

Audizioni periodiche ARERA 2019

Roma, 8 e 9 maggio 2019

Osservazioni

Il quadro strategico posto in condivisione da ARERA con il documento per la consultazione 139/209/A include, tra gli altri, l'Obiettivo Strategico OS14 "Riordino degli assetti nel settore ambientale", nel contesto del quale l'Autorità si propone di implementare *strumenti volti a rafforzare i processi di aggregazione degli operatori e supportare il riordino, da parte degli enti preposti, della governance del settore idrico e dei rifiuti*. Più precisamente, tra le finalità specifiche di tale OS, ravvisiamo alcune questioni di particolare interesse per il ruolo svolto da Invitalia nell'ambito dell'attività di sviluppo ed efficientamento dei servizi pubblici locali di interesse economico generale a rete. In particolare:

- per il settore idrico, *individuare le modalità più adeguate a promuovere institutional building nelle aree svantaggiate* (il documento di ARERA pone molta enfasi sul *water service divide* tra Nord e Sud del Paese), favorendo anche azioni innovative di supporto tecnico;
- per il ciclo dei rifiuti, *presidiare gli assetti di governo locale attualmente caratterizzati da Enti di governo d'ambito ancora in fase di costituzione*, promuovendo, contestualmente la *transizione da tassa a tariffa*.

A tal proposito, ci pare opportuno porre all'attenzione dell'Autorità, le attività svolte nel contesto del Progetto ReOPEN SPL, promosso dal Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie e attuato da Invitalia, attraverso le risorse del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020.

L'iniziativa è volta, infatti, al potenziamento delle conoscenze e delle capacità tecnico-amministrative delle amministrazioni impegnate nei processi di pianificazione, organizzazione e affidamento e controllo sulla gestione dei servizi idrici e del servizio di gestione dei rifiuti urbani (oltre che del trasporto pubblico locale). In tale contesto, Invitalia conduce, inoltre:

- il monitoraggio sullo stato degli assetti del settore, con riferimento alla individuazione degli ATO e alla designazione e operatività dei relativi enti di governo, nonché all'assetto gestionale dei servizi sul territorio di ciascun Ambito Territoriale Ottimale;
- iniziative pilota dedicate alla soluzione di particolari criticità riguardanti i procedimenti amministrativi legati alla pianificazione e alla gestione dei servizi.

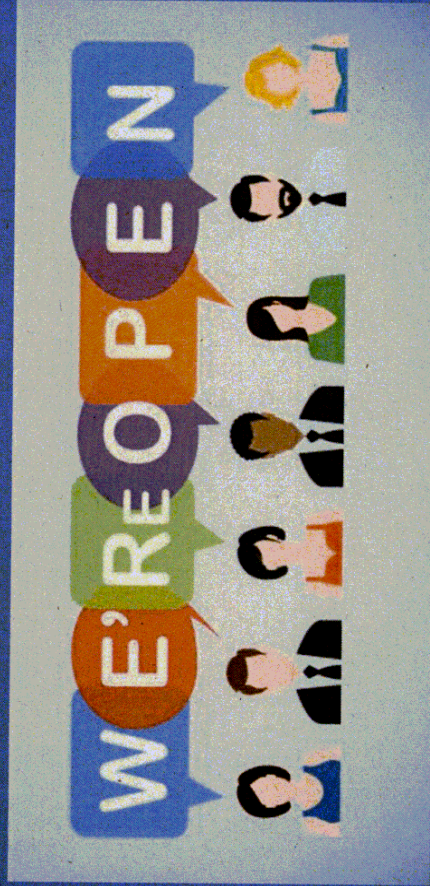
Tali attività hanno permesso ad Invitalia di acquisire un punto di osservazione privilegiato rispetto alle dinamiche in atto nei settori ambientali di interesse dell'Autorità, le cui prime risultanze appaiono utili ad un confronto nell'ambito della condivisione avviata da ARERA sul Quadro Strategico 2019-2021.

Per un primo dettaglio sulle attività svolte dal Progetto ReOPEN SPL, si rimanda alla presentazione in allegato e al sito web <https://reopenspl.invitalia.it>.



AEEG-644594

AEEG PG.0010742/A - 29/04/2019



PROGETTO REOPEN SPL



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Agenzia per la Crescita Territoriale

PON
GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

Invitalia e i servizi pubblici locali

Dal 2011 al 2016:

Progetto SPL

Regioni Ob. Convergenza

Dal 2017 al 2022:

ReOPEN SPL

Intero territorio nazionale

INVITALIA, in linea con la propria mission di agenzia per lo sviluppo, svolge un ruolo di raccordo tra i vari livelli della filiera istituzionale. In tale contesto, la promozione di iniziative per il rafforzamento delle capacità amministrative degli enti territoriali impegnati nei processi di organizzazione, pianificazione, affidamento e controllo dei servizi pubblici locali, permette di:

- di garantire un punto di osservazione privilegiato sull'attuazione della disciplina nazionale presso ciascun contesto regionale;
- di verificare eventuali fabbisogni o criticità, in termini di mancati adempimenti o inefficienze;
- essere funzionale al raccordo tra politiche governative e dinamiche dei sistemi territoriali.



*Ministero del Turismo, delle Attività Culturali
e dello Sport*

INVITALIA



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Agenzia per la Crescita Territoriale

pan
GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

Progetto ReOPEN SPL

ReOPEN SPL nasce per affiancare gli enti impegnati nei processi di organizzazione ed efficientamento dei servizi pubblici locali. È promosso dal Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie della Presidenza del Consiglio. Invitalia è il soggetto attuatore. Settori:

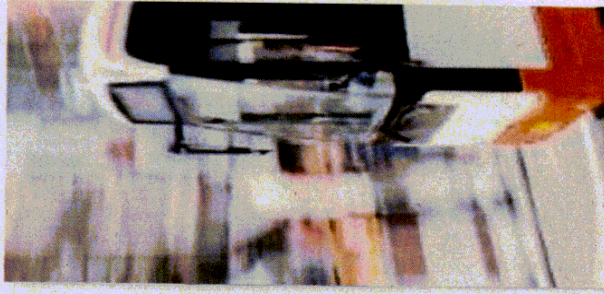


Acqua



Rifiuti

Progetto di
supporto alle
amministrazioni



che
rate nei
si di:
imentaz
zzazioni
cazione
za
ttore de

ci
rete (

T



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Agencia per la Coesione Territoriale

PON
GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

Beneficiari

**I beneficiari sono
individuati in linea
con le indicazioni
contenute nel PON
Governance e
Capacità
Istituzionale
2014-2020**

- Amministrazioni regionali impegnate nei processi di regolamentazione dei servizi
- Enti locali, per lo più associati all'interno degli Enti di governo d'ambito ai quali compete l'organizzazione e l'affidamento dei servizi
- Amministrazioni pubbliche nazionali con funzioni di coordinamento sulle politiche di coesione (es.: MiSE, MIT, MATTM)
- Enti pubblici e strutture periferiche dello Stato (es.: Uffici Territoriali di Governo)



*Ministero del Turismo
Dipartimento per gli Affari Regionali
e Locali*

INVITALIA



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Agenzia per la Coesione Territoriale

PNR
GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

Modalità di intervento: capacity building

SAPERE



Raccolta ed
elaborazione
dati

Diffusione
conoscenza



SAPER FARE



Modelli e
standard

Progetti
pilota



*Provincia del Complesso dei Munti
Dipartimento per gli Affari Regionali
e la Territorialità*

INVITALIA



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Agenzia per la Coesione Territoriale

PON
GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

Raccolta ed elaborazione dati

Le attività di ReOPEN SPL prendono spunto dalla raccolta e analisi di dati e informazioni inerenti i tre settori.



BANCA DATI GIURIDICO-NORMATIVA

Atti normativi e giurisprudenziali comunitari e nazionali



BANCHE DATI ASSETTI TERRITORIALI

Atti regionali (normativi, amministrativi e di pianificazione) che definiscono l'assetto organizzativo dei servizi sul territorio



BANCA DATI GESTORI

Caratteristiche e performance delle aziende di SPL desunti dagli atti di affidamento e dai bilanci



Informazioni e dati raccolti, oltre a rappresentare di per sé stessi un importante patrimonio informativo, permettono di individuare gap e criticità settoriali e/o territoriali utili a indirizzare:

- l'azione di diffusione della conoscenza
- l'ideazione e divulgazione di modelli metodologici standard e linee guida
- l'individuazione di casi-pilota sui quali attivare progetti di supporto.



*Ministero del Territorio e della
Cooperazione per gli Affari Regionali
e del Mezzogiorno*

INVITALIA



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Agenzia per la Coesione Territoriale

PN
GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

Diffusione conoscenza

Il sito web <https://reopenspl.invitalia.it> contiene una serie di strumenti di diffusione della patrimonio conoscitivo acquisito da ReOPEN SPL.



SPL LEX

Motore di ricerca ad interrogazione guidata (menu a tendina) per l'accesso alla banca dati giuridico-normativa



MONITOR SPL

Pagine web con dati e informazioni di sintesi estratte dal monitoraggio degli assetti territoriali per ciascuna regione e servizio (al momento attivo per idrico e rifiuti).



REPORTISTICA

Download dei rapporti di analisi territoriale e settoriale. Disponibili, al momento, i report sullo stato del servizio rifiuti in 16 regioni. In via di pubblicazione i rapporti sulle restanti regioni. Seguiranno i report nazionali e analoghi report regionali sugli altri due servizi.



SPL NEWS E INFO

Pubblicazione di notizie e informazioni generali in materia di SPL o riguardanti i singoli servizi. Aggiornamenti sull'avanzamento del Progetto ReOPEN SPL.



*Ministero del Territorio e della
Cooperazione per lo Sviluppo Regionale
e della Infrastruttura*

INVITALIA



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale

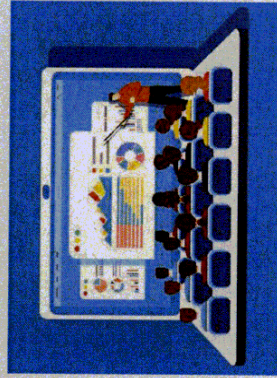


Agenzia per lo Sviluppo Territoriale

PNR
GOVERNANCE
CAPACITÀ
ISOLANNALE
2014-2020

Modelli e standard

L'attività di ricerca e analisi permette di individuare, non solo criticità territoriali/settoriali specifiche, ma anche gap di conoscenze e fabbisogni di competenze diffusi all'interno delle amministrazioni. ReOPEN SPL interviene su tali carenze.



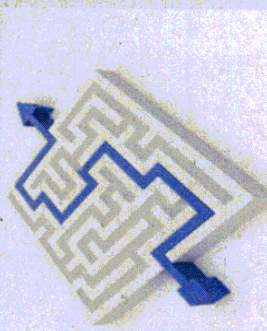
EVENTI FORMATIVI

A maggio 2019 partirà un corso di perfezionamento dedicato a dirigenti e funzionari della PA (60-80 partecipanti) per 200 ore di formazione. A giorni partirà l'avviso pubblico per le manifestazioni di interesse da parte delle amministrazioni interessate le cui istanze, permetteranno, tra l'altro, un ulteriore screening di dettaglio dei fabbisogni formativi. L'attività sarà organizzata in partnership con istituti di alta formazione universitaria selezionati con procedura aperta.

LINEE GUIDA

Manuali metodologici per la comprensione di aspetti relativi all'organizzazione o all'affidamento dei servizi:

- Compendio delle regole per l'organizzazione (2 pubblicazioni, una per servizio rifiuti, una per i servizi idrici)
- Affidamento in house nel servizio idrico integrato (1 manuale)
- Lettura sistemica delle norme in materia di pianificazione e affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale (1 manuale con infografica di sintesi)



*Ministero del Territorio e della
Cooperazione per gli Affari Regionali
e Locali*

INVITALIA



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Agenzia per la Crescita Territoriale

PON
GOVERNANCE
CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

Progetti pilota

Risoluzione di problematiche specifiche in contesti territoriali e istituzionali che possano rappresentare casi – pilota replicabili, attraverso l'attivazione e il coordinamento di gruppi di lavoro interni alle amministrazioni.



NETWORK DEI SOGGETTI SUPPORTATI PER IL SERVIZIO DI GESTIONE RIFIUTI URBANI

- Regione Siciliana – *Aggiornamento del Piano Regionale di Gestione Rifiuti*
- Regione Campania – *Supporto per la piena funzionalità degli Enti d'ATO*
- Autorità d'ambito ATO Toscana Costa – *Governance delle funzioni di committenza*
- Comunità d'ATO di Catanzaro – *Predisposizione degli atti fondamentali dell'Ente*
- Provincia di Latina – *Strumenti di coordinamento delle gestioni esistenti nelle more dell'individuazione dell'ente d'ambito*
- Comune di Colleferro e associati – *Modello organizzativo per il monitoraggio dell'erogazione del servizio*



NETWORK DEI SOGGETTI SUPPORTATI PER IL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO

- Regione Siciliana – *Modello operativo per i processi di pianificazione d'ambito (supporto ai commissari degli enti d'ambito di Trapani e Ragusa)*
- Regione Molise – *Accompagnamento ai processi di pianificazione d'ambito*
- Ente Idrico Campano – *Avvio operativo dell'ente di governo dell'ATO regionale e strumenti per la ricognizione degli assetti gestionali*
- ATO 4 Latina – *Valutazione di differenti scenari gestionali*



*Ministero del Turismo
Sviluppo per gli Affari Regionali
e del Turismo*

INVITALIA



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Agencia per la Crescita Territoriale

PNR
GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

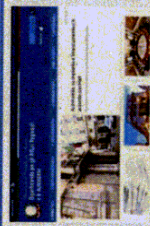
Comunicazione e disseminazione

Al fine supportare le azioni progettuali con una mirata azione di comunicazione e disseminazione, è in fase di adozione, in accordo con il Soggetto Attuatore e in coordinamento con il Servizio per la Comunicazione, un **piano di comunicazione**.



EVENTO DIVULGATIVO

È in fase di organizzazione un convegno dedicato al tema dei dati a supporto delle decisioni in materia di SPL. Si svolgerà il 15 maggio presso FORUM PA 2019 (<https://forumpa2019.eventifpa.it/event-details/?id=8575>).



CONTENT MANAGEMENT

Aggiornamento dei contenuti del sito istituzionale del DARA, in riferimento alle pagine dedicate al Progetto ReOPEN SPL e, più in generale, al tema dei servizi pubblici locali.



RELAZIONI ISTITUZIONALI CON LE REGIONI

Sarà avviata un'interlocuzione diretta con i rappresentanti della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, con particolare riferimento alle Commissioni «Ambiente» e «Trasporti».



*Provincia del Cuneo del Monte
Spartano per gli Affari Regionali
e C. Territorio*

INVITALIA



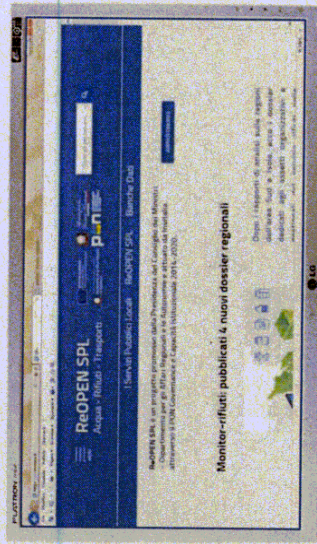
UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Agencies for the Common Territory

PON
GOVERNANCE
STRATEGICA
ISTITUTUALE
2014-2020

Info e contatti



Sito web ReOPEN SPL

<https://reopenspl.invitalia.it>



Per informazioni:

spl@invitalia.it



*Ministero del Territorio del Mare
Dipartimento per gli Affari Regionali
e del Territorio*

INVITALIA