

DELIBERAZIONE 23 NOVEMBRE 2021

517/2021/R/EEL

APPROVAZIONE DELLE PROPOSTE DI MODIFICA AL CODICE DI TRASMISSIONE, DISPACCIAMENTO, SVILUPPO E SICUREZZA DELLA RETE DI TERNA FUNZIONALI A CONSENTIRE, IN SITUAZIONI DI CRITICITÀ, L'APPROVVIGIONAMENTO DELLE RISORSE PER LA RISERVA TERZIARIA DI SOSTITUZIONE A SALIRE PRELIMINARE AL MERCATO DEL GIORNO PRIMA

L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE

Nella 1182a riunione del 23 novembre 2021

VISTI:

- la Direttiva (UE) 2019/944 relativa a norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica;
- il Regolamento (UE) 2016/631 della Commissione, del 14 aprile 2016, che istituisce un codice di rete relativo ai requisiti per la connessione dei generatori alla rete;
- il Regolamento (UE) 2017/1485 della Commissione, del 2 agosto 2017, che stabilisce orientamenti in materia di gestione del sistema di trasmissione dell'energia elettrica (di seguito: Regolamento SOGL);
- il Regolamento (UE) 2019/943 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 5 giugno 2019, sul mercato interno dell'energia elettrica;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481;
- il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79;
- il decreto legislativo 1 giugno 2011, n. 93;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 maggio 2004 (di seguito: DPCM 11 maggio 2004);
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) 9 giugno 2006, 111/06 (di seguito: deliberazione 111/06) e il relativo Allegato A;
- la deliberazione dell'Autorità 5 maggio 2017, 300/2017/R/eel (di seguito: deliberazione 300/2017/R/eel);
- il codice di trasmissione, dispacciamento, sviluppo e sicurezza, di cui all'articolo 1, comma 4, del DPCM 11 maggio 2004 (di seguito: Codice di rete), di Terna S.p.A. (di seguito: Terna) e in particolare il Capitolo 4 recante le regole per il dispacciamento e il Capitolo 7 recante la regolazione delle partite economiche relative al servizio di dispacciamento e al servizio di trasmissione;

- l'Allegato A.26 al Codice di Rete, recante “Contratto per il servizio di dispacciamento dell'energia elettrica per punti di immissione ai sensi della delibera n. 111/06”;
- l'Allegato A.77 Codice di Rete, recante la “Procedura per la selezione delle risorse per la Fase Preliminare al Mercato del Giorno Prima”;
- la lettera trasmessa da Terna al Ministero della Transizione Ecologica e, per conoscenza, all'Autorità (prot. Autorità 22661) il 26 maggio 2021 (di seguito: lettera del 26 maggio 2021);
- la lettera trasmessa da Terna al Ministero della Transizione Ecologica e, per conoscenza, all'Autorità (prot. Autorità 26955) il 5 luglio 2021 (di seguito: lettera del 5 luglio 2021);
- la lettera trasmessa dal Ministero della Transizione Ecologica a Terna e, per conoscenza, all'Autorità (prot. Autorità 28626) il 19 luglio 2021 (di seguito: lettera del 19 luglio 2021);
- la lettera trasmessa da Terna all'Autorità il 29 ottobre 2021, prot. Autorità 40490 (di seguito: lettera del 29 ottobre 2021).

CONSIDERATO CHE:

- con lettera del 26 maggio 2021, Terna ha trasmesso al Ministero della Transizione Ecologica le proprie valutazioni di adeguatezza del sistema elettrico per l'estate 2021, segnalando possibili situazioni di criticità e indicando alcune possibili soluzioni;
- più in dettaglio, per quanto qui rileva, Terna ha puntualizzato che, come risulta dalle valutazioni di adeguatezza, in situazioni di stress (cioè di elevata richiesta di energia elettrica e scarsa offerta) il contributo dell'import può risultare fondamentale per garantire margini di riserva sufficienti all'esercizio in sicurezza del sistema e che l'ulteriore dismissione di capacità termica, se non compensata dall'ingresso di capacità di produzione o accumulo in grado di dare un contributo equivalente in termini di adeguatezza, potrebbe inasprire tali criticità;
- pertanto, Terna ha proposto al Ministero della Transizione Ecologica una modifica delle regole di funzionamento dei mercati che consenta alla medesima Terna di approvvigionare, nei giorni di maggiore criticità, determinati quantitativi di riserva in anticipo rispetto allo svolgimento delle sessioni del Mercato del Giorno Prima (di seguito: MGP); quanto proposto è coerente con le modalità di approvvigionamento della riserva già adottate in altri Paesi;
- l'approvvigionamento di riserva con maggiore anticipo rispetto ad oggi, togliendo dal MGP la capacità necessaria per l'adeguatezza, determinerebbe un segnale di prezzo sul mercato dell'energia più coerente con possibili situazioni di scarsità (cioè comporterebbe un aumento dei prezzi sul mercato dell'energia); a sua volta, l'aumento dei prezzi potrebbe comportare l'aumento del contributo delle importazioni all'adeguatezza del sistema nelle ore di maggiori criticità. L'approvvigionamento avverrebbe in una apposita sessione del Mercato per il Servizio di Dispacciamento (di seguito: MSD) a partecipazione obbligatoria per tutte le unità di produzione abilitate,

da svolgersi nel giorno D-1 per il giorno D, prima del termine di presentazione delle offerte sul MGP;

- Terna, nella medesima lettera del 26 maggio 2021, ha altresì precisato che tali modalità di approvvigionamento della riserva verrebbero utilizzate solo nei giorni dell'anno per i quali i margini di riserva attesi – considerate le previsioni delle importazioni – lo rendessero necessario;
- più in dettaglio, nella successiva lettera del 5 luglio 2021, sempre indirizzata al Ministero della Transizione Ecologica, Terna ha ulteriormente precisato che potrebbe essere necessario avvalersi delle modalità di approvvigionamento della riserva prima del MGP nei giorni in cui si prevede possano verificarsi le seguenti condizioni:
 - nel sistema elettrico europeo (in particolare in Francia e in Germania) vi siano situazioni di tensione in termini di adeguatezza e livelli di prezzo attesi nei mercati esteri superiori rispetto a quelli attesi nel MGP italiano. In tali situazioni, infatti, non solo sarebbero ridotti i contributi derivanti dalle importazioni ma il sistema elettrico nazionale potrebbe esportare energia elettrica;
 - la riserva terziaria di sostituzione attesa sul MSD sia non sufficiente, anche per effetto delle esportazioni, per garantire l'esercizio in sicurezza del sistema elettrico nazionale.

Sulla base di stime effettuate da Terna, tali condizioni potrebbero verificarsi per pochissimi giorni durante l'anno solare, qualora si verificassero condizioni climatiche estreme in Europa e in funzione del livello di capacità di importazione disponibile;

- infine, come evidenziato da Terna nella lettera del 26 maggio 2021, la possibilità di approvvigionare, nei giorni di maggiore criticità, determinati quantitativi di riserva in anticipo rispetto allo svolgimento delle sessioni del mercato del giorno prima rende possibile la messa fuori servizio di impianti termoelettrici (in particolare quelli alimentati da carbone, nel rispetto del PNIEC) per un quantitativo massimo superiore rispetto a quello che potrebbe essere consentito in assenza, sempre garantendo l'adeguatezza del sistema elettrico nazionale; ciò contribuirebbe all'ottimizzazione dei costi correlati all'approvvigionamento della capacità necessaria per l'esercizio in sicurezza del sistema elettrico;
- con lettera del 19 luglio 2021, il Ministero della Transizione Ecologica ha espresso il proprio nulla osta all'avvio, da parte di Terna, della consultazione propedeutica alla definizione finale delle modalità di approvvigionamento della riserva prima del MGP per far fronte a situazioni di criticità, prevedendo che, qualora Terna intenda attivare tale modalità di approvvigionamento, ne dia preventiva comunicazione al Ministero della Transizione Ecologica e all'Autorità, inviando a consuntivo il dettaglio dei dati relativi all'attivazione del nuovo strumento e ai costi sostenuti.

CONSIDERATO CHE:

- Terna, con lettera del 29 ottobre 2021, al termine della propria consultazione, ha trasmesso all'Autorità:
 - una proposta di modifica al Capitolo 4 e al Capitolo 7 del Codice di Rete, nonché all'Allegato A.26 al medesimo,

- il nuovo Allegato A.77 al Codice di rete,
- le risposte formulate dagli operatori nel corso della consultazione;
- più in dettaglio, la nuova formulazione del Codice di rete proposto da Terna prevede che:
 - l'approvvigionamento della riserva prima del MGP sia eseguito in via eccezionale nei casi in cui Terna preveda, rispetto al giorno di riferimento, il verificarsi di particolari condizioni di criticità per cui la stima della riserva terziaria di sostituzione a salire disponibile in esito al MSD sia tale da non consentire l'esercizio in sicurezza del sistema elettrico nazionale;
 - nei casi in cui Terna intenda eseguire la fase preliminare al MGP per fronteggiare le sopra citate situazioni di criticità, la medesima Terna ne dia preventiva comunicazione al Ministero della Transizione Ecologica e all'Autorità, inviando agli stessi a consuntivo un rapporto contenente il dettaglio dei dati relativi alla fase preliminare al MGP eseguita, con particolare riferimento ai relativi costi di approvvigionamento; tali comunicazioni non vengono rese disponibili agli operatori;
 - il fabbisogno di riserva terziaria di sostituzione a salire approvvigionato da Terna nella fase preliminare al MGP, per ciascun blocco di ore (periodi orari 1-8 del giorno di riferimento; periodi orari 9-18 del medesimo giorno; periodi orari 19-24 del medesimo giorno) e per ciascuna zona, sia al più pari a quello necessario per fronteggiare i seguenti eventi, di cui si assume un'opportuna combinazione statistica:
 - indisponibilità non programmata della produzione di tipo termoelettrico, in quantità non inferiore al valore massimo, calcolato tra tutte le unità di produzione (di seguito: UP) termoelettriche presenti nella zona, delle potenze massime di tali UP;
 - errore di previsione della domanda di energia elettrica e della produzione da fonti rinnovabili non programmabili della zona;
 - mancata produzione delle UP di tipo termoelettrico in collaudo, valutata pari al valore massimo delle potenze massime di UP termoelettriche in collaudo presenti nella zona;
 - perdita del collegamento in corrente continua con il valore di transito più alto in importazione verso la zona;
 - gli utenti del dispacciamento titolari delle unità obbligatoriamente abilitate alla fornitura delle risorse per la riserva terziaria di sostituzione (non anche le unità che partecipano su base volontaria al MSD nell'ambito dei progetti pilota di cui alla deliberazione 300/2017/R/eel) presentino obbligatoriamente le proprie offerte, per tutti i giorni dell'anno, entro le ore 9:30 del giorno che precede quello a cui tali offerte si riferiscono;
 - Terna esegua la fase preliminare al MGP alle 9:30 del giorno precedente al giorno di riferimento e comunichi l'esito (ossia il fabbisogno di riserva terziaria di sostituzione a salire) entro le ore 10:30 del giorno precedente al giorno di riferimento, cioè prima della chiusura del MGP;

- nella fase preliminare al MGP, Terna acquisti capacità di riserva a salire, minimizzando il costo di approvvigionamento delle risorse per la riserva terziaria di sostituzione, nel rispetto dei vincoli riferiti alle unità abilitate alla fornitura delle relative risorse (ad esempio, la selezione operata non è inferiore alle potenze di minimo degli impianti);
- le quantità complessivamente accettate per ogni unità abilitata alla fornitura delle risorse per la riserva terziaria di potenza siano valorizzate al corrispondente prezzo (*pay as bid*);
- le quantità di cui al precedente alinea non siano oggetto di programmazione da parte dell'utente del dispacciamento ma siano oggetto di potenziale attivazione da parte di Terna sul MSD a 0 €/MWh, in assenza dei gettoni eventualmente previsti dalla regolazione vigente (in altre parole, le quantità accettate a salire prima del MGP e già aventi diritto a remunerazione rimangono nella disponibilità di Terna affinché possano essere attivate sul MSD senza ulteriori costi: a tali quantità viene associato, ai fini del MSD, un prezzo pari a 0 €/MWh e vengono selezionate nel rispetto dell'ordine di merito economico fino a saturare le necessità);
- nel caso in cui l'utente del dispacciamento non renda effettivamente disponibili le quantità corrispondenti alle offerte di riserva selezionate, non abbia diritto alla corrispondente remunerazione e, contestualmente, versi a Terna una penale calcolata in modo tale da evitare comportamenti opportunistici (quali, ad esempio, quelli finalizzati a trarre maggior profitto tramite l'utilizzo, sui mercati dell'energia, della capacità selezionata e remunerata per essere nella disponibilità di Terna);
- nel caso, invece, in cui le quantità di riserva siano rese disponibili ma l'utente del dispacciamento non effettui le movimentazioni richieste da Terna nel MSD, trovino applicazione la normale regolazione degli sbilanciamenti effettivi nonché i normali corrispettivi per il mancato rispetto degli ordini di dispacciamento;
- le quantità selezionate in esito alla fase preliminare al MGP e i relativi prezzi, nonché le conseguenti eventuali attivazioni non concorrano alla determinazione dei prezzi di sbilanciamento;
- le quantità selezionate in esito alla fase preliminare al MGP, essendo nella disponibilità di Terna nel MSD ex ante, rientrino automaticamente tra le quantità utili per la nomina ai fini del rispetto degli obblighi contrattuali del *capacity market*; e che i prezzi associati alle quantità selezionate in esito alla fase preliminare al MGP non concorrano alla definizione dei corrispettivi variabili del medesimo *capacity market*;
- nel corso della consultazione, numerosi operatori hanno richiesto la pubblicazione delle medesime informazioni che Terna è tenuta a rendere disponibili, prima dell'attivazione in condizioni di criticità della fase preliminare al MGP, al Ministero della Transizione Ecologica e all'Autorità, nonché del fabbisogno puntuale che Terna intende soddisfare tramite la procedura stessa;
- con la lettera del 29 ottobre 2021, Terna ha altresì indicato che la procedura di approvvigionamento delle risorse per la riserva terziaria di sostituzione a salire preliminare al MGP sarà implementata operativamente a partire dal 1 gennaio 2022;

- le modifiche al Codice di rete proposte da Terna consentono di disporre di uno strumento che contribuisce all’ottimizzazione dell’approvvigionamento di adeguata capacità di riserva terziaria di sostituzione a salire in situazioni di criticità per il sistema elettrico nazionale, pur riducendo (seppur in situazioni molto limitate e contingenti) la liquidità sul MGP, in un contesto caratterizzato dal progressivo venir meno di impianti termoelettrici; inoltre esse potrebbero consentire di approvvigionarsi di riserva a prezzi inferiori rispetto a quelli che, in tali contesti di criticità, si potrebbero formare più a ridosso del tempo reale (rispetto all’approvvigionamento anticipato) anche per effetto delle condizioni di scarsa concorrenzialità che, proprio in dette situazioni, potrebbero registrarsi sul MSD con maggiore probabilità.

RITENUTO CHE:

- la procedura proposta da Terna sia condivisibile per le motivazioni sopra esposte, anche tenendo conto della limitazione del suo utilizzo alle situazioni in cui il sistema si trovi in situazioni di criticità sotto il profilo della sicurezza;
- Terna abbia dato adeguata evidenza delle finalità delle modifiche proposte, nonché delle motivazioni per il recepimento o il rifiuto delle osservazioni pervenute durante la consultazione;
- la tempistica di avvio proposta dal 1 gennaio 2022 sia coerente con l’esigenza di gestione delle eventuali criticità invernali;
- sia necessario che, come già richiesto dal Ministero della Transizione Ecologica con propria lettera del 19 luglio 2021, Terna dia tempestiva informazione in merito al verificarsi delle condizioni che rendono possibile l’approvvigionamento della riserva prima del MGP, nonché in merito ai fabbisogni necessari, dando dettagliata evidenza delle relative motivazioni; e che Terna trasmetta, a consuntivo, una relazione dettagliata in merito alle effettive attivazioni e ai costi complessivamente sostenuti;
- sia opportuno valutare, solo a seguito delle prime applicazioni della procedura e delle dettagliate rendicontazioni che verranno trasmesse da Terna a consuntivo, la necessità di pubblicare informazioni ulteriori a quelle già previste dall’Allegato A.77 al Codice di rete;
- sia pertanto opportuno approvare le modifiche al Capitolo 4 e al Capitolo 7 del Codice di Rete e all’Allegato A.26 al medesimo, nonché il nuovo Allegato A.77 al Codice di rete, come trasmesse da Terna con la lettera del 29 ottobre 2021;
- sia, infine, opportuno prevedere che le modalità di approvvigionamento della riserva prima del MGP oggetto di approvazione con il presente provvedimento possano essere oggetto di revisione al termine dei periodi di criticità invernale ed estiva 2022, sulla base delle rendicontazioni che saranno rese disponibili da Terna nonché dell’evoluzione degli strumenti europei finalizzati all’approvvigionamento condiviso delle risorse

DELIBERA

1. di approvare le modifiche al Capitolo 4 e al Capitolo 7 del Codice di Rete e all'Allegato A.26 al medesimo, nonché il nuovo Allegato A.77 al Codice di rete, come trasmesse da Terna con la lettera del 29 ottobre 2021;
2. di prevedere che Terna informi tempestivamente l'Autorità in merito al verificarsi delle condizioni che rendono possibile l'approvvigionamento della riserva prima del MGP, nonché in merito ai fabbisogni necessari, dando dettagliata evidenza delle relative motivazioni; e che Terna trasmetta a consuntivo, al termine dei periodi di criticità rispettivamente invernale ed estiva di ogni anno, una relazione dettagliata in merito alle effettive attivazioni e ai costi complessivamente sostenuti;
3. di prevedere che le modalità di approvvigionamento della riserva prima del MGP oggetto di approvazione con il presente provvedimento possano essere oggetto di revisione al termine dei periodi di criticità invernale ed estiva 2022, sulla base delle rendicontazioni che saranno rese disponibili da Terna nonché dell'evoluzione degli strumenti europei finalizzati all'approvvigionamento condiviso delle risorse;
4. di trasmettere la presente deliberazione a Terna S.p.A. e al Ministero della Transizione Ecologica;
5. di pubblicare la presente deliberazione nel sito internet dell'Autorità www.arera.it.

23 novembre 2021

IL PRESIDENTE
Stefano Besseghini