codice dei contratti;
 - di dare mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità per tutte le azioni amministrative a seguire e finalizzate alla qualificazione delle imprese, ivi compreso il provvedimento finale di qualificazione, ed alle successive fasi procedurali finalizzate alla selezione finale dell'operatore economico al quale affidare l'esecuzione dell'appalto in questione, ivi compreso i provvedimenti di nomina delle Commissioni giudicatrici ai sensi dell'art. 84 del Codice dei contratti, nonché l'emanazione di eventuali provvedimenti inerenti rettifiche e/o modifiche al Bando di gara, nei limiti dell'importo di cui al terzo alinea che precede, che si rendessero necessarie per dare completa attuazione alla procedura di gara in questione;

- il Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - giusta determinazione 14/DAGR/2013 assunta in conseguenza del mandato ricevuto con la deliberazione 474/2012/A - ha formalmente disposto la conclusione della prima fase subprocedimentale di qualificazione della complessiva procedura di gara avviata con la deliberazione 474/2012/A, qualificando - per le successive fasi della gara - i seguenti operatori economici:
 - costituendo raggruppamento composto dalle società Ddway S.r.l. (Mandataria), Dedagroup S.p.a. (Mandante) e Dexit S.r.l. (Mandante);
 - società Eustema S.p.a.;
 - società Postecom S.p.a.;
 - costituendo raggruppamento composto dalle società Altran Italia S.p.a. (Mandataria) e Kelyan S.r.l. (Mandante);
 - società Capgemini Italia S.p.a.;
 - costituendo raggruppamento composto dalle società Lutech S.p.a. (Mandataria) e Telecom Italia S.p.a. (Mandante);
 - costituendo raggruppamento composto dalle società Accenture S.p.a. (Mandataria) e Accenture Technology Solutions S.r.l. (Mandante);
 - costituendo raggruppamento composto dalle società Almaviva S.p.a. (Mandataria), Step S.r.l. (Mandante) e T.A.I. Software Solutions S.r.l. (Mandante);
 - costituendo raggruppamento composto dalle società Infogroup S.C.P.A. (Mandataria) e Intersistemi Italia S.p.a. (Mandante);
 - costituendo raggruppamento composto dalle società Pride S.p.a. (Mandataria), BT Italia S.p.a. (Mandante) e Laser S.c.a.r.l. (Mandante);
 - società Hp Enterprises Services S.r.l.;
 - costituendo raggruppamento composto dalle società Sysline S.p.a. (Mandataria) e Fujitsu Technology Solutions S.p.a. (Mandante);
 - società NTT Data Italia S.p.a.;
 - costituendo raggruppamento composto dalle società Deloitte eXtended business Services S.r.l. (Mandataria), Akhela S.r.l. (Mandante) e Energee3 S.r.l. (Mandante);
 - costituendo raggruppamento composto dalle società Indra Italia S.p.a. (Mandataria) e Gepin PA S.p.a. (Mandante);
 - costituendo raggruppamento composto dalle società Exprivia S.p.a. (Mandataria) e Aruba S.p.a. (Mandante).

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:

- il Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - giusta determinazione 36/DAGR/2013 assunta in conseguenza del mandato ricevuto con la deliberazione 474/2012/A - ha:
 - formalmente disposto l'avvio della seconda fase subprocedimentale ad inviti della complessiva procedura di gara avviata con la deliberazione 474/2012/A;
 - stabilito di invitare a presentare offerta, nel corso della seconda fase ad inviti, tutti gli operatori economici come qualificati tramite la determinazione 14/DAGR/2013;
 - approvato tutti i documenti di gara riferiti alla medesima seconda fase subprocedimentale ad inviti, predisposti dai competenti Uffici dell'Autorità

in conformità alle disposizioni contenute nel Bando di gara riferito alla fase pubblica di qualificazione;

- i competenti Uffici dell’Autorità - in esito alla determinazione 36/DAGR/2013 - hanno provveduto, in data 7 maggio 2013, ad inviare la lettera di invito agli operatori economici qualificati, corredata da tutta la relativa documentazione di gara;
- il Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità - giusta determinazione 54/DAGR/2013 - ha disposto la nomina della Commissione giudicatrice per l’apertura dei plichi, la verifica della documentazione amministrativa richiesta, la formulazione del giudizio qualitativo ed economico delle offerte pervenute nell’ambito della seconda fase ad inviti della procedura di gara in argomento, la verifica delle offerte anormalmente basse, l’eventuale verifica della congruità dell’offerta e per la proposta di aggiudicazione provvisoria della complessiva procedura di gara ristretta avviata con la deliberazione 474/2012/A;
- la Commissione giudicatrice, in esito allo svolgimento delle varie fasi procedurali della seconda fase ad inviti, ha:
 - ammesso - giusta verbali del 18 luglio 2013 e del 24 luglio 2013 - alle successive fasi procedurali della seconda fase ad inviti i seguenti operatori economici offerenti:
 - (i) costituendo raggruppamento composto dalle società Pride S.p.a. - BT Italia S.p.a. - Laser S.c.a.r.l.;
 - (ii) costituendo raggruppamento composto dalle società R.T.I. Exprivia S.p.a. - Aruba S.p.a.;
 - (iii) costituendo raggruppamento composto dalle società Lutech S.p.a. - Telecom Italia S.p.a.;
 - (iv) costituendo raggruppamento composto dalle società Eustema S.p.a. - Selex ES S.p.a. - Aizoon Consulting S.r.l.;
 - (v) società Postecom S.p.a.;
 - (vi) costituendo raggruppamento composto dalle società Sysline S.p.a. - Fujitsu Technology Solutions S.p.a.;
 - (vii) costituendo raggruppamento composto dalle società NTT Data Italia S.p.a. - Gepin PA S.p.a.;
 - provveduto - giusta verbale del 21 ottobre 2013 - a determinare la graduatoria provvisoria di gara, riscontrando la seguente situazione:
 - (i) costituendo raggruppamento composto dalle società Lutech S.p.a. e Telecom Italia S.p.a. con 100,00 punti complessivi;
 - (ii) costituendo raggruppamento composto dalle società Pride S.p.a., BT Italia S.p.a. e Laser S.c.a.r.l. con 84,00 punti complessivi;
 - (iii) costituendo raggruppamento composto dalle società NTT Data Italia S.p.a. e Gepin PA S.p.a. con 83,39 punti complessivi;
 - (iv) costituendo raggruppamento composto dalle società Eustema S.p.a., Selex ES S.p.a. e Aizoon Consulting S.r.l. con 82,10 punti complessivi;
 - (v) costituendo raggruppamento composto dalle società Exprivia S.p.a. e Aruba S.p.a. con 74,37 punti complessivi;
 - (vi) società Postecom S.p.a. con 70,97 punti complessivi;
 - (vii) costituendo raggruppamento composto dalle società Sysline S.p.a. e Fujitsu Technology Solutions S.p.a. con 57,28 punti complessivi;

- determinato - giusta verbale del 21 ottobre 2013 - il valore della soglia di anomalia riscontrando che l'offerta presentata dall'operatore economico posizionato al primo posto della provvisoria graduatoria di gara di cui al precedente alinea, assume il carattere di "anomalia" ai sensi dell'art. 86, comma 2, del Codice dei contratti;
- la medesima Commissione giudicatrice - giusta verbali del 16 gennaio 2014 e 6 febbraio 2014 - ha svolto le verifiche procedurali di cui agli artt. 87 e 88 del Codice dei contratti finalizzate alla verifica del carattere di anomalia dell'offerta dell'operatore economico assoggettato al procedimento, ritenendo:
 - che nessuno degli elementi che compongono l'offerta è rimasto privo di una completa, ragionevole ed esaustiva giustificazione;
 - che non sussistono elementi, né relativi al complesso dell'offerta né alle singole componenti incidenti sulla medesima offerta nel suo insieme, tali da far permanere il carattere di anomalia dell'offerta presentata in sede di gara dal costituendo raggruppamento composto dalle società Lutech S.p.a. e Telecom Italia S.p.a.;
 - di esprimere il proprio parere favorevole sulla congruità dell'utile netto indicato dal costituendo raggruppamento composto dalle società Lutech S.p.a. e Telecom Italia S.p.a. nelle proprie giustificazioni rese nel corso del procedimento;
 - di considerare nel suo complesso, tecnico ed economico, l'offerta presentata dal costituendo raggruppamento composto dalle società Lutech S.p.a. e Telecom Italia S.p.a. attendibile, congrua ed affidabile ai fini di una corretta gestione dell'appalto secondo una valutazione di efficienza e funzionalità del futuro rapporto contrattuale con l'Autorità;
- la Commissione giudicatrice - giusta verbale del 13 marzo 2014 - ha:
 - reso noto pubblicamente l'esito delle verifiche effettuate in merito al carattere di anomalia dell'offerta e delle decisioni assunte in conseguenza alle verifiche svolte;
 - confermato, di conseguenza, la graduatoria provvisoria della gara come riscontrata nel corso della seduta pubblica del 21 ottobre 2013;
 - provveduto ad inoltrare i verbali di gara ai competenti Uffici dell'Autorità per i successivi adempimenti in ordine alle verifiche previste dal codice dei contratti con riferimento agli operatori economici posizionati al primo ed al secondo posto della provvisoria graduatoria di gara;
- la Direzione Affari Generali e Risorse, per il tramite della propria Unità Gare e Contratti - giusta nota interna del 16 maggio 2014 - ha:
 - svolto le verifiche in ordine all'effettivo possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnica e professionale - ai sensi dell'art. 48, comma 2, del Codice dei contratti - da parte degli operatori economici posti al primo ed al secondo posto della graduatoria provvisoria della gara in questione, il cui esito positivo consente, allo stato, di rendere "definitiva" la graduatoria di gara come riscontrata dalla Commissione giudicatrice nel corso della seduta pubblica del 21 ottobre 2013;
 - proceduto al riscontro dell'effettivo possesso dei requisiti di ordine generale - prescritti dall'art. 38, comma 1, del Codice dei contratti - riferibili alla affidabilità morale ed al carattere fiduciario dell'operatore economico con cui si stipula il contratto, il cui esito positivo consente allo stato "l'efficacia" dell'aggiudicazione della procedura di gara al costituendo raggruppamento composto dalle società Lutech S.p.a. e Telecom Italia S.p.a., posizionato al

primo posto della graduatoria di gara, ed alla conseguente stipula del contratto;

- l'aggiudicazione definitiva deve essere comunicata - secondo termini e modalità di cui all'art. 79, comma 5 del Codice dei contratti - a tutti i partecipanti ammessi alla procedura di gara, con allegata copia del medesimo provvedimento di aggiudicazione ai sensi del comma 5-bis del medesimo articolo 79.

RITENUTO CHE:

- la procedura di scelta del contraente sia stata regolarmente eseguita, come risultante dai verbali di gara predisposti dalla Commissione giudicatrice e riportati nei visti;
- sussistano all'attualità i presupposti - giusta nota interna del 16 maggio 2014 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - per pervenire:
 - all'aggiudicazione definitiva della procedura di gara di cui alla deliberazione 474/2012/A confermando, di conseguenza, la graduatoria come riscontrata dalla Commissione giudicatrice nel corso della seduta pubblica del 21 ottobre 2013 e ribadita nel corso della seduta pubblica del 13 marzo 2014 in esito al procedimento di anomalia dell'offerta;
 - all'attribuzione di efficacia dell'aggiudicazione, procedendo alla stipula del contratto, con il costituendo raggruppamento composto dalle società Lutech S.p.a. e Telecom Italia S.p.a. collocato al primo posto della graduatoria di gara, nel rispetto dei termini e delle modalità di cui al par. e), punto (ii), della citata nota interna del 16 maggio 2014.

RITENUTO, ALTRESÌ, CHE:

- sia opportuno - nel corso della fase di presa in carico applicativa e di predisposizione dell'infrastruttura dello stipulando contratto - garantire l'esecuzione dei servizi applicativi e infrastrutturali senza soluzione di continuità al fine di non creare disagi e disservizi alla struttura dell'Autorità nella fase transitoria preliminare all'effettiva erogazione dei servizi oggetto del nuovo contratto;
- per il perseguimento degli obiettivi di cui al precedente alinea si possa procedere mediante la formalizzazione di una proroga "tecnica" degli attuali contratti in essere nell'ambito dei servizi applicativi e infrastrutturali, nei termini di cui alla nota interna del 16 maggio 2014 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità

DELIBERA

1. di aggiudicare, in via definitiva, al costituendo raggruppamento composto dalle società Lutech S.p.a. e Telecom Italia S.p.a. - stante gli esiti del procedimento come risultante dai verbali della Commissione giudicatrice richiamati nei visti - la procedura di gara ristretta indetta dall'Autorità ai sensi dell'art. 55, comma 2, e 70, comma 11, del Codice dei contratti e finalizzata alla selezione di un apposito e qualificato operatore economico cui affidare l'appalto avente ad oggetto lo

- svolgimento di servizi applicativi e infrastrutturali relativi ai sistemi web-based dell'Autorità;
2. di rendere efficace l'aggiudicazione di cui al precedente punto 1, procedendo alla stipula del contratto di appalto con il costituendo raggruppamento composto dalle società Lutech S.p.a. e Telecom Italia S.p.a., secondo termini e modalità di cui agli atti di gara e condizioni qualitative ed economiche come derivanti dall'offerta presentata in sede di gara dal medesimo raggruppamento;
 3. di prevedere che la stipula del contratto di cui al precedente punto 2 - in conformità alle previsioni di cui al par. e), punto (ii), della nota interna del 16 maggio 2014 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - avvenga:
 - a. decorso il termine di 35 (trentacinque) giorni ai sensi dell'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti, ovvero termine superiore qualora ricorrano i presupposti di cui al comma 10-ter, del medesimo art. 11 citato;
 - b. nel rispetto delle disposizioni antimafia previste dalla vigente normativa per contratti il cui valore economico si pone al di sopra della soglia comunitaria;
 - c. nel rispetto delle regole previste per i raggruppamenti temporanei di imprese di cui all'art. 37 del Codice dei contratti;
 4. di confermare in 52 (cinquantadue) mesi, a partire dalla data di effettivo avvio del servizio, la durata complessiva del contratto di cui al precedente punto 2, suddivisa in 4 mesi per le attività di presa in carico applicativa e di predisposizione dell'infrastruttura e 48 mesi dalla data di decorrenza dell'erogazione dei servizi, per tutte le attività di erogazione dei servizi applicativi e infrastrutturale e delle relative prestazioni indicate nella Tabella 1 dell'art. 3, punto 3.1 del Capitolato tecnico, oltre l'opzione di un eventuale rinnovo annuale nei termini riportati negli atti di gara;
 5. di disporre che l'importo massimo spendibile dello stipulando contratto - stimabile in complessivi 8.833.209,92 euro (I.V.A. inclusa) per il periodo di 52 mesi di durata del contratto - venga posto a carico del corrente bilancio dell'Autorità, e dei successivi bilanci di competenza, nei termini di cui alla nota interna del 16 maggio 2014 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità;
 6. di disporre che il presente provvedimento venga comunicato, secondo termini e modalità di cui all'art. 79, commi 5, lettera a) e 5-bis del Codice dei contratti, ai concorrenti partecipanti alla procedura di gara e pubblicato sul sito internet dell'Autorità, profilo di committente (www.autorita.energia.it/it/bandi_gara.htm), nella corrispondente sezione della procedura di gara;
 7. di dare mandato:
 - a. al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità, per ogni azione a seguire, ivi compreso la formale stipula del contratto di cui al precedente punto 2 e l'assunzione degli impegni di spesa annuali sui bilanci di competenza dell'Autorità, nonché l'adozione dell'eventuale provvedimento di rinnovo del contratto come stabilito negli atti di gara;
 - b. al Direttore della Direzione Sicurezza, Informatica e Logistica dell'Autorità per la formalizzazione delle proroghe "tecniche" dei contratti attualmente in essere, nell'ambito dei servizi applicativi e infrastrutturali, per il periodo di presa in carico applicativa e di predisposizione dell'infrastruttura dello stipulando contratto.

12 giugno 2014

IL PRESIDENTE
Guido Bortoni