

Deliberazione 31 gennaio 2011 - ARG/elt 6/11

Avvio di procedimento per la formazione di provvedimenti in materia di tariffe per l'erogazione dei servizi di trasmissione, distribuzione e misura dell'energia elettrica e di condizioni economiche per l'erogazione del servizio di connessione, per il periodo di regolazione 2012 -2015

L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA E IL GAS

Nella riunione del 31 gennaio 2011

• **Visti:**

- la direttiva 2003/54/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 giugno 2003, relativa a norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica;
- il regolamento (CE) n. 1228/2003 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 giugno 2003;
- la direttiva 2004/8/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 11 febbraio 2004, relativa alla promozione della cogenerazione basata su una domanda di calore utile nel mercato interno dell'energia e che modifica la direttiva 92/42/CEE;
- la direttiva 2005/89/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 gennaio 2006, concernente misure per la sicurezza dell'approvvigionamento di elettricità e per gli investimenti nelle infrastrutture;
- la direttiva 2006/32/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 5 aprile 2006, concernente l'efficienza degli usi finali dell'energia e i servizi energetici e recante abrogazione della direttiva 93/76/CEE del Consiglio;
- la decisione 2006/770/CE della Commissione del 9 novembre 2006;
- la direttiva 2009/28/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 aprile 2009, sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili, recante modifica e successiva abrogazione delle direttive 2001/77/CE e 2003/30/CE (di seguito: Direttiva 2009/28/CE);
- la direttiva 2009/29/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 aprile 2009, che modifica la direttiva 2003/87/CE al fine di perfezionare ed estendere il sistema comunitario per lo scambio di quote di emissione di gas a effetto serra;
- la decisione n. 406/2009/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 aprile 2009, concernente gli sforzi degli Stati membri per ridurre le emissioni dei gas a effetto serra al fine di adempiere agli impegni della Comunità in materia di riduzione delle emissioni di gas a effetto serra entro il 2020;
- il regolamento (CE) n. 443/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 aprile 2009, che definisce i livelli di prestazione in materia di emissioni delle autovetture nuove nell'ambito dell'approccio comunitario integrato finalizzato a ridurre le emissioni di CO₂ dei veicoli leggeri;

- la direttiva 2009/72/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 13 luglio 2009, relativa a norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica e che abroga la direttiva 2003/54/CE;
- il regolamento (CE) n. 714/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 13 luglio 2009;
- la Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni del 7 ottobre 2009 COM(2009) 519 definitivo – Investire nello sviluppo di tecnologie a basse emissioni di carbonio (Piano SET) (di seguito: comunicazione della Commissione 7 ottobre 2009);
- la Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo del 28 aprile 2010 COM(2010)186 – Una strategia europea per i veicoli puliti ed efficienti sul piano energetico, (di seguito: comunicazione della Commissione 28 aprile 2010);
- la comunicazione della Commissione europea COM(2010) 677 definitivo “Priorità per le infrastrutture energetiche per il 2020 e oltre. Piano per una rete energetica europea integrata”;
- la comunicazione della Commissione europea COM(2010) 721 definitivo, “Il ruolo futuro delle iniziative regionali”;
- la legge 9 gennaio 1991, n. 10 (di seguito: legge n. 10/91), ed in particolare l’articolo 7;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481 (di seguito: legge n. 481/95);
- il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79;
- la legge 27 ottobre 2003, n. 290;
- la legge 23 agosto 2004, n. 239 (di seguito: legge n. 239/04);
- la legge 3 agosto 2007, n. 125 recante di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 giugno 2007, n. 73;
- il decreto legislativo 30 maggio 2008, n. 115, recante "Attuazione della direttiva 2006/32/CE relativa all'efficienza degli usi finali dell'energia e i servizi energetici e abrogazione della direttiva 93/76/CE";
- la legge 23 luglio 2009, n. 99 (di seguito: legge n. 99/09);
- il decreto legislativo 29 marzo 2010, n. 56;
- il decreto legislativo 15 febbraio 2010, n. 31, recante “*Disciplina della localizzazione, della realizzazione e dell’esercizio nel territorio nazionale di impianti di produzione di energia elettrica nucleare, di impianti di fabbricazione del combustibile nucleare, dei sistemi di stoccaggio del combustibile irraggiato e dei rifiuti radioattivi, nonché misure compensative e campagne informative al pubblico*”;
- la legge 4 giugno 2010, n. 96, recante “*Disposizioni per l’adempimento di obblighi derivanti dall’appartenenza dell’Italia alle Comunità europee – Legge comunitaria 2009*”;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 31 ottobre 2002;
- il decreto del Ministro dello sviluppo economico 10 dicembre 2010, recante "Attuazione dell’articolo 30, comma 27, della legge 23 luglio 2009, n. 99, in materia di rapporti intercorrenti fra i gestori delle reti elettriche, le società di distribuzione in concessione, i proprietari di reti private ed i clienti finali collegati a tali reti";
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica e il gas (di seguito: l’Autorità) 30 gennaio 2004, n. 5/04, come successivamente modificata e integrata;
- la deliberazione dell’Autorità 27 settembre 2006, n. 208/06 (di seguito: deliberazione n. 208/06);

- la deliberazione dell'Autorità 18 gennaio 2007, n. 11/07, come successivamente modificata e integrata;
- la deliberazione dell'Autorità 29 dicembre 2007, n. 348/07, come successivamente modificata e integrata (di seguito: deliberazione n. 348/07);
- la Relazione AIR alla deliberazione n. 348/07 (di seguito: Relazione AIR 348/07);
- l'Allegato A alla deliberazione n. 348/07, come successivamente modificato e integrato (di seguito: TIT);
- l'Allegato B alla deliberazione n. 348/07, come successivamente modificato e integrato (di seguito: TIC);
- la deliberazione dell'Autorità 24 giugno 2008, ARG/elt 81/08;
- la deliberazione dell'Autorità 24 giugno 2008, ARG/elt 82/08;
- la deliberazione dell'Autorità 3 ottobre 2008 GOP 46/08 (di seguito: deliberazione GOP 46/08);
- la deliberazione dell'Autorità 18 marzo 2009, ARG/elt 31/09 (di seguito: deliberazione ARG/elt 31/09);
- la deliberazione dell'Autorità 22 aprile 2009, ARG/elt 48/09 (di seguito: deliberazione ARG/elt 48/09);
- la deliberazione dell'Autorità 7 luglio 2009, ARG/elt 89/09;
- la deliberazione dell'Autorità 30 ottobre 2009, GOP 46/09;
- la deliberazione dell'Autorità 17 novembre 2009, ARG/elt 175/09;
- la deliberazione dell'Autorità 8 gennaio 2010, GOP 1/10 (di seguito: deliberazione GOP 1/10);
- la deliberazione dell'Autorità 25 marzo 2010, ARG/elt 39/10 come successivamente modificata e integrata (di seguito: deliberazione ARG/elt 39/10);
- la deliberazione dell'Autorità 12 aprile 2010, ARG/elt 52/10 (di seguito: deliberazione ARG/elt 52/10);
- la deliberazione dell'Autorità 6 maggio 2010, ARG/elt 66/10 (di seguito: ARG/elt 66/10);
- la deliberazione dell'Autorità 7 maggio 2010, ARG/elt 67/10 come successivamente modificata e integrata (di seguito: deliberazione ARG/elt 67/10);
- la deliberazione dell'Autorità 18 maggio 2010, ARG/elt 72/10 (di seguito: deliberazione ARG/elt 72/10);
- la deliberazione dell'Autorità 11 giugno 2010, ARG/elt 87/10 (di seguito: deliberazione ARG/elt 87/10);
- la deliberazione dell'Autorità 30 giugno 2010, ARG/elt 103/10;
- la deliberazione dell'Autorità 26 luglio 2010, ARG/elt 113/10 (di seguito: deliberazione ARG/elt 113/10);
- la deliberazione dell'Autorità 5 agosto 2010, ARG/elt 130/10;
- la deliberazione dell'Autorità 27 settembre 2010, ARG/elt 149/10 (di seguito: deliberazione ARG/elt 149/10);
- la deliberazione dell'Autorità 15 dicembre 2010, ARG/elt 242/10 (di seguito: deliberazione ARG/elt 242/10);
- il parere del Consiglio di Stato del 7 dicembre 2010, n. 5388;
- la deliberazione dell'Autorità 15 dicembre 2010, GOP 75/10;
- la deliberazione dell'Autorità 4 gennaio 2011, GOP 1/11;
- il documento per la consultazione 2 agosto 2007 recante "Tariffe per l'erogazione dei servizi di trasmissione, distribuzione e misura dell'energia elettrica per il periodo 2008-2011" - Atto n. 34/07 (di seguito: documento per la consultazione 34/07);
- il documento per la consultazione 30 novembre 2007 recante "Tariffe per l'erogazione dei servizi di trasmissione, distribuzione e misura dell'energia elettrica

per il periodo 2008-2011 – Orientamenti finali" - Atto n. 47/07 (di seguito: documento per la consultazione 47/07)

- il documento per la consultazione 19 novembre 2009, DCO 37/09;
- la comunicazione congiunta di Terna S.p.A. e A2A S.p.A. dell'1 ottobre 2010, prot. Autorità 33892/A dell'8 ottobre 2010;

• **Considerato che:**

- il quadro normativo europeo nel corso degli ultimi anni è andato modificandosi profondamente, in particolare in relazione:
 - a) all'obiettivo di portare a compimento la realizzazione del mercato interno dell'energia elettrica;
 - b) all'obiettivo di ridurre le emissioni dei gas a effetto serra al fine di adempiere agli impegni della Comunità in materia di riduzione delle emissioni di gas a effetto serra entro il 2020;
 - c) all'obiettivo di garantire la sicurezza degli approvvigionamenti anche tramite l'individuazione di priorità nello sviluppo delle infrastrutture energetiche transnazionali;
- con il 31 dicembre 2011 si conclude il periodo di vigenza del TIT e del TIC e delle relative disposizioni tariffarie in materia di erogazione dei servizi di trasmissione, distribuzione e misura dell'energia elettrica e di connessione;
- nel documento per la consultazione 47/07, parr. 23.18 e seguenti, l'Autorità ha ritenuto auspicabile in vista dei periodi regolatori successivi al 2011, "l'avvio di valutazioni più approfondite circa la possibilità di pervenire ad una regolazione tariffaria del costo riconosciuto di distribuzione "per impresa", ferma restando l'applicazione di una tariffa unica nazionale, ai sensi di legge";
- in maniera funzionale alla citata ipotesi di sviluppo della regolazione, l'Autorità a partire dal 2009 ha attivato la raccolta sistematica, tramite uno specifico strumento informatico, dei dati relativi agli investimenti realizzati e programmati da parte delle imprese distributrici;
- l'articolo 6 della deliberazione n. 348/07 ha disposto l'avvio di un procedimento per l'individuazione di indicatori di efficacia degli investimenti ai fini dell'incentivazione del potenziamento delle infrastrutture di trasmissione e distribuzione dell'energia elettrica e in materia di monitoraggio del livello di indebitamento; e che detto procedimento non si è ancora concluso;
- il paragrafo 19.5 della Relazione AIR 348/07 segnalava la necessità di attivare "...una più stringente procedura di verifica dei criteri di capitalizzazione e, a tendere, l'attivazione di modalità di riconoscimento degli investimenti a costi standard";
- con deliberazione ARG/elt 31/09 l'Autorità ha adeguato i meccanismi tariffari in relazione alla cessione a Terna S.p.A. della rete in alta tensione di Enel Distribuzione S.p.A. e alla sua inclusione nella rete di trasmissione nazionale, con l'obiettivo di garantire:
 - a) la neutralità in termini tariffari per gli utenti del sistema elettrico;
 - b) la neutralità in termini di costo riconosciuto per gli altri proprietari di reti di distribuzione in alta tensione;
- ulteriori porzioni di rete di distribuzione in alta tensione sono o sono state recentemente oggetto di cessione a Terna S.p.A. e di inclusione nella rete di trasmissione nazionale;

- con deliberazione ARG/elt 48/09 l'Autorità ha avviato un procedimento per la formazione di provvedimenti in materia di regolamentazione tecnico-economica dei transiti di energia reattiva sulle reti elettriche di trasmissione e distribuzione;
- con deliberazione ARG/elt 39/10 è stata definita e avviata la procedura di selezione dei progetti pilota di *smart grids*;
- con la deliberazione n. 348/07, l'Autorità ha disposto di rinviare il completamento del procedimento di riforma del regime delle integrazioni tariffarie per le imprese elettriche minori di cui all'articolo 7 della legge n. 10/91, in conformità a quanto previsto nel documento per la consultazione 34/07;
- con la deliberazione ARG/elt 82/08, l'Autorità ha associato a quanto previsto dalla precedente deliberazione n. 208/06 una più generale revisione della regolazione dei sistemi elettrici integrati insulari, che preveda adeguati incentivi al recupero di efficienza e garantisca il rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 3, comma 1, della direttiva 2003/54/CE";
- con le deliberazioni ARG/elt 52/10 e ARG/elt 66/10 l'Autorità, ai sensi dell'articolo 33 della legge n. 99/09, ha individuato le reti interne di utenza;
- con deliberazione ARG/elt 67/10 l'Autorità ha introdotto disposizioni in materia di connessioni temporanee in media e bassa tensione;
- con deliberazione ARG/elt 72/10 l'Autorità ha riaperto i termini per la presentazione dell'istanza di ammissione al regime di perequazione specifico aziendale per le imprese ammesse alle integrazioni tariffarie di cui all'articolo 7 della legge n. 10/91;
- con deliberazione ARG/elt 87/10 l'Autorità ha introdotto disposizioni in materia di accelerazione degli investimenti di sviluppo della rete di trasmissione nazionale;
- ai sensi dell'articolo 11 della medesima deliberazione ARG/elt 87/10, il periodo di regolazione di prima applicazione dell'incentivazione all'accelerazione degli investimenti e del meccanismo premi/penalità fa riferimento agli anni 2012-2015; e che il meccanismo è applicato in via sperimentale al periodo 2008-2011;
- con deliberazione ARG/elt 113/10, l'Autorità ha introdotto, a valere dall'1 gennaio 2011, una specifica regolamentazione delle cooperative elettriche;
- con deliberazione ARG/elt 149/10 l'Autorità ha avviato il procedimento per la formazione di provvedimenti in materia di qualità dei servizi di trasmissione, distribuzione e misura dell'energia elettrica per il periodo di regolazione 2012-2015;
- con deliberazione ARG/elt 242/10 l'Autorità ha introdotto disposizioni speciali per l'erogazione dei servizi di trasmissione, distribuzione e misura e del servizio di dispacciamento ai fini della sperimentazione dei sistemi in bassa tensione di ricarica pubblica dei veicoli elettrici;
- ai sensi del comma 2.4 della citata deliberazione ARG/elt 242/10, l'Autorità, nell'ambito del procedimento per la definizione della regolazione tariffaria dei servizi di trasmissione, distribuzione e misura dell'energia elettrica per il periodo regolatorio successivo al 31 dicembre 2011, tiene conto degli esiti dell'applicazione delle disposizioni contenute nel medesimo provvedimento al fine della loro eventuale revisione e trasposizione nella regolazione generale;
- con il documento per la consultazione DCO 37/09, in relazione all'avvio dell'applicazione di tariffe biorarie presso le utenze domestiche, l'Autorità ha ipotizzato l'introduzione di disposizioni miranti a garantire alle medesime utenze domestiche un incremento della potenza prelevabile nelle ore di basso carico;
- i provvedimenti e procedimenti sopra richiamati rivestono particolare rilevanza ai fini della revisione della disciplina in materia di tariffe per l'erogazione dei servizi

- di trasmissione, distribuzione e misura dell'energia elettrica e di condizioni economiche per l'erogazione del servizio di connessione;
- la deliberazione GOP 1/11, confermando quanto già previsto dalla deliberazione GOP 1/10, ha individuato tra i procedimenti da sottoporre ad analisi di impatto regolatorio (AIR) quello relativo al nuovo periodo regolatorio delle tariffe elettriche;
 - l'avvio del procedimento per la formazione di provvedimenti in materia di regolazione tariffaria per il nuovo periodo di regolazione costituisce un atto di ordinaria amministrazione, di grande rilevanza per i soggetti interessati, da assumersi con sufficiente anticipo affinché l'attività istruttoria e la partecipazione da parte dei soggetti interessati al procedimento possano essere ampie ed approfondite, anche in considerazione delle tempistiche previste dalla procedura AIR di cui alla deliberazione GOP 46/08;
 - con deliberazione GOP 1/11 l'Autorità ha individuato, tra gli altri, i seguenti obiettivi generali, che appaiono particolarmente rilevanti ai fini della definizione della regolazione tariffaria:
 - a) "B1 – Promuovere adeguatezza, efficienza e sicurezza delle infrastrutture;"
 - b) "B2 – Garantire l'economicità dei servizi di rete;"
 - c) "B3 – Promuovere l'efficienza dell'attività di misura";
 - d) "E3 – Assicurare e facilitare l'attuazione della disciplina regolatoria";

● **Ritenuto:**

- pertanto opportuno avviare un procedimento per la formazione di provvedimenti in materia di tariffe per l'erogazione dei servizi di trasmissione, distribuzione e misura dell'energia elettrica e di condizioni economiche per l'erogazione del servizio di connessione, per il periodo di regolazione 2012 – 2015;
- opportuno sottoporre il procedimento di cui sopra all'applicazione della metodologia AIR ai sensi della deliberazione GOP 46/08, per gli aspetti più rilevanti;
- opportuno prevedere che nel procedimento di cui sopra vengano perseguiti gli obiettivi generali sopra individuati, come definiti nel Piano strategico triennale, di cui alla deliberazione GOP 1/11, anche alla luce dell'evoluzione quadro normativo comunitario e nazionale;
- opportuno prevedere che nel procedimento di cui sopra confluiscono le attività in materia di:
 - a) regolazione tecnico-economica di energia reattiva;
 - b) verifica dei criteri di capitalizzazione ed efficienza degli investimenti;
 - c) indicatori di efficacia degli investimenti e di monitoraggio del livello di indebitamento;
 - d) incremento della potenza prelevabile nelle ore di basso carico da parte delle utenze domestiche;
 - e) riforma del regime delle integrazioni tariffarie per le imprese elettriche minori di cui all'articolo 7 della legge n. 10/91
- inoltre opportuno che il medesimo procedimento tenga conto degli sviluppi connessi:
 - a) alla promozione e allo sviluppo delle *smart grids* di cui alla citata deliberazione ARG/elt 39/10;
 - b) alla riapertura dei termini per la presentazione dell'istanza di ammissione al regime di perequazione specifico aziendale per le imprese ammesse alle integrazioni tariffarie di cui all'articolo 7 della legge n. 10/91;

- c) alla prima attuazione sperimentale del meccanismo di incentivazione degli investimenti di sviluppo della rete di trasmissione nazionale di cui alla deliberazione ARG/elt 87/10;
 - d) all'attuazione delle disposizioni speciali e all'avvio delle sperimentazioni per la ricarica dei veicoli elettrici di cui alla deliberazione ARG/elt 242/10;
- necessario prevedere che tariffe e corrispettivi siano definiti in coerenza con i provvedimenti adottati dall'Autorità in materia di regolazione della qualità e delle condizioni contrattuali per l'erogazione dei servizi di trasmissione, distribuzione e di misura dell'energia elettrica;

DELIBERA

1. di avviare un procedimento per la formazione di provvedimenti in materia di tariffe per l'erogazione dei servizi di trasmissione, distribuzione e misura dell'energia elettrica e di condizioni economiche per l'erogazione del servizio di connessione, per il periodo di regolazione 2012 – 2015;
2. di sottoporre il procedimento di cui sopra all'applicazione della metodologia AIR ai sensi della deliberazione GOP 46/08, per gli aspetti più rilevanti;
3. di convocare, qualora sia ritenuto opportuno in relazione allo sviluppo del procedimento, audizioni per la consultazione dei soggetti e delle formazioni associative che ne rappresentano gli interessi, ai fini dell'acquisizione di elementi conoscitivi utili per la formazione e l'adozione dei provvedimenti;
4. di rendere disponibili, qualora sia ritenuto opportuno in relazione allo sviluppo del procedimento, uno o più documenti per la consultazione contenenti proposte, anche focalizzate su singole tematiche, in materia di tariffe per l'erogazione dei servizi di trasmissione, distribuzione e misura dell'energia elettrica e di condizioni economiche per l'erogazione del servizio di connessione, per il periodo di regolazione 2012 – 2015;
5. di prevedere che il procedimento di cui al precedente punto 1 persegua i seguenti obiettivi generali, anche alla luce dell'evoluzione quadro normativo comunitario e nazionale:
 - a) promuovere adeguatezza, efficienza e sicurezza delle infrastrutture;
 - b) garantire l'economicità dei servizi di rete, anche supportando i processi di aggregazione tra distributori di energia elettrica di piccole dimensioni;
 - c) promuovere l'efficienza dell'attività di misura;
 - d) assicurare e facilitare l'attuazione della disciplina regolatoria;
6. di far confluire nel procedimento di cui al precedente punto 1 i procedimenti e le attività in materia di:
 - a) regolazione tecnico-economica di energia reattiva;
 - b) verifica dei criteri di capitalizzazione ed efficienza degli investimenti;
 - c) indicatori di efficacia degli investimenti e di monitoraggio del livello di indebitamento;
 - d) incremento della potenza prelevabile nelle ore di basso carico da parte delle utenze domestiche;
 - e) riforma del regime delle integrazioni tariffarie per le imprese elettriche minori di cui all'articolo 7 della legge n. 10/91,

7. di tener inoltre conto, nella formazione dei provvedimenti di cui al precedente punto 1 degli sviluppi connessi:
 - a) alla promozione e allo sviluppo delle *smart grids* di cui alla citata deliberazione ARG/elt 39/10;
 - b) alla riapertura dei termini per la presentazione dell'istanza di ammissione al regime di perequazione specifico aziendale per le imprese ammesse alle integrazioni tariffarie di cui all'articolo 7, della legge n. 10/91;
 - c) alla prima attuazione sperimentale del meccanismo di incentivazione degli investimenti di sviluppo della rete di trasmissione nazionale di cui alla deliberazione ARG/elt 87/10;
 - d) all'attuazione delle disposizioni speciali e all'avvio delle sperimentazioni per la ricarica dei veicoli elettrici di cui alla deliberazione ARG/elt 242/10;
8. di prevedere che il procedimento si concluda entro il 31 dicembre 2011;
9. di dare mandato al Direttore della Direzione Tariffe dell'Autorità per i seguiti di competenza;
10. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità (www.autorita.energia.it).

31 gennaio 2011

Il Presidente: Alessandro Ortis